

中国新闻名专栏 社评

□本报评论员 黄哲变

# 城市管理:在疏与堵之间的平衡

也许堵比疏省心省力,疏比堵劳神费力,且耗时长,见效慢。疏堵结合,多方着力,解决诸如都市停车难的问题,需要统筹兼顾。它考验着城市管理者的管理理念、智慧和能力

近日,北京市交管局在全市范围集中整治违法停车行为,并正式进行处罚。据多家媒体报道,交警在现场执法过程中发现,虽然经过了一周的宣传及缓冲期,仍有不少司机把车停放在未划停车位道路两侧和行人便道上。尤其是在一些老式居民小区周边,乱停车现象并未有所减少。

究其原因,除少数人法律意识淡薄或心存侥幸外,绝大多数“顶风者”是出于无奈。老式居民小区在设计时就没考虑停车问题,停车位一直是老大难。部分新建小区即便辟出了停车位,停车位也往往难以满足私家车数量快速增长的需要。即使在地下地上都有停车场的小区,由于地下的不够,地下的租金太高,还是使得一部分车主选择小区外路边随意停车。就现状而言,仅靠贴条罚款这样的“堵”,恐怕难以从根本上解决乱停车问题。

城市管理向来有个疏与堵之间的平衡问题。为了“市容”,不少城市一堵对无照经营的小商小贩惟“堵”是举,不是罚款,就是没收所卖物品,而忽视了这部分人群的生计问题,结果“猫捉老鼠”的游戏愈演愈烈,激化了小商小贩与城管队员之间的矛盾。而上海和乌鲁木齐等地采取划定时间段和区域,允许小商贩摆摊的措施

后,不但方便了城市居民购买生活用品,还让一些城市低收入者及进城务工者的生活有了着落。

再比如,北京发布燃放烟花爆竹禁令后,效果适得其反——逢年过节,非但燃放者不减,伤人事件也不时有发生。在民意的强烈呼吁下,北京最终解除了禁令,并采取诸多可控措施,如专设烟花爆竹销售点,划出燃放时间和燃放区域,结果,节日的喜庆气氛回来了,伤人事件的发生率还降了不少。

城市管理,尤其是与百姓生活和利益密切相关的事情,往往不是仅一个“罚”字就能解决的。况且,堵还可能引发新问题。而换个思路,如果把更多的着力点放在疏导上,也许会事半功倍。具体到前述治理乱停车问题,针对那些在短期内无法增建停车位的小区,交管部门能否先摸清情况,拿出可行的替代、过渡办法,再采取严厉措施?譬如,能否像许多人建议的那样,普及“白天禁止停车,晚上限时停车”的限时车位。

城市管理,在疏与堵之间的平衡有着太多的文章可做。也许堵比疏省心省力,疏比堵劳神费力,且耗时长,见效慢。疏堵结合,多方着力,解决诸如都市停车难的问题,需要统筹兼顾。它考验着城市管理者的管理理念、智慧和能力。

收了3年多的广州出租车1元燃油附加费将取消——据12月24日《南方日报》报道,广州市物价局有关人士透露,正在与广州市交委研究这一事宜,将尽快取消燃油附加费。

广州出租车的1元燃油附加费,原本就不是什么变不得的“祖宗之法”。3年前,全国油价不断攀升,广州开收这笔费用时就明确宣称,这是一项临时措施,今后将视油价变动而适时调整或取消,而从本月19日起,国内成品油大幅降价,折合每升93号汽油和0号柴油分别降低0.91元和1.08元左右。接着,航空燃油附加费也分别从原来的150元和80元下降到40元和20元。

广州面对高油价时出台的出租车燃油附加费举措,其它城市同样也在普遍采用和

## 大众话题

□司马童

# “一元钱的民生”事关政府信誉

实施。区别只在于,有的每车次加收1元,有的则加收0.5元等。不过,实话实说,比起当初实行这项应急措施时的领导重视、宣传有力、行动迅速,现在油价大幅下降后,某些地方和城市对调整和取消这项收费,则显得并不那么着急,甚至有点装聋作哑的样子。于是,一边是百姓通过各种渠道对这加收的1元钱质疑不绝,一边却是相关部门既不反驳、也不解释,稳坐泰山,默不作声。

