

# 交通施救呼唤引入市场机制

本报记者 车辉

因为一起交通事故,作为受害方的陈振旺,其被撞车辆被交警叫来施救公司拖走,取车时,施救公司向其收取了490元施救费。当事人陈振旺认为,自己的车当时只是轻微刮蹭,并不需要被拖走,同时拖车时也未被告知要收费。据此,他质疑收费的合法性,并向法院提起诉讼。

不久前发生在浙江省温州市平阳县的这一事件,引发了公众关于交通事故施救费的关注。有专家呼吁,在交通施救中完善相关法律,呼唤引入市场机制。

## 交通施救费存在利益链条?

近年来,发生在各地的交通施救费争议

屡见不鲜。真正的原因何在?

据了解,目前有些地方交管部门已将车辆施救、清障等交给专门公司办理。北京一家不愿透露名称的清障施救公司对记者表示,这种专门的施救清障公司并不多,成立这样的公司,必须由警方盖章。

处理陈振旺车辆事故的平阳县长安车辆施救清障有限公司经理金荣昌对《检察日报》记者说,该县交警方面是该公司的主管部门,发生交通事故后,交警一般先通知他们,施救公司和交警“同时出动”。但有时是“白跑”,因为有的交通事故不需要施救。

他对记者坦陈:“以前,每年要上缴一部分管理费给交警部门,从公司利润里面拿出一部分给县公安局。但今年没有了。”

在记者的采访中,不止一位业内人士对记者表示交通施救费存在利益链条。有专家认为若不对此进行监督管理,会滋生腐败与行业垄断。

今年2月,在河北省政协十届一次会议上,有委员们就此现象认为:交通事故施救并未形成规范的市场秩序,施救和被救车辆不能公平地讨价还价。一般是交警安排施救单位和车辆,被救车辆被拖至施救单位等候处理。有些施救单位狮子大开口,漫天要价,被救车辆无可奈何,只能任其宰割。

## 靠法律的规范消除争议

“伴随我国汽车拥有量的增多,这种争议也在增加,但事实上,这个领域在法律上并没

有特别明确的规定。”世纪律师事务所律师王明对本报记者表示,对于某些行政服务项目,行政机关是可以收取一定费用的,但必须有法律、法规的明确规定。但目前在相关的法律、法规中查不到交通施救费这一收费项目。

王明认为,具体到陈振旺这个案例上来说,问题的关键在于要明确这个事情是民事行为还是行政行为。如果是行政行为,那么这属于公共服务,当地交管部门就有行政乱收费之嫌疑。如果是民事行为,交警应首先征求受害人的意见,由受害人和施救公司直接沟通,“很简单,公司来拖车,事先要明确价格,如果谈不拢,公司就不来拖车,交警无权强制要求施救公司来。”

王明表示,交警判断是否进行施救是一件非常主观的事情,而这个事情的决定权完全在交警,在这个情况下,由交警指定施救公司是不妥当的。“如果此车可以发动,而事主拒绝叫救援公司,交警不应强迫。出现争议的根本原因在于此领域处于法律空白。”

另有专家建议,条件成熟时,可在交通施救中引入市场机制,同一地区同时拥有多家施救单位,使被救车辆有选择的空间,施救单位资质则应由多部门共同审核。



本报通讯员 宋仁涛 王洪涛

从走进那矿集团那一刻起,靠着一股劲,6年时间,李文成从一个毫无轻钢结构生产技能的心里话,李文成成为身边职工眼中响当当的“党员大哥”。

从踏入地震灾区的那一刻起,靠着一种难以言表的真情,他和他的同事用行动感动着灾区群众,被称为树起了一种精神。

李文成,这位在北京人民大会堂受到表彰的全国首届优秀农民工,正用行动诠释着“奉献”的深意。

李文成是河北巨鹿人,1986年离开田间地头融入百万农民工大军的洪流。2002年,正值那矿集团工程公司成立轻钢结构厂,李文成来到了这里。

那矿集团工程公司是一家拥有国家房屋建筑工程总承包一级资质的企业,工地上的农民工很多。公司十分重视对农民工的培养和教育,不断加强了对农民工思想道德、文化素质、业务技能的培养。

“刚进国企不久,我就被那矿集团工程公司良好的工作作风和优良的传统所感染,总

(上接第1版)把更多资源投向民生改善,社会发展,着力解决事关民生改善的突出问题,使广大市民更多分享发展成果,体验人文关怀。更好地使广大北京市民参与社会公共管理,知悉民情,顺应民意,真正把好事办好,把实事办实。

