2008本报年终考稿 6

2008:中国社会民生记忆

社会周刊编辑室策划

绘图:李法明

JANUARY 1月

抗冰雪

【事件回放】

从1月10日起,我国南方地区开始出现百年未遇的大范围低温雨雪冰冻灾害。到2月2日,全国共有19个省(区市)受灾,直接经济损失上千亿元人民币,数千万群众的生活生产受到严重影响。

冰雪灾害发生后,全国各地紧急动员救灾,保障供电恢复通成为重中之重。

1月26日,在长沙冷炸变电输电线路上进行人工除冰作业的罗海文、罗长明、周景华,不幸从高空坠落,献出了年轻的生命。在此之后,全国共有十多名电力职工英勇捐挂。

1月27日,国务院召开电视电话会议,针对当前大范围雨雪冰冻灾害给煤电油运造成的严重影响,部署各项保障工作。

1月29日,安徽全椒县灵通局工会副主任王勇,因过于疲劳,突发心脉病不幸牺牲。在这次抗灾斗争中,全国涌现了大批像王勇这样的优秀干部,他们中有十几位同志以身殉职。

在党中央国务院的坚强领导下,到2月上旬,各地生产生活秩序逐步恢复正常。温家宝总理于2月13日主持召开国务院常务会议,研究部署灾后重建工作。会议指出,目前抗击历史罕见的低温、雨雪和冰冻灾害工作已取得重大的阶段性胜利,要永善地加快灾后重建工作。

【事件点评】

这场百年难遇的严重冰雪灾害给我以千万计的群众的正常生活带来了很大的影响,它暴露出了国家应急体系和机制还存在诸多的薄弱环节,尤其是在应对极端气候方面,仍然缺乏经验和统筹方案。

但为此同时,在抵御冰雪灾害的过程中,也体现了人们的温暖和人类的坚强。在那一时间,所有的人都在为抗击冰灾中涌现出的英雄而动容。

现实告诉我们,在任何时候,人总是会有一种精神的,危难关头必有勇者上,这是人类进步的永恒规律。 (周兴旺)

FEBRUARY 2月

个税上调

【事件回放】

2月22日,中国政府网公布了《国务院关于修改〈中华人民共和国个人所得税法实施条例〉的决定》,国务院总理温家宝日前签署了第519号国务院令,决定自2008年3月1日起施行修改后的个人所得税法实施条例。

新修订的《实施条例》主要有:将个人承包经营、承租经营所得的减除费用标准由1600元/月提高到2000元/月。另外,调整了涉外人员工资、薪金所得的附加减除费用标准。

"个人所得税法将工薪减除费用标准从1600元/月提高到2000元/月,是考虑到总体物价上涨的因素,考虑到全国部分中心城市居民消费支出,使减除标准具有一定前瞻性。"新华社引述中国税务学会副会长安体富的话说。

据悉,工资、薪金所得减除费用标准由1600元/月提高到2000元/月——这个结果最终确定了。它意味着工薪阶层纳税人数占全国职工总人数比例将由目前50%左右下降到30%左右。

中国税务学会有关专家还指出,现行涉外人员工资、薪金所得总的减除费用标准高于境内中国公民工资、薪金所得减除费用标准,新条例适步缩小了差距,进一步体现了税收公平的原则。

【事件点评】

根据有关人士的计算,工资、薪金所得减除费用标准由1600元/月提高到2000元/月,它意味着工薪阶层纳税人数占全国职工总人数比例将由目前50%左右下降到30%左右。

实际上,我国职工的薪金收入增长水平一直超不上国家经济总量(GDP)的增长水平,而且普通职工和企业家阶层的收入水平的差距也呈日益拉大的趋势。在这种情势下,调高个税起征点势在必行,人们期待这次调整又一个开场。

MARCH 3月

CPI

【事件回放】

3月5日,北京人民大会堂,温家宝总理在《政府工作报告》中确认,要将2008年物价指数的调控目标确定为4.8%左右,并提出了9条控制物价过快上涨的措施。

在这些措施中,最重要的有3条:一要大力发展生产,特别要加强粮食、食用植物油、肉类等基本生活必需品和其他紧缺商品生产;二要严格控制工业用粮和粮食出口;三要加快健全储备体系,改进和完善储备调节和进出口调节方式,适当增加国内紧缺重要消费品进口。

CPI是消费者物价指数的英文缩写,本来这是一个大多数人并不熟悉的词,却成了2007年的流行语,毕竟这个词反映的是与民众生活密切相关的各种产品及劳务的物价变动指标,它越高也就意味着百姓的生活成本也就越高。

