

中国新闻名专栏 社评

□本报评论员 郭振纲

“隐性辍学”的社会危害不可小视

“隐性辍学”使相当一部分学生没有完成义务教育阶段的知识储备,基础薄弱,应对社会竞争的能力差,给接受继续教育带来很大困难。进入就业领域,他们往往是低技能、低素质的劳动力,成为就业的难点,更难以适应快速发展的社会要求

据近日《中国青年报》报道,“隐性辍学”是一个沉重的现实,一种逼近的危机。它关乎一群活生生的、迷惘而又无奈的孩子,更是对家长、学校、社会良心和责任的拷问。”日前,云南省政协委员兰靖呼吁更多的入关心中小学生的“隐性辍学”问题。

随着《义务教育法》的落实,随着国家对农村义务教育投入的逐年加大,加上地方政府和教育主管部门对控制辍学率的重视,在很多地方,那些未完成学制规定年限的教育而中断学习、离开学校的辍学生比例越来越小。相比较而言,那些发生在学校环境之内的“留住学生的身,留住不住学生的心”的“隐性辍学”现象,其危害性并未被很多人认识到。

“隐性辍学”指的是这样一群学生,他们心思不在学校、不在课堂,不重视学习,混日子,仅将学校生活当成必须完成的一个阶段。有的是虽然在学校编册内,但较长时间离开课堂从事与学习无关的社会经济活动。据有关部门统计,这样的学生在一些地方是一个人数不少的群体,尤其以农村学生和留守儿童最为突出。

促成“隐性辍学”现象的原因是多方面,既有学校、老师的原因,也有学生自身的原因。从学生角度看,主要是学生对

学习没有激情,把学习当成了任务和负担,怕困难。从学校角度看,主要是现有的教学体制使学校过于注重升学率。从老师角度看,升学率驱使老师把精力主要用在好学生身上,忽视了对成绩中等学生的教育和管理,导致一种教育“冷暴力”在一些学校蔓延,进一步加剧了学生的厌学情绪。

“隐性辍学”给我们的教育改革提出了一个严峻课题。“隐性辍学”导致这些学生的人生观、价值观发生扭曲,道德素质低下,社会责任感差,甚至成为问题青少年。网瘾、早恋等问题基本上发生在这些学生身上。

不仅如此,“隐性辍学”使相当一部分学生没有完成义务教育阶段的知识储备,基础薄弱,应对社会竞争的能力差,给接受继续教育带来很大困难。即使毕业进入就业领域,他们往往也是低技能、低素质的劳动力,成为就业的难点,更难以适应快速发展的社会要求,从而给国家和社会带来众多难题。

“隐性辍学”不仅仅是一个教育问题,更是一个社会问题,如果不能得到有效遏制,将给国家的发展和进步的进步带来不利影响,不论从培养全面成长的人才角度,还是从培养合格建设者的目标出发,重视“隐性辍学”现象并积极治理这一现象已成为当务之急。

图说 □赵春青/画



“救人要紧”?

据《成都商报》报道,前不久,下夜班回家的一位成都市民过马路时,被当地一家医院的一辆120救护车撞飞,落在一辆相向行驶的车上。120救护车撞人后,司机稍作停留,随即驾车离开现场。该市民不治身亡。接到报警后,交警将肇事逃逸的司机抓获。

120救护车本来是救人的。特种车辆在一定情况下有一定的特别通行权,但无论如何,没有撞人逃逸的权利。但愿这只是个特例。

据12月22日《扬子晚报》报道,就近日媒体报道的“南京市江宁区房产局局长周久耕抽天价烟、戴名表”等问题,记者走访了南京市纪委信访室,该室负责人表示,市纪委对此非常重视,指示江宁区纪委依规调查,查明情况,依法依规严肃处理。

这一事件可谓一波三折。周久耕抽天价烟、戴名表的照片上网后,立刻被网友人肉搜索,并被公布于众。在众网友的调查下,周久耕的事件被推上了舆论监督的风口浪尖。但随后,人肉搜索披露的信息出现了偏差,网民依据搜索结果作出了错误的判断。