重庆市大渡口区建胜镇党委书记杨伟鸣说,国家利益和公众利益密不可分,我们要把党的领导与发挥群众的创造性、尊重群众的意愿和充分听取群众的合理诉求相结合,带领群众走向更加辉煌的30年。

长春市副市长姜莹莹说,基层干部应该在人民的实践创造中吸取营养,以丰富和完

# 一位农民工和他诠释的“奉献”

别是领导从不把我们农民工当外人,经常在思想上教育和引导我,使我渐渐明确了生活方向和工作动力。”李文成说。

为了不辜负企业的期望,工作中李文成主动向老师傅们请教,不断提高自身的技术水平和工作能力;思想上积极要求上进,并光荣地加入了党组织。

5月12日,汶川特大地震发生后,李文成所在的工程公司在那矿集团的全力支持下迅速行动,公司原总经理马文斌、副总工程师徐钟先期赶赴灾区,做现场调查、协调开工准备等事宜。彩板生产设备的检修、备件的补充、彩板、聚苯板等原材料的采购等准备工作,在公司党委书记陈惠通的主抓下,也在紧张有序地进行中。而要在最短时间内组建一支技术过硬、思想过硬、身体过硬的援建队,谁来担纲重任?公司决策层想到同一个人——李文成。

李文成果然不负众望,在灾区的28个日日夜夜里,他带领援建队出色地完成了任务——他们共搭建过渡安置房1227套,总面积约2.15万平方米。创造了第一个到达援建现场,第一个建起场区内第一排过渡安置房,第一个将首批过渡安置房交付使用等多项第一,在灾区树立起响当当的“那台速度”。同时,工程公司援建队用速度、质量和优质的服务赢得了当地百姓的广泛赞誉,树立起“那台品牌”。

6月10日,由四川省组织的全国过渡安置房援建现场会在工程公司施工的安置点隆重召开。工程公司以其优质、高效的施工质量,整齐、精干的队伍面貌令所有参观代表赞叹。全国总工会授予工程公司安装队“抗震救灾重建家园工人先锋号”荣誉称号,工程公司成为那台市唯一一家获此殊荣的建筑企业。

在灾区的28个日日夜夜里,李文成和他的工友们白天不是顶着骄阳就是冒着细雨,夜里不是千个通宵就是被蚊虫咬得无法入睡。由于气候潮湿,他们身上成片成片地长起湿疹,加之蚊虫叮咬,阳光暴晒脱皮,浑身上下被挠得没处好地方。他总是跟工友们开玩笑:“我们这回可是全身心‘脱胎换骨’喽!”28天,李文成足足瘦了10斤。

## 胡锦涛总书记讲话鼓舞基层干部改革信心

善党和政府的主张。长春市政府为更好地推动民生工作,已经开始向广大市民征集对做好新一年民生工作的意见和建议,市民可以通过网站、市长公开电话、电子信箱三个途径建言献策,主要方向可围绕就业、社会保障、住房保障、教育、医疗卫生、城市管理、文体和城市安全等十大问题。他说,问计于民的工作要在求真务实上下功夫,对群众反映集中的问题,能解决的要责成相关部门马上解决,可实处在—个比较困难的时期,他最担心忧虑的一件事就是大学生就业分配。

他明确地告诉大家:“同学们请放心,在就业问题上,当前我们要把大学生就业放在首位,我们很快就会提出一系列促进大学生就业的措施,包括创造条件让大型企业特别是创新型企多招大学生,科研院所和学校重大科技专项以多种方式招收大学生,引导大学生到基层充实一线工作,组织大学生继续深造和接受技能培训,搞好人才市场和招聘工作,各类企业要想方设法稳定在岗大学生的工作等。我们共同努力,一定会克服这个困难。”

通过硕士答辩,还有10天就要毕业的机械工程专业及自动化学院学生赵启冲说:“总理的话给了我莫大的鼓励,我们要自己给自己信心。”

软件学院日文应用软件开发专业的研究生柴尧鸿注意到,无论是谈航空航天的专业技术,还是谈金融危机带来的不利影响,总理从始至终都在强调“信心”。

温家宝说:“我为什么开始就讲要树立信心,而且反复讲,到处讲,讲信心比货币和黄金还重要,就是因为一个民族,一个国家在困难的时候,如果失去信心,那就失去了一切,有了信心,才有力量的源泉,才有勇气。”