政府提出4.8%的调控目标让群众吃了颗定心丸。温家宝总理还特别指出:要及时完善和落实对低收入群众的补助办法,特别要增加对生活困难群众和家庭经济困难学生的补贴,确保他们基本生活水平不因物价上涨而下降。

【事件点评】

2008年是我国政治经济和社会生活极不平常的一年。反映在经济生活领域,从上半年的重点控制物价到下半年的力保经济增长,反映了国家经济形势在一种前所未有的极为复杂的情态下运行。无论是着力控制物价还是力保经济增长,其着眼点都只有一个:保证民生。

物价增长过快,老百姓的生活水平就会受到严重威胁。经济下滑速度过快,民众的就业率就会大幅下跌,同样危及职工家庭的生计。

控制物价、群众最关心的是那些涉及到民众生活必需品的价格应该稳定下来,像粮食、水电、通信和房价,不能听任那些豪门行业为所欲为。 (周兴旺)

APRIL 4月

升值

【事件回放】

4月10日9时15分,中国人民银行授权中国外汇交易中心公布信息,银行间外汇市场人民币对美元汇率中间价首度升值"破七",比价为6.9921,以2005年汇改前的人民币对美元比价8.2765:1计算,人民币对美元累计升值超过18%。而2008年以来短短的3个多月中,人民币汇率升幅达到4.27%。

人民币汇率改革后,我国不断完善汇率形成机制,出台了一系列配套措施,并逐步增强汇率弹性,总体上看,人民币对美元汇率近年来持续呈现小幅上扬态势。

物价增长过快,老百姓的生活水平就会受到严重威胁。经济下滑速度过快,民众的就业率就会大幅下跌,同样危及职工家庭的生计。

近年来,来自国际上要求人民币加大升值幅度的呼声一直存在。随着次贷危机的蔓延和美国经济衰退迹象的逐步显现,2007年下半年以来国际汇市美元持续走软,相对于欧元大幅度贬值。在这一背景下,人民币对美元汇率快速走高并最终"破7"。美元指数频频创出历史新低,从而推动人民币汇率中间价先后31次创出汇改以来新高,成为人民币加速升值的推手。

同时,贸易顺差、物价上涨以及中国企业出售更多外汇也是人民币汇率中间价"破7"的主要原因。

【事件点评】

人民币升值,意味着同样的人民币可以换到更多的美元,也可以买到更多的国外产品,出国旅游将更加便宜。出国留学的实际花费也将降低。

对老百姓而言,如果没有外事活动,不需使用外汇,那么人民币升值对我们生活的直接影响有限。

但人民币升值的间接影响是深远的,意味着我国大量外汇储备的贬值,对于出口企业的负面影响更加明显,也必然影响到经济增长预期。不过,有关人士指出,人民币升值也是我国实现产业升级、经济结构转型的契机。 (姬 蔚)

MAY 5月

汶川

【事件回放】

5月12日14时28分,四川省汶川县发生8.0级强烈地震。

汶川特大地震是新中国成立以来破坏性最强、波及范围最广、救灾难度最大的一次地震,震级达里氏8级,最大烈度达11度,余震3万多次,涉及四川、甘肃、陕西、重庆等10个省区市417个县(市、区),4667个乡(镇),48810个村庄。灾区总面积约50万平方公里,受灾群众4625万多人,其中极重灾区、重灾区面积13万平方公里,造成69227名同胞遇难,17923名同胞失踪,需要紧急转移安置受灾群众1510万人,房屋大量倒塌损坏,基础设施大面积损毁,工农业生产遭受重大损失,生态环境遭到严重破坏,直接经济损失8451亿多元,引发的崩塌、滑坡、泥石流、堰塞湖等次生灾害举世罕见。

"灾情就是命令!"党中央、国务院、中央军委向全党、全军和全国人民发出了总动员令,号召各部门各地区"把抗震救灾作为当前的首要任务"。大力发扬"一方有难,八方支援"的精神,万众一心,众志成城,迎难而上,百折不挠,共同夺取抗震救灾中事的胜利,从那一天起,中国人民齐心协力共克时难,谱写了人类抗灾史上的一曲壮歌。

【事件点评】

天地之间,莫善乎人。汶川大地震给中华民族带来了巨大悲痛,也让亿万人民从深层次感受着社会主义大国执政党所要承担理念——以人为本。震后不到1小时,胡锦涛总书记作出重要指示;震后不到5小时,温家宝总理抵达灾区现场。