1元钱的支出,在有些人眼里,也许可以忽略不计。然而,问题并不这么简单。因为,这个“一元钱的民生”,对应的是政府部门“十分重的信誉”。倘若“涨得快,降得慢”这类事情见得多了,百姓对政府部门的工作作风、办事形象、整体评价不摇头叹息才怪!以后假如再有类似的新举措、新方案出台,要取得公众的支持和响应,恐怕会很难。

莫以善小而不为,莫以利轻而迟为。如何对待“一元钱的民生”问题,广州市有关方面已经提供了模板。冀望其它地方能见贤思齐,兑现承诺,尽快给百姓一个交待。

## 圈点新闻

□阿黄

### 省钱过圣诞

●新闻——  
据《北京晚报》报道,今年不少商家除了准备丰富多样的促销活动,还推出了少花钱甚至是不花钱的圣诞浪漫方案。

●圈点——  
遇上金融寒流,商家日子不好过,消费者也不敢大手大脚。今年的圣诞节“有点冷”。不过,越是日子不好过的时候,人们更要学会善待自己。所谓善待,并不是要花很多钱,而是要那个气氛。抓住了这一点,商家也就抓住了生意。

### 站着吃早餐

●新闻——  
南京最近出台“早餐点不准摆放桌椅”的新规定——据《成都商报》报道,这一规定引发了不小的争议。

●圈点——  
据说为了整治城市环境,维护城市卫生。看来,在露天的早餐点,买了就得走。想坐着吃?那就换家室内的吧。管理者想以此引导早餐经营的日益规范。只是在方便百姓与规范管理之间,还得给百姓一个适应的过程。

### 最辛苦行业

●新闻——  
据《成都商报》报道,日前,一篇关于“公务员居十大最辛苦行业之首”的帖子在网上很多论坛流传。帖子称,公务员不但生理上操劳,更面临严峻的心理压力。其他“辛苦员工”依次是播音员、演艺明星、作家、运动员、农民、民工、小摊贩、下岗工人和矿工。

●圈点——  
显然又是恶搞!难怪有网友说,这榜单倒过来看,再合理不过。想必,是由于公务员近来涨工资、提高待遇等事太敏感、太刺激人的原故,有人灵机一动,拟此榜单出口“恶气”。

## 新闻观察

□宋桂芳

据12月24日新华社报道,受国务院委托,国家发改委副主任张茅本月24日向全国人大常委会报告2007年5月份以来,加强价格调控,应对价格过快上涨的情况。他指出,房地产市场动荡可能引发一些负面影响,高房价适度回调有利于房地产业回归理性健康发展,但要避免房价大幅下跌。

尽管寒风萧瑟,但谁也不能否认,房地产市场事实上已经成为不少地方的支柱产业。就宏观经济而言,楼市的冷暖以及它所传递给关联产业的温度,直接关系到2009年的经济形势。从产业发展来看,价格的大幅上涨与大幅下跌一样,都不是好事。因而,中央政府救市政策频出。

但就这段时间中国房地产市场的表现来看,情势不容乐观。各地所谓的“回暖”一说,充其量仅仅是小幅反弹而已。时下,房价收入比、月供占收入比、住房房租比仍处在较高水平,利率的下调、税费的减免固然能够减少购房者的支出,但高企的房价依然抑制了需求的释放——这才是问题的关键。

中央调控政策对楼市的判断,主要是“保重”,而不是“保价”。所以,“避免房价大幅下跌”的前提,还是高房价的理性回归。一旦偏离这个大前提去放大“防止暴跌”的政策说法,就有失偏颇了。

在房市政策密集出台的当下,房地产商更应配合政策主动降价,从暴利的渴望中走出来,从产业地位扶持市场价格的幻境中清醒过来。

一方面,要知道如果政府密集的暖市政策得不到价格上的呼应,政策的边际效应就会出现。政策释放出刺激房地产成交的信号,固然强化了房地产业者的信心,但也是可以强化了消费者关于房地产调整还将继续深

## 新闻观察

□林琳

据新华社报道,12月23日,公安部副部长助理在全国公安机关一次会议上表示,在当前经济形势下,各级公安经侦部门要严格把握法律政策界限,讲究执法方式方法,对负责企业正常经营的高管人员要慎用拘留、逮捕措施。

“对企业高管慎用拘留逮捕措施”此言一出,立即引起普遍质疑,人们的矛头指向惊人的一致:法律面前人人平等,凭什么对高管人员就得慎用强制措施?这不是搞特权吗?对高管要慎用,对平头百姓就可以随便吗?