一些学生认真地把总理说的话记在笔记本上。高等工程学院博士生戴玉婷说,总理的两鬓都斑白了,人也瘦了许多,他的思维很敏捷。

在同学们充满激情的掌声中,温家宝勉励

制度和领导班子工作制度建设,坚持民主集中制,提高民主生活会质量,政治意识、大局意识和责任意识明显增强。

——干部队伍素质大幅度提高。截至2007年底,全国机关干部中,具有大专以上学历的占干部总数的87.5%,比1978年提高了78.2个百分点。

——领导班子和干部队伍建设日趋合理。截至2007年底,全国机关干部688.9万人,事业单位管理人员和专业技术人员2313.2万人,企业管理人员和专业技术人员941.9万人。

给了我莫大的鼓励,我们要自己给自己信心。”

软件学院日文应用软件开发专业的研究生柴尧鸿注意到,无论是谈航空航天的专业技术,还是谈金融危机带来的不利影响,总理从始至终都在强调“信心”。

温家宝说:“我为什么开始就讲要树立信心,而且反复讲,到处讲,讲信心比货币和黄金还重要,就是因为一个民族,一个国家在困难的时候,如果失去信心,那就失去了一切,有了信心,才有力量的源泉,才有勇气。”

一些学生认真地把总理说的话记在笔记本上。高等工程学院博士生戴玉婷说,总理的两鬓都斑白了,人也瘦了许多,他的思维很敏捷。

在同学们充满激情的掌声中,温家宝勉励

给了我莫大的鼓励,我们要自己给自己信心。”

软件学院日文应用软件开发专业的研究生柴尧鸿注意到,无论是谈航空航天的专业技术,还是谈金融危机带来的不利影响,总理从始至终都在强调“信心”。

温家宝说:“我为什么开始就讲要树立信心,而且反复讲,到处讲,讲信心比货币和黄金还重要,就是因为一个民族,一个国家在困难的时候,如果失去信心,那就失去了一切,有了信心,才有力量的源泉,才有勇气。”

一些学生认真地把总理说的话记在笔记本上。高等工程学院博士生戴玉婷说,总理的两鬓都斑白了,人也瘦了许多,他的思维很敏捷。

在同学们充满激情的掌声中,温家宝勉励

# 天津财政2亿元补贴保障居民温暖过冬

新华社天津12月21日电 (记者郗兰)家住天津华苑小区徐大娘年近七旬,每年初冬供热开始前的一段时间都使她感到屋里寒冷难挨。但今年天气刚刚变冷,正式供热日期还没到,家里的暖气就热了起来。她感慨地说:“今年真是一天都没受罪!”

徐大娘其实不知道,由于近年煤价大幅上涨造成供热成本与价格倒挂严重,她感觉最温暖的这个冬天,其实天津供热工作面临前所未有的困难。

2007年,在平均煤价500元时,天津市供热成本已达每平方米23.06元,而热费收取标准仅为套内建筑面积每平方米20元,全市供热行业全面亏损。2008年,燃煤价格继续大幅上涨,供热企业供热成本持续攀升,煤炭储备资金紧张。截至6月末,全市储存燃煤62.6万吨,仅占全年用量的14.8%,大大低于往年同期储备水平。

经济发展的最终目的是惠及百姓、改善民生,想方设法保证老百姓温暖过冬,成了牵动天津市上上下下所有相关部门、领导的头等大事。因此,在挥汗如雨的8月,天津市市长带队走访供热企业了解情况,市政府多次召开会议,组织有关部门积极研究应对措施。

天津市建委供热办公室主任李锡久介绍,11月12日,建委发出试送通知时,已有部分供热站的供热锅炉提前运行。到15日正式供热开始,所有供热单位全部启动,200多万户居民家的暖气都热了起来。

## 深入开展学习实践科学发展观活动

## “助学结对”情暖青川

12月20日,一场大型公益助学结对大会在杭州吴山广场隆重举行。许多普通的杭州市民纷纷来到广场,表达要资助四川贫困学子的心愿。这次结对大会现场公布5000份贫困学生资料,其中浙江贫困学生3000份,来自地震重灾区青川的贫困学生资料2000份,每一个到场的爱心人士都可以根据自己的实际情况选择结对帮扶的贫困学生并现场结对。