5月19日至21日,共和国首次为自然灾害中遇难的公民降半旗、鸣笛,等托着政府对遇难者的尊重,对生者的关怀,表明了政府以人为本的执政理念更加坚定和明确,其沿国理念更加尊重民意,更加关切民生疾苦。 (姬 蔚)

JUNE 6月

山 寨

【事件回放】

6月6日,深圳山寨手机泛滥的情况经媒体披露后,"山寨现象"开始闯入公众视野。

"山寨机"始于标有国产杂牌手机。在手机生产实行牌照制的年代,山寨机的生产简通过向国产品牌付费购买牌照使用权进行生产。2007年前后,国家取消牌照制,审面上开始出现各种各样的山寨机。

自从国家将手机生产牌照放宽后,深圳已经发展成为全国乃至世界的手机生产和销售中心。有关部门的统计数据显示,全国通过国家批准的100多家手机生产企业中,深圳就占了80多家,构成它区别于其他生产手机的企业制有几千家。

据荣港网公布的一份调查数据,去年上半年,国内山寨机的销量高达2343万部,占据国内市场25%以上的份额。去年全年,中国共生产手机5.48亿部,其中1.5亿部为山寨机,约40%销往非洲等其他地区。

12月,工信部电信管理局对外宣布,从技术层面利用机身码打击非法山寨手机。

【事件点评】

山寨一词据说源于广东方言。通俗说即盗版、仿制等,这是一种由民间IT力量发起的产业现象。其后,山寨衍生品层出不穷。

如果评选2008年中国网络最流行的词汇,山寨绝对能榜首前三名。短短一年里,你会发现身边很多人用起了山寨手机,电视里正在播出山寨电视剧,剧场里最火爆的是山寨话剧,网上最红的是山寨明星……

山寨文化的风靡引起了人们的热评。批评者认为,这是亲裸裸的盗版与侵权行为,在某种程度上满足的是人们比较低级的趣味要求。

与此同时,也有网友看好山寨文化的前景,并为其贴上了"草根创新,创造智慧"的标签。 (姬 蔚)

JULY 7月

学杂费

【事件回放】

温家宝7月30日主持召开国务院常务会议,研究部署全面免除城市义务教育阶段学生学杂费工作,会议决定,从2008年秋季学期开始,在全国范围内全部免除城市义务教育阶段学生学杂费。对享受城市居民最低生活保障政策家庭的义务教育阶段学生,继续免费提供教科书,对家庭经济困难的寄宿学生补助生活费。

全国免除城市义务教育学杂费,这项政策惠及2.59万所城市中小学的2821万学生,每名学生每年可免交190元至350元不等的费用。而在此前的春季学期,所有农村义务教育阶段学生都享受了免杂费和免费教科书政策,至此,我国学生义务教育阶段学杂费全部免除。

值得一提的是,在汶川大地震发生后,灾区通过多种有效的临时性救灾措施,使大部分学校及时复课,国家及时增加面向灾区考生的高考招生计划,并加强了中小学校舍建设质量管理。

【事件点评】

义务教育本身也许就包含"免费"的意思,有关部门为何还要在前面加上"免费"二字,许多人感到不理解,有人甚至认为这简直就是个"病句"。殊不知,这个带有重复意思的名词,恰恰体现了义务教育在中国的艰难处境。

熟悉中国教育状况的人都很清楚,在相当长的一段时期内,我国义务教育的经费相当一部分承担者是农民和农村,而非政府。

直到2006年3月5日,温家宝在人民大会堂以郑重承诺的方式回应民意,扛起了政府的责任,宣布从2006年起用两年时间,全部免除农村义务教育阶段学生学杂费。十七个月后,中央又适速决定,从2008年秋季学期开始,在全国范围内全部免除城市义务教育阶段学生学杂费。 (周兴旺)

AUGUST 8月

北京奥运

【事件回放】

第29届奥运会于8月8日在北京隆重开幕。此次奥运会设定了三大理念——绿色奥运、科技奥运、人文奥运,共举行了28个大项、38个分项的比赛,产生302枚金牌。

除大部分比赛在北京举行外,帆船比赛在青岛举行,马术比赛在香港举行,部分足球预赛在天津、上海、沈阳和秦皇岛举行,香港则负责协办2008年奥运马术项目。

来自204个国家和地区的1万多名运动员参加了本次奥运会,吸引了全世界创纪录的45亿观众参与,北京奥运会成为有史以来参赛国家和地区最多的一届奥运会,也是奥运会历史上持续规模最大的一次。