比如,有网友搜出周久耕有个当“南京某房产老总”的弟弟,从而认定“老哥当房产局长,老弟当开发商,互相配合”。不过该房产公司很快辟谣称“两人无任何血缘上的联系”。且周久耕为1960年6月出生,周久忠也生于1960年,除非两人是孪生兄弟,否则,是亲兄弟的概率微乎其微。

这段插曲让这轮人肉搜索的公信力打了折扣,也显现出人肉搜索的两面性——既有强大的调查能力,也充满了网络信息中的

有话直说

□车辉

“人肉搜索”考验相关部门的理性

不确定性。在信息出现偏差的情况下,南京市纪委并没有不作为。对比一些部门对自己工作中所暴露的问题麻木不仁,想方设法找借口推卸责任的作风,南京市纪委的态度值得肯定。

对于人肉搜索这种监督形式,相关部门

门应该去伪存真,抓住事物发展的主流。人肉搜索在涉及私人领域时,应该给以监管,比如日前审判的网络暴力第一案。但当前在对公众人物涉及触犯公众利益的情况展开调查时,相关部门就不必苛求,应对网民提供的线索认真调查。毕竟流言止于真相的公开。

圈点新闻

□黄哲雯

没有“财产申报”,“巨额财产来源不明罪”难免尴尬

足以威慑犯罪,更有可能成为贪官污吏的“克死金牌”。

曾有论者称应该废止这项罪名,对此笔者不敢苟同。从法律的严肃性和公正性出发,“巨额财产来源不明罪”具有成为独立罪名的条件和可能。如果犯罪嫌疑入不能或者不愿说明合法财产之外的其他财产的来源,最好适用“巨额财产来源不明罪”,而不宜以贪污受贿罪模糊论处。神圣的法律理应具有审慎而清晰的品质。

此次刑法修正案草案,将“巨额财产来源不明罪”的最高刑期由5年增加到10年,应该说是对此前量刑过轻的一次纠偏。但显然,这仍然不过是权宜之计。因为如若没有官员财产申报制度,我们就没有办法恰当切割官员合法财产与非法财产的界限,直接影响“巨额财产来源不明罪”量刑上的认定,使这项独立罪名无法有效阻止官员的贪欲,使纪检监察部门事先无法密切追踪官员财产

的异常,非要等到“东窗事发”才能被动跟进。现实当中,我们不能排除在官员财产暗处运行的情势下,一些劣行昭彰的贪腐官员逍遥法外。

在我看来,“官员财产申报制度”与“巨额财产来源不明罪”不可分割。我们需要完善后者,也要重视前者的建设。如果没有前者的规范,“巨额财产来源不明罪”将不可避免处于尴尬地位。

就法律精神而言,任何法律的初衷都不在于惩戒的强度,而在于惩戒的可能。具体到“巨额财产来源不明罪”,重要的不是它有多么严苛,而在于它能让人充满敬畏之心,从而远离贪污腐败。显而易见,只有官员财产的公开化和透明化,才能达到这样的效果。

因此,立法机关应立足于反腐败事业的大局,在“官员财产申报制度”上有所作为,为“巨额财产来源不明罪”的定罪量刑提供法律前提,让其成为堵住官员贪腐的法律“堤坝”。

“侵权责任”事关你我他

例法及制定法所构成;在大陆法系中,侵权行为大多被看作债的发生之一种,规定较笼统。如今我们重视了对侵权责任的立法,也就是对公民权利救济和保护的重现。

各种侵权行为在在日常生活中时刻都在上演。对不同类型的侵权行为,对各种侵权后果如何补救,都需要广泛而详细的规定,惟有这样才能完善保障公民权利。过去由于无法可依,有的案件就很难处理,争辩不清。比如早些年在某地曾发生一个小案件:家里雇用的保姆在擦玻璃时不小心摔下楼梯,摔成重伤,责任该谁来承担?闹上法庭,一时难以说清。后来才有了司法解释,规定雇主应当承担赔偿责任。法律不够,“解释”来凑,一个国家如果“司法解释”漫天飞,那不但