## 秦皇岛87个行政事业性收费项目被叫停

本报讯 (记者王贵元 通讯员傅春秘)近日,秦皇岛市召开了清理行政事业收费工作会议,明确提出机动车驾驶员培训管理费、暂住证工本费、劳动合同鉴证费等87个行政事业性收费项目今后不得继续收取。

据了解,自10月下旬以来,秦皇岛市共对108项行政事业性收费进行了调整,其中,87个项目被取消,9个项目降低了收费标准,8个项目由行政事业性收费转为经营性收费,4个项目被列为规范性收费。

## 首条太阳能热水器自动化生产线启动

本报讯 (记者尹雪梅)12月21日,首条太阳能热水器自动化生产线及自动化物流中心奠基仪式在拥有中国太阳谷之称的山东德州举行,该项目的启动标志着中国在国际上率先实现了太阳能热水器的自动化生产。国际太阳能学会主席莫妮卡·奥内芬特表示,该项目将促使世界首个太阳能自动化样板工厂的产生,将加快世界太阳能的工业化进程,并将进一步推动全球低碳经济的推广。

据悉,太阳能热水器自动化生产线将实现热水器的整体自动化生产,实现全自动激光切割、全自动焊接、全自动卧式发泡等,一改目前的人工或单机操作模式,将大大提高生产效率。“该生产线预计将在2010年初建成,投产后可实现年产150万台。”皇明太阳能集团董事长黄鸣介绍,在外无引进、内无参照的情况下,该生产线完全是皇明科研人员依靠科技创新设计而成。

## 第三届“人民社会责任奖”企业名单揭晓

本报讯 (记者黄哲雯)由人民日报社网络中心——人民网主办的“以责任铸就未来”2008年度企业社会责任高峰论坛,于12月21日在京召开,同时公布了2008年度企业社会责任调查结果,并向国家开发银行、中国工商银行、中国银行、国家电开公司、中国海洋石油总公司、海尔集团、青岛啤酒、利乐中国、中国三星、诺基亚等28家公司颁发了2008年度人民网“人民社会责任奖”。

为倡导、促进企业社会责任理念,鼓励国际国内大公司积极建设中国和谐社会,人民网连续3年组织了企业社会责任调查活动。

哈尔滨,婚检将由政府“埋单”

本报讯 (记者郭强)日前,记者从哈尔滨市有关部门获悉,为提高婚前医学检查率,哈尔滨市将把婚检纳入政府的“惠民行动”,尝试免费婚检。据悉,此举是针对近年来哈尔滨市婚检率逐年下降,导致某些传染性疾病增加,特别是母婴垂直传播疾病的增加等问题而采取的。

## 延吉车务段建立全段救助网络

本报讯 (记者黄明 通讯员宁宇)延吉车务段把做好困难职工的救助,作为落实科学发展观的具体行动,探索实践新方法,建立健全全段救助网络。截至11月末,该段累计救助381户,发放补助金272960元,发放医疗费救助款204960元,金秋助学65人,发放助学金73300元。

据悉,该段针对车务段管辖范围大、职工人数多的实际,建立健全了全段救助网络,建立了1个救助站、15个救助点、42个救助岗,形成了纵向贯通、横向覆盖的救助网络,保证了对困难职工救助的及时性。

——干部交流力度不断加大。各地普遍对纪检监察、组织部门、人民法院、人民检察院和公安部门的主要负责人实行异地交流。积极推进干部交流,有计划地选派干部挂职、援疆、到西部地区、革命老区、老工业基地和重点工程挂职锻炼,选派西部地区和其他少数民族地区干部到中央、国家机关和经济相对发达地区挂职锻炼。

改革开放30年来,我们党在领导班子和干部队伍建设中积累了许多宝贵经验:必须把领导班子和干部队伍建设同党的中心任务

结合起来;必须坚持正确的用人原则和标准,树立正确的用人导向;必须坚持改革创新,使领导班子和干部队伍始终保持生机与活力;必须始终注意培养选拔优秀年轻干部,使党的事业后继有人。

事实证明,我们的各级领导班子是政治坚定、奋发有为、群众信任、善于领导科学发展和促进社会和谐坚强领导集体,我们的干部是一支值得党和人民充分信赖、不畏艰险、敢于战斗、敢于胜利的过硬队伍。

(据新华社北京12月21日电)

# 怎样继续推进林业重点工程、实施草原建设和保护工程、推进水土流失综合防治等重大工程建设?

新华社北京12月21日电 我国生态局部改善,总体恶化的趋势仍在继续,生态建设和环境保护的形势依然严峻。我们要根据《决定》的部署,按照建设生态文明的要求,发展循环农业、生态农业、节约型农业,加强生态环境保护,促进农业可持续发展。