国际奥委会主席罗格在闭幕式上指出:这是一届真正的无与伦比的奥运会。

通过北京奥运会,世界更多地了解了中国,中国也更高地了解了世界。

竞赛场上,中国健儿以51枚金牌100枚奖牌的优异成绩和葛新风貌令世界瞩目;赛场内外,百万志愿者以他们的拿切微笑和周到服务令世人称颂。

【事件点评】

北京奥运会已经胜利落下帷幕,自北京奥运会申办成功以来,我们无眠了重重困难,成充一个又一个障碍,经受了一个又一个的考验。北京奥运会使中国人的形象更为完美,也为以后的奥运会举办提供了借鉴宝贵的经验。

中国政府和中国人民按照"绿色奥运、科技奥运、人文奥运"的理念,用自己平勤的工作为此次奥运会书写了新的篇章,在北京奥运会落下帷幕之际,中国可以自豪地说已经实现了自己的承诺。

赛场的奋斗只是人类奋斗的一个缩影。在我们这颗不同种族人口共同生存的星球上,人类从未像今天这样需要相互理解、相互包容、相互合作,也从未像今天这样渴望分享。奥运会给国人留下不可磨灭的记忆。 (周兴旺)

SEPTEMBER 9月

三聚氰胺

【事件回放】

9月17日,经过连续对三鹿集团婴幼儿奶粉污染事件的深入调查,公安机关决定对三鹿集团原董事长、总经理田文华刑事拘留。同日,河北省委研究决定,免去蔡助佘石家庄市委副书记职务,并由石家庄市委提请市人大按照法定程序免去其市长职务。

三鹿事件稍起其在牛奶中掺和三聚氰胺,对婴幼儿的身体健康造成严重危害。"三鹿事件"引发了国内整个乳品行业的信任危机,振铜奎、三鹿以及伊利、蒙牛等大牌液态奶中,均发现三聚氰胺污染,由此造成"中国奶业的大地震"。

根据卫生部的通报,截至11月27日8时,全国累计报告因食用三鹿牌奶粉和其他个别品牌问题奶粉导致泌尿系统出现异常的患儿超过29万人。

在这一事件中,未及时发布信息的石家庄市委书记吴显国被免职,监管不力的国家质量监督检验检疫总局局长李长江引咎辞职。后者被认为是近年来因食品安全事故遭处理的最高级别官员。

【事件点评】

随着三鹿事件的被露,民众在威胁基金安全的"危险高分"名单里出现了一个新的名字——三聚氰胺。尽管有关专家反复解释,人们在担时时间内仍难完全打消对食品安全的怀疑。

发达国家近年来纷纷建立了从源头治理到最终消费的监控体系,对提高食品质量安全十分有效。而在实施源头治理方面,我国目前所掌握的科学数据尚不充分,缺少覆盖全行业的指导原则和评价标准,所以,严格的监管在一些地方还停留在口头上。

问题奶粉及众多食品安全事件折射出的隐患,并不仅仅是法律制度的漏洞,还有社会道德价值的迷失,这不能不发人深省。 (周兴旺)

OCTOBER 10月

金融危机

【事件回放】

随着华尔街神话的一个个破灭,金融危机浪潮席卷全球。10月8日,全球央行史无前例集体大降息,吹响了全球应对危机的集结号。

出于对全球经济急剧下滑的担忧,全球主要股市风声鹤唳。作为中国股市的风向标,沪指在10月28日一度创下1664.93点的新低。

面对日趋严峻的世界经济金融危机,中国审时度势,迅速反应,果断出手。继29日晚间再次宣布下调基准利率,10天后,中国总动一个"4万亿元"经济刺激计划。西方媒体惊讶地称其"震撼力堪比北京奥运"。

这个"4万亿元"就是扩大内需、促进经济增长的十项措施,主要包括:加快建设保障性安居工程,加快农村基础设施建设,加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设,加快医疗卫生、文化教育事业发展,加强生态环境建设,加快自主创新和结构调整,加快地震灾区灾后重建各项工作,提高城乡居民收入,在全国全面实施增值税转型改革,加大金融对经济增长的支持力度等。

出于对全球经济急剧下滑的担忧,全球主要股市风声鹤唳。作为中国股市的风向标,沪指在10月28日一度创下1664.93点的新低。

面对日趋严峻的世界经济金融危机,中国审时度势,迅速反应,果断出手。继29日晚间再次宣布下调基准利率,10天后,中国总动一个"4万亿元"经济刺激计划。西方媒体惊讶地称其"震撼力堪比北京奥运"。