笔者以为,这样的解读有失偏颇。从报道来看,这是公安部针对当前金融危机提出的一项具体执法要求。在金融危机背景下,一些企业的生存状况日渐脆弱,高管的去留动向很可能决定着这些企业的生产经营甚至是生死存亡。因此,从某种意义上来说,公安部的这一要求考虑的社会影响面更宽。但是,为什么这一要求会引来如此一致的不安?

首先,这可能缘于某些高管地位的特殊和敏感。近年来,一些地方在利益的驱使下,为招商引资而不惜给予高管种种额外照顾,比如,最高的工资待遇、最好的地段、最优越的投资环境。一些官员还要时不时地陪他们吃饭、喝茶。甚至高管的子女高考都可以额外给个几分。在公众看来,高管们在经济上的贡献已经转化为多方面的特权。而司法、执法机关对他们更是照顾有加。何必还要再大张旗鼓地要求对他们“慎用拘留逮捕”呢?

其次,这可能缘于一些平头百姓被无故拘留、误抓误捕的事情时有发生。比如,有网友积极参与某地暴雨灾情讨论,被指“有明显的唬人噱头,营造了暴雨过后的恐怖气氛”而被拘留;有老人因在火车上丢了28个空瓶子准备售卖而被拘留……每每如此,人们总会追问一句:操作是有人有权有势的人,执法者还会如此吗?

可见,人们对此事件高度一致的担心和解读并非空穴来风,而是缘于现实生活中那些曾经发生过或者亲身感受过的不公待遇。而这样的解读无疑是在提醒有关部门,在出台具体措施时,要解释清楚相关的背景,理由,不要引起不必要的误解。同时,要理性认识以往工作中的某些疏忽可能积累起来的百姓不满,及时予以疏导,避免埋下隐患,引来更大的误解。

孟建柱在全国公安民警大走访“爱民实践活动”电视电话会议上强调,扎实开展 务求实效 增强群众安全感满意度 创造和谐稳定社会环境

## 图说

□徐进/画



### 天边飘过“一片云”

据《中国青年报》报道,提及上世纪八九十年代令人难忘的电视歌曲,不少人认为,如今的电视歌曲曲调雷同,听不清在唱什么,生命力很短。

究其原因,除了电视台在电视剧后打广告、干扰了歌曲的播出效果外,更重要的是,如今能够在歌曲上花大心思的音乐创作者不多,随着电视剧的高产,更多的音乐人是求高产不求质量,追求快餐式创作。

# 深入把握三十年改革开放的宝贵经验

## ——认真学习贯彻胡锦涛同志“12·18”重要讲话之四

人民日报评论员

改革开放是近一个世纪以来,继辛亥革命、新民主主义革命和社会主义革命之后的第三次伟大革命。这场我们党领导的新的伟大革命,引领中国人民走上了中国特色社会主义的广阔道路,不仅造就了当代中国30年举世瞩目的辉煌巨变,也积累了极为重要的宝贵经验。学习贯彻胡锦涛总书记“12·18”重要讲话,深入把握30年改革开放的宝贵经验,是我们继续推进社会主义现代化事业的基本遵循和强大精神动力。

胡锦涛总书记在讲话中,系统深入地阐述了党的十七大总结的“十个结合”的宝贵经验。这些经验就是:在推进改革开放的进程中,必须把坚持马克思主义基本原理同推进

马克思主义中国化结合起来,把坚持四项基本原则同坚持改革开放结合起来,把尊重人民首创精神同加强和改善党的领导结合起来,把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来,把推动经济基础变革同推动上层建筑改革结合起来,把发展社会生产力同提高全民族文明素质结合起来,把提高自主创新能力同促进社会公平结合起来,把坚持独立自主同参与经济全球化结合起来,把促进改革发展同保持社会稳定结合起来,把推进中国特色社会主义伟大事业同推进党的建设新的伟大工程结合起来。