2000年国务院决定实施长江上游、黄河上中游地区和东北、内蒙古等重点国有林区天然林资源保护工程,工程规划期到2010年。这项工程实施以来,森林资源量明显增加,生态环境显著改善。为继续支持重点国有林区和森工企业改革发展,进一步加强森林资源保护,党的十七届三中全会决定,天然林保护工程到期后将继续延长。

退耕还林工程自1999年试点以来,极大地调动了农民积极性,林草植被增加,水土流失和风沙危害强度减轻。为巩固退耕还林成果,解决退耕农户的生活困难和长远生计问题,中央决定在退耕还林政策到期后继续予以扶持。对退耕农户继续给予直接补助,期限是5-8年;建立巩固退耕还林成果专项资金,主要用于西部地区、京津风沙源治理区和享受西部地区政策的中西部地区退耕农户的基本口粮田建设、农村能源建设、生态移民以及补植补造。

实施草原建设和保护工程要按照“统筹规划、分类指导、突出重点、保护优先、加强建设、可持续利用”的总体要求,努力实现草原生态良性循环。一是继续实施退牧还草工程,落实好退牧还草的有关政策措施。加快退化草原治理,逐步恢复草场生态功能和生产能力。二是落实基本草地保护制度,严肃查处擅自征用、占用基本草地或改变其用途的行为。根据区域不同情况,推行轮牧、休牧和禁牧制度。实行草畜平衡制度,根据区域内一定时期提供的饲草饲料量,确定牲畜饲养量,实现草畜动态平衡。三是转变草原畜牧业生产方式,大力推行舍饲圈养方式,建设高产人工草地和饲草饲料基地。

推进水土流失综合治理要贯彻“预防为主、全面规划、综合防治、因地制宜、加强管理、注重效益”的水土保持工作方针,今后一个时期水土流失综合治理的重点地区是:长江、黄河等河流上中游,东北黑土区、西南石灰岩地区、南方崩岗侵蚀区,以及其他水土流失严重的贫困地区、革命老区等。要实行山水田林路综合治理,工程措施、生物措施和耕作措施有机结合,有针对性地实施坡耕地水土综合整治和侵蚀沟治理,建设淤地坝、兴修梯田,加强水土保持生态修复,加快水土流失综合治理速度。

国家还将逐步健全生态效益补偿制度。《决定》提出要多渠道筹集森林、草原、水土保持等生态效益补偿资金,逐步提高补偿标准。这一决策将有力地调动地方和农民参与生态建设与保护的积极性。

## 十七届三中全会决定解读

## “你们会有用武之地”

(上接第1版)

“我希望同学们记住这件事情,我们应该立志,让中国自己的直升飞机能够制造出来,不管什么型号的。普通的、高原的、载重的,我相信我们有这个能力,就在你们手中。”说这话时,他又用温和而坚毅的目光,环顾着身边的同学们。

“总理的话,既是鼓励也是鞭策,坚定了我投身中国航空、振兴航空事业的目标。”张章说。

刚刚发生的金融风暴,使大学生就业成为同学们关心的话题。温家宝坦言,“我们确

(上接第1版)1998年11月至2000年底,在县级以上党政领导班子和领导干部中开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风学习教育活动。

——党的十六大以来,领导班子和干部队伍建设的不断改革创新、推动科学发展中迈向新的高度。

全党兴起深入学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮活动。党的十六届四中全会通过《关于加强党的执政能力建设的决定》,要求建设一支善于治国理政的高素质干部队伍。

积极推进干部教育工作,大规模培训干部,大幅度提高干部素质。在全党分三批开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。党的十七大强调要继续解放思想,以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,着力建设高素质领导班子和干部队伍。

经过2006年、2007年的换届和调整,省、市、县、乡党委领导班子取数均比上届减少,基本实现了中央关于精简领导班子的目标要求,促进了常委会集体领导作用的发挥。

2008年2月,全国组织工作会议强调大力加强领导班子和领导干部队伍建设。按照中央要求,各级党委把贯彻落实科学发展观的实际成效作为考核班子、干部实绩的根本标准和评价班子、干部的基本依据,努力形成正确的用人导向。

朝气蓬勃、奋发有为,领导班子和干部队伍建设成就斐然

——各级领导班子思想上政治上更加成熟和坚强。各级领导班子着力加强党内生活