见得是好事。侵权行为法当中的一般原则,是行为人要对自己的行为负责,而不是对他人的行为负责。但还有一个无过错责任原则,即在法律另有规定的情况下,即使当事人没有过错也要承担责任。法理探讨早已告诉我们,“雇主替代责任”就是这个意思;家政服务公司是保姆、钟点工的“雇主”,就不能逃避责任了。

随着社会的发展,侵权责任法调整的范围将不断扩大。当年很著名的“少女‘嫖娼’被错误行政处罚索赔”案,“夫妻昏睡被拘押侵害隐私权”案等,其实都是侵权责任法的调整范畴。

侵权责任法对于你我他,都是一个时刻需要的保护神。

新闻观察

□张若愚

本月22日提请立法机关审议的《刑法修正案(七)草案》,首次给国家公职人员的亲朋好友利用关系谋取不正当利益的行为“定罪”。草案中加大了对“巨额财产来源不明罪”的惩处力度,将最高刑期由5年增加到10年。(见12月22日中新社报道)

“巨额财产来源不明罪”首现于1988年《关于惩治贪污罪贿赂罪的补充规定》的单行刑事法律中。1997年《刑法》全面修订时予以吸纳。20年来,对这项罪名的争议一直不绝于耳。

按照现行《刑法》,贪污受贿超过10万元即可判处至少10年有期徒刑,情节特别恶劣的甚至可判处死刑。相比《刑法》对贪污受贿罪的量刑标准,“巨额财产来源不明罪”最高刑期不过5年的惩罚力度显然是轻的,不仅不

大众话题

□徐迅雷

你借了人家的车开出去出车祸了,责任如何承担?抢救危急患者时,家属不肯签字,医生是否可以做手术?你的孩子在学校受到人身伤害,怎么划分责任?你饲养的宠物咬伤了别人,你要承担什么侵权责任?这些与百姓密切相关的事情,今后将有一部侵权责任法予以规范。(见12月22日新华社报道)

这部法律是关于特定民事权益受到侵害的情况下,如何救济受害人,或对损害负有赔偿等义务的人如何承担责任的法律。在英美法系中,侵权行为法有着重要地位,主要由判

中国农业发展银行突出实践特色

50天投放贷款687亿元支持农村经济发展

新华社北京12月23日电 (记者赵晓辉 陶俊洁)在深入学习实践科学发展观活动中,中国农业发展银行突出实践特色,认真落实党中央、国务院相继出台的保增长政策,在50天内净投放贷款687亿元,支持农村经济发展。

农发行坚持以“贯彻党的十七届三中全会精神,把农发行办成建设新农村的银行和现代农业政策性银行”为实践载体,突出实践特色,认真落实党中央、国务院相继出台的扩内需、促增长的十项措施和金融促进经济发展的30条政策要求,大力支持农村经济发展。

在11月初至12月20日的50天内,农发行净投放贷款687亿元,同比增加495亿元。这些贷款确保了粮棉油收购的资金需要和

国家临时收储粮棉计划的顺利实施,支持收粮683亿斤,同比多收376亿斤。

在687亿元的新增贷款中,有99亿元投向农业农村基础设施建设,支持项目104个。自去年开办此项业务以来,农发行共在此领域贷款1235亿元,支持项目1550个。此外,农发行还积极支持农业产业化龙头企业 and 加工企业的发展,目前贷款余额已达1292亿元。

据介绍,获准开办农业开发和农村基础设施建设贷款业务后,农发行要求各分支机构配合国家宏观调控政策、产业和区域发展政策,及时了解当地经济社会发展规划,充分发挥农业政策性金融优势,积极支持各地具有明显经济社会效益和支农效果的农业农村建设项目。

深入开展学习实践科学发展观活动

外交部发言人:

军舰索马里护航彰显中国维护世界和平

据新华社北京12月23日电 (记者熊争艳 秦刚)外交部发言人秦刚23日表示,中国派遣海军舰艇赴亚丁湾、索马里海域执行护航任务,表明中国正在以实际行动维护世界和平稳定,践行以民为本、外交为民的理念。