这“十个结合”的宝贵经验,从历史和逻辑、理论和实践统一上,深刻揭示了我国改革开放取得成功的根本和关键,生动阐明了我们党在改革开放实践中是如何坚持和发展马

克思主义、如何坚持和发展社会主义、如何全面推进中国特色社会主义事业、如何统筹国内国际两个大局、如何加强和改善党的领导,既是对历史经验的深刻总结,又是理论创新的集中体现,既有十分重要的分量,又有十分丰富的理论内涵,是马克思主义中国化理论研究的最新成果,我们必须始终牢记和自觉遵循。

改革开放30年,变化巨大,成就辉煌。“十个结合”的宝贵经验,是对这30年不同寻常历史的多维把握,具有与时俱进的全面性。贯穿“十个结合”的一个最本质的结合,就是把马克思主义基本原理与当代中国的实际和时代特征结合起来。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。但改革开

# 我在罗马尼亚被扣押务工人员全部获释

本报长春12月24日电(记者黄明)记者今天从吉林省劳动和社会保障厅获悉,在因雇主不履约而引发的劳务纠纷中,被罗马尼亚方面扣押的143名吉林省务工人员已被全部释放。

据悉,2007年吉林中建境外就业有限公司经以色列籍华人国籍联系,与罗马尼亚某公司就选派赴罗建筑劳务人员一事进行洽谈,并于今年2月签订《劳务合作合同》,分四

批派出143名劳务人员赴罗马尼亚。后因罗方雇主不履约拖欠务工人员工资、不为我务工人员办理相应的居住手续等问题而多次发生纠纷。12月5日我方务工人员因护照被罗方雇主拿去办理居留证,罗马尼亚警方以我方务工人员未带护照出行为由,将他们扣押,在我驻罗使馆的配合下,目前所有扣押人员均已释放。相关问题正在调查协调中。

实践活动、学生动手动脑能力的培养明显欠缺。

那么,中小学教育最需要培养的是什么?调查发现,“80后”职场青年与用人单位对基础教育的反思差异较大。前者认为中小学阶段最需要培养的是创新能力和心理素质,而后者却认为是团结意识和道德观念。课题组组长、北京新英才学校校长蓝春认为,无论如何,“80后”在职场上存在的种种问题和困惑都亟待重视,“只有关注目前人才培养模式的缺陷,并努力弥补这种缺陷,才能够办出真正满足社会需求的学校”。

### “决不能让一个受灾群众入冬没房住”

(上接第1版)

“5·12”地震后,陕西灾区一些学校不同程度受震,学生的温暖过冬受到高度关注。重灾区宁强县有6441名学生在活动板房教室上课,3820名学生在活动板房里住宿。为了孩子们温暖安全过冬,宁强县多管齐下,调集发放了棉被6000余床、手套10000余双和暖水袋、棉衣裤等。此外,陕西省在资助灾区学生上学、再就业扶持等方面都制定了相关政策,为灾区群众平安、温暖过冬提供保障。

四川30万受灾职工如何安全温暖过冬,同样牵动着全国各地工会的心。在寒冬来临前,18个对口支援的省市自治区就发动职工群众向灾区职工群众再献爱心,一车车、一件件保暖衣从空中、陆地上和水上,源源不断地送达灾区。

据四川省总工会主席慕平介绍,目前全省6个重灾区受灾职工保暖物资分发已全部到位,基本保证了每个受灾职工都有一床棉被和一套御寒衣服。

### “暖冬”行动拓展内涵

(上接第1版)

四川30万受灾职工如何安全温暖过冬,同样牵动着全国各地工会的心。在寒冬来临前,18个对口支援的省市自治区就发动职工群众向灾区职工群众再献爱心,一车车、一件件保暖衣从空中、陆地上和水上,源源不断地送达灾区。