这个"4万亿元"就是扩大内需、促进经济增长的十项措施,主要包括:加快建设保障性安居工程,加快农村基础设施建设,加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设,加快医疗卫生、文化教育事业发展,加强生态环境建设,加快自主创新和结构调整,加快地震灾区灾后重建各项工作,提高城乡居民收入,在全国全面实施增值税转型改革,加大金融对经济增长的支持力度等。

【事件点评】

"4万亿",这个数字一夜之间就成了2008年关注度最高、普及率最广的"年度明星数字"。

上至国家主席,下至普通百姓,无不谈及"4万亿"。4万亿,不仅反映了中国宏观经济政策的一个大调整,标志着经济增长模式开始转变为以内需拉动为主,还体现了中国面对全球金融危机表现出的负责、高效和奉献的大国风范。

更重要的是,这4万亿元的"大举",紧紧围绕民生改善,集中体现了让老百姓分享经济增长成果的承诺,体现出中国保增长、保民生的坚强决心。 (成 露)

NOVEMBER 11月

海峡两岸

【事件回放】

历史会记住这一天,2008年11月3日,海峡两岸关系协会会长陈云林率领的协商代表团从北京启程,跨越海峡,飞向台北。4个多小时后,陈云林第一个脚印终于落在宝岛的土地上,这一刻被海基会董事长江丙坤称为"历史的一刻"。

这是一次非同寻常的和平之旅,是共谋两岸同胞福祉之旅。五如海协会会长陈云林抵达台北桃园机场时表示,经济发展关系民生之命脉,通航通邮关系民生之便利,食品安全关系民生之根本,本次两会商谈每一项议题的成果,都将造福同胞,惠及两岸。

第二天,海协会与海基会在台北圆山饭店举行历史性的会谈后,陈云林与海基会董事长江丙坤就两岸海运、空运、邮政,食品安全等议题签署四项协议,随后,两会还就设基大陆居民赴台湾旅游措施,及加强两岸工商、航运和金融合作达成了许多共识。

7日,陈云林一行结束台北之行。他表示,代表团带着大陆13亿人民对2300万台湾同胞的深情厚谊而来,今天带着2300万台湾同胞对大陆同胞的深深友情、对代表团的理解和支持离开。尽管未来的路还很长,但我们一定会有所担当,继续做有利两岸福祉的事情。

【事件点评】

两岸四项协议在台北签署40天后,两岸"三通"迈出历史性步伐。12月15日,北京、天津、上海、福州、深圳以及台北、高雄、基隆等两岸的多个城市同时举行了海上直航、空中直航以及直接通邮的启动和仪式仪式。

130公里的海峡从来没有像今天这么短。两岸同胞长久渴望的通航、通商、通邮变为现实,"大三通"真正打开了两岸直接往来的大门,把两岸同胞带入"一日生活圈",人们希望这大门一经打开,就再也不要关闭了。 (成 露)

DECEMBER 12月

燃油税

【事件回放】

12月5日,国家发改委、财政部、交通运输部和国家税务总局发布公告,就《成品油价税费改革方案》的社会公开征求意见,时间为期一周,方案将于2009年1月1日起实施。该方案在不提高现行成品油价格的前提下,提高现行成品油消费税单位税额,将汽油消费税单位税额由每升0.2元提高到1元,柴油由每升0.1元提高到0.8元。同时,取消公路养路费等收费,逐步有序取消乙审批的政府还贷二级公路收费。

在为期一周的成品油价税费改革征求意见期间,社会各界反馈各类意见48643条。分类初看,私家车主反馈意见占58.5%,无车者占19.86%,单位公车占5.9%,农用车占2.8%,出租车占1.3%。见仁见智之余,更多的是期待——燃油税的破茧而出,不仅意味着我国税费体制改革迈出关键一步,更将在长期改变人们的消费观念及全社会的价值取向。

我国汽车保有量快速攀升,带来了相当程度的空气污染,抵贵了大量成品油,成品油价税费改革方案的提心,是将现有的养路费等交通收费转换成成品油消费税,能够更好地体现"多用路,多用油,多贵油"的公平原则。这也符合国家实施燃油税费改革的初衷,引导消费者合理消费。

【事件点评】

从14年酿一剑,到燃油税的即将推出,老无疑已是历史的一大进步,最简单的一笔账是,实施燃油税费改革后,大部分车型的年燃油支出费用将普遍下降或持平于原费用,小排量车型的费用减少支出将带明显,油耗越高的车型其费用支出越高。

开征燃油税,却没有主刻完全取消过路过路费,显然是此次新方案的最大遗憾。不过,燃油税改革与中国过去30年里许多改革一样,不可能是一蹴而就的事,而是一个渐进的过程。 (成 露)