中国海军南海舰队2艘驱逐舰和1艘补给舰,将于12月26日从海南三亚起航前往上述海域实施护航。

秦刚说:“这一行动第一符合国际法,第二符合安理会决议,第三也符合索马里过渡政府所提出的要求。”

外交部发言人:

中方坚决反对任何国家接收中国籍恐怖嫌犯

据新华社北京12月23日电 (记者荣燕 熊争艳)外交部发言人秦刚23日在例行记者会上表示,中国政府一贯要求尽快遣返在关塔那摩基地关押的中国籍恐怖嫌犯,坚决反对任何国家接收上述人员。

秦刚在回答记者有关提问时说,关押在关塔那摩军事基地的17名中国籍恐怖嫌犯,是恐怖组织“东伊运”成员,该组织已被联合国安理会列入制裁清单。

中信重工研制的大型水泥装备,在水泥工业节能减排中成效显著。目前,中信重工已

新华社北京12月23日电 目前我国农村生态环境保护形势相当严峻。一些地方点源污染与面源污染共存,生活污染和工业污染叠加,新老污染相互交织,工业及城市污染向农村转移。要按照《决定》要求,适应建设社会主义新农村需要,切实采取有效措施,加强工业、生活污染和农业面源污染防治,努力改善农村生态环境和人居环境。

目前农村工业化学需氧量(COD)和固体废物等主要污染物排放量已占全国工业污染物排放总量的一半以上,而且污染物处理率也明显低于全国平均水平。要采取有力措施,抓好农村工业污染防治。强化农村工业企业污染减排监管,严格执行工业企业污染物达标排放和污染物排放总量控制制度。推进污染集中治理,根据区域环境承载能力和生产布局,调整优化农村工业布局,引导企业向小城镇、工业小区适当集中,对污染实行集中控制。严格执行国家产业政策和环保标准,淘汰污染严重的生产项目、工艺、设备,防止城市污染严重的企业向农村地区转移。

(上接第1版)“只有拥有别人都没有的装备,才能干别人干不了的活。”本着这样的技改原则,中信重工引入了全世界只有3台的瑞士玛格重型梳齿机。以此为发端,近年来,中信重工购置安装的60余台套大型数控机床,均具有世界和国内最大规格和先进水平。

经过持续大规模、高起点技改,公司形成了整套现代化、高水平的工艺加工制造体系,成套能力和工程总承包能力。目前,月产量可达两万吨,一年可完成铸钢件12万吨,锻钢件12万吨,铸件能力和锻件能力可以支撑30万吨的机器产品产量。

2004年以来,中信重工整合企业内外科研力量,建成了一支拥有700多人的科研技术团队。

矿井提升机是任何矿山都离不开的“咽喉设备”。近年来,中信重工提升机关键技术完全达到了国际先进水平,国内大型提升机的市场占有率高达90%以上。今年7月,中信重工具有自主知识产权、填补国内空白、为世界矿业巨头必和必拓直接供货的大型洗矿机研制成功,这是该公司直接在华采购的第一单机械装备。与此同时,中信重工目前正在加紧研制10米级的自磨机 and 球磨机,这一项目将使我国跃上世界磨矿技术发展巅峰。

中信重工研制的大型水泥装备,在水泥工业节能减排中成效显著。目前,中信重工已

同30多家企业签订了70多条双压纯低温余热发电项目合同,其中,24条已成功并网发电。中信重工已将这一技术应用拓展到钢铁、化工、有色、玻璃等行业工业炉窑,取得重大成果。

大型冶金装备不断突破。中信重工大型

市场机制的“地基”

(上接第1版)随着行政管理体制改革推进,改革土地出让方式条件日趋成熟。1997年10月,广州取消土地行政划拨、协议出让办法,实行公开招拍挂制度。次年2月,深圳规定经营性项目用地出让必须通过招拍挂等方式进行。7月,广东成为全面推广公开招拍挂制度的第一个省份。