据四川省总工会主席慕平介绍,目前全省6个重灾区受灾职工保暖物资分发已全部到位,基本保证了每个受灾职工都有一床棉被和一套御寒衣服。

12月22日,四川工青妇三家又在北川擂鼓镇举行了“情暖灾区、共建家园”——“暖冬”行动启动仪式,当天就向北川受灾职工群众送去冬至后第一个温暖“大礼包”:4000册务工人员维权手册,500张法律援助富民惠民服务金卡、2万元移动亲情电话卡、15万元的过冬物资。

# 孟建柱在全国公安民警大走访“爱民实践活动”电视电话会议上强调 扎实开展 务求实效 增强群众安全感满意度 创造和谐稳定社会环境

新华社北京12月25日电(记者张景勇)

公安部25日召开“全国公安民警大走访”爱民实践活动电视电话会议。国务委员、公安部部长孟建柱在会上强调,全国公安机关和广大公安民警要以科学发展观为指导,扎扎实实地开展“全国公安民警大走访”爱民实践活动,坚持深入基层、深入实际、深入群众,集中排查化解矛盾纠纷,整治治安隐患,着力增加和谐因素,着力减少不和谐因素,不断增强群众安全感、满意度,创造和谐稳定的社会环境。

孟建柱指出,近年来,各级公安机关和各部门、各警种积极探索新形势下专门工作与群众路线相结合的新途径,取得了很好效果。公安部决定从12月25日起到明年3月底组织全国公安机关开展“全国公安民警大走访”爱民实践活动,并作为贯穿今冬明春维护稳定工作的一条主线,这是新形势下继承和发扬公安机关优良传统,积极构建和谐警民关系的迫切要求,也是积极应对当前严峻的经济形势和复杂的治安形势,维护社会和谐稳定的重要举措,同时也是坚持同于民、深入群众、提高公安工作科学发展

水平的有效途径。

孟建柱要求,各级公安机关要组织广大公安民警进农村、进社区、进企业、进家庭,了解社情民意,为群众雪中送炭;掌握企业动态,帮助企业克服困难,渡过难关;化解矛盾纠纷,整治治安隐患;开展宣传教育,增强群众法制意识和安全防范意识。同时,要采取走出去与请进来相结合的方式,广泛听取社会各界的意见、建议,进一步改进和加强公安工作。

孟建柱强调,人民群众是我们的衣食父母。开展爱民实践活动不是恻隐之心,而是政治责任;不是策略安排,而是价值取向;不是权宜之计,而是根本要求。各级公安机关和广大民警要以公仆的身份、平等的心态对待群众,带着对人民群众的深厚感情去走访群众、联系群众、帮助群众,进一步增进同人民群众的感情,真正像对待自己父母兄弟姐妹那样真诚地对待群众,让群众真正把民警当作自家人。

会上,河北石家庄、辽宁本溪、河南郑州、甘肃4个省市公安厅局的负责同志分别介绍了开展爱民实践活动的经验、做法。

### 云南将开展公安民警大走访

#### 深入基层察民情解民忧

据新华社昆明12月25日电(记者李倩陈瑜)记者从云南省公安厅了解到,云南将于近日开展“全省公安民警大走访”活动,深入基层察民情、解民忧、送温暖、听民声,以此构建和谐的警民关系,密切党群关系,加强公安基层基础工作。

据云南省委常委、政法委书记、公安厅厅长孟苏铁介绍,各级公安机关领导干部要带头深入基层、走进社区村寨、走进群众家庭,带头为群众排忧解难;省、州、县三级公安机关班子成员要深入各自联系点,开展调查研究,与群众面对面地进行沟通、交流,推动问

题的解决;各地、各警种要紧密结合自身担负的职责任务,根据工作性质、特点积极开展大走访活动。

“我们要求广大民警切实摆正位置、端正态度,以公仆的身份、平等的心态对待群众,带着对人民群众的深厚感情去走访、联系和帮助群众。同时要重实效、办实事,不搞形式主义和花架子。走访活动结束后要总结典型经验,完善活动的内容、方式、方法,努力形成长效机制,研究推出便民利民惠民措施,真正让群众得到实惠。”孟苏铁说。

刘克明是北川县一名刚得到一个公益性岗位的下岗困难职工。他对记者说,工会真的像“娘家”一样,缺什么都替你想周到了!