改革效果立竿见影。1999年,浙江实行经营性用地一律招拍挂出让,2000年全省土地招拍挂出让实现土地出让金收入195亿元,超过1999年全国土地招拍挂收入总和。

服务于改革开放 为经济建设打“地基”

随着土地使用制度改革迅速推进,上海、福州等城市利用土地级差效益改造旧城,几十年旧容不改的城市,几年间面貌一新。以湖南省浏阳市大瑶镇为代表的一批农村小城镇

活性石灰工艺及设备具有自主知识产权,宝钢、鞍钢、武钢等全部采用其装备。目前中信重工土地资产9.7万多宗,涉及面积17.42万公顷,国内市场占有率高达80%以上。

近4年来,中信重工获得和被受理的专利技术达100多项,新产品近几年的年平均贡

科学调控的“闸门”

运用土地出让收益,滚动开发土地,招商引资,有力推动了小城镇建设。

据统计,2000年至2006年,全国土地出让总价款达3.01万亿元,2007年高达12216.72亿元。土地收益成为地方政府推进基础设施建设和城市建设的重要资金来源,不仅全国城市面貌迅速改变,小城镇雨后春笋般涌现,而且改善了投资环境,增强了对外商投资的吸引力,适应了改革开放的需要。

在国家企业改革中,通过依法处置国有土地资产,盘活了存量土地,激发了企业活力,推动了现代企业制度的发展。据不完全统计,1996年至2001年底,原国家土地管理局、国土资源部直接为240多家国有改制企业处置土地资产9.7万多宗,涉及面积17.42万公顷,显化土地资产价值1600亿元。庞大的土地资产注入,增大了国有资本总量,壮大了国有经济。

十七届三中全会决定解读

国家,而利用率仅为30%-35%,流失的化肥、农药造成了水体和土壤污染。要有针对性地采取措加强面源污染控制,积极引导农民科学使用化肥和农药,严格控制粮食主产区和蔬菜生产基地的污水灌溉,确保农产品质量安全,开展土壤修复试点,加强对主要农产品产地、污灌区、工矿废弃地等区域的土壤污染监测和修复示范。

我国大部分农村没有垃圾、污水处理设施,生活垃圾70%左右漫过无管化处理,生活污水绝大多数是随意排放,严重影响农村人居环境。要努力做好农村生活污染治理工作。对农业集约化和南方地区等水环境敏感地区,制定并颁布污染物排放及治理技术标准,大力研究、开发和推广农村生活污水和垃圾

圾处理、畜禽和水产养殖污染防治、废弃物综合利用等实用技术,选择典型区域进行示范,逐步推广。支持小城镇和规模较大的村庄建设污水处理设施,城市周边村镇的污水可纳入城市污水收集管网。逐步推广城乡一体化垃圾处理模式,提高垃圾无害化处理水平。

此外,还要建立和完善农村环境监测体系,定期公布全国和区域农村环境状况。抓紧研究、完善有关土壤污染防治、畜禽养殖污染防治等农村环境保护方面的法律制度。按照地域特点,研究制定村镇污水、垃圾处理及设施建设的政策、标准和规范。加大环境监督执法力度,严肃查处违法行为,逐步建立覆盖农村的环境监测体系。

保护耕地保障发展 把好“土地闸门”

改革没有坦途,也未有穷期。1992年、1993年,由于金融失控、固定资产投资过猛,土地供应失控,各地开发区遍地开花,“炒地热”,土地投机盛行,大量耕地流失。两年间全国耕地分别减少29.5万公顷和32.3万公顷。

2003年,中央提出运用土地政策参与宏观调控。2006年,国务院下发关于加强土地调控有关问题的通知,要求强化耕地保护和土地利用省长负责制,发挥国家土地督察机构作用,在规范国有土地出让收支管理、完善土地税收等制度的同时,强调对国家机关工作人员违法违规批地用地的法律惩戒。

目前,我国土地政策参与宏观调控架构体系初步建成,土地市场向全面规范发展,土地配置市场化和科学调控相结合,正在进一步促进市场经济体系的完善。

(据新华社北京12月23日电)