中国新闻名专栏 | 社评　□本报评论员　杨兆敏

给中小企业更有力的支持

中小企业是地方财税支柱,更是吸纳就业的主体力量,其健康发展事关国家经济整体运行态势

来自大洋彼岸的金融海啸对中国实体经济的影响最早出现在中小企业中。新华社近日报道说,部分中小企业的经营困局已从制鞋业逐渐波及服装加工、玩具加工、电子加工等产业,从珠三角逐步蔓延到长三角及各地,从外贸加工企业向上下游配件装配企业传递。

我国中小企业有4000多万户,占全国企业总数的99.5%,全国税收的48%、GDP的58%来自中小企业,全国进出口的62%、就业岗位中的75%由中小企业创造。中小企业是地方财税支柱,更是吸纳就业的主体力量,其健康发展事关国家经济整体运行态势。

一些中小企业出现经营困境的状况,已经引起中央和地方政府的重视,解危纾困措施频频出台。仅在税收方面,就相继出台了增值税转型由东北地区试点推向全国、上调出口退税率等新政策,财政部和国家税务总局还将通过调高增值税、营业税起征点等政策,在税收上进一步鼓励中小企业的发展。这将为中小企业提供更加有利的发展环境。

人们注意到,各地政府在纷纷出台政策不许企业随便解雇员工的同时,也在有针对性地减轻企业负担,稳定就业。如北京市除了对招用就业困难人员的企业给予社保补贴及工资性岗位补贴外,还将在一定时期内适当降低社保缴费费率;明年广州也将大幅降低企业失业保险的缴费比例。

当然,还有一些问题值得探讨。我国中小企业从事的多是日用消费品的制造业,多属劳动密集型的产业,技术密集型、资金密集型所占比重微乎其微。4万亿元经济刺激计划能让多少中小企业切实受惠,还要认真分析,并给予关注。

GDP和财政收入一直是考量地方发展的两个"硬指标",提升它们的最有效、最快速的方式就是建大企业、上大项目,而这些"大家伙"对就业和持续就业贡献如何却是值得考量的。交通、水利、住宅、城市和农村公共设施等建设,虽然在施工时期可以大量吸收农民工就业,但是项目完工后,并不持续地保有和增加更多的就业机会。在就业形势严峻的情况下,中小企业吸纳就业的功能更加凸显。因此,在政策选择上,政府更要注重支持那些能够更多吸纳就业人口的中小企业发展。我们欣喜地看到,中央政府已经要求停止征收100项行政事业性收费项目,一些地方政府也承诺要切实减轻企业负担。

还有,中小企业一直存在资金紧张、贷款难等发展瓶颈问题,从制度安排的角度来保证中小企业的健康发展,也是此次危机中不可回避的问题。好的苗头已经出现,银监会近日发布《中国银监会关于银行建立小企业金融服务专营机构的指导意见》,力求从制度安排和机制设计上为小企业金融服务营造更为宽松的环境,鼓励银行从风险定价、成本利润核算、信贷审批、激励约束、违约信息通报、风险管理等方面创新,建立准子银行、准法人机构性质的小企业金融服务专营机构,将资源集中服务于小企业市场。

危机能否成为转机,成为发展的机会?我们面临着不小的考验。给中小企业更强有力的支持,我们要做的还有很多。

中国新闻名专栏 | 有话直说　□张东阳

严禁公款买"院士",只有"建议"还不够

据12月8日《新京报》报道,2004年起,关制钧夫妇在北京虚构"中国管理科学院",以评选"院士"为名,收取50余名被害人及其所在单位评审费约284万元。其中,大部分为北京、重庆、山西等省市大型国企高管被骗挪用的公款。如今,骗子落网,公款却难追缴。近日,北京市海淀检察院向所涉11个省市有关部门发出"检察建议",要求严格审查国企公款支出。

颇具讽刺意味的是,有些受骗者很清楚这个"中国管理科学院"是个骗人的把戏。他们为何心甘情愿被骗?

想想看,不用自己掏腰包,就可以在名前加一道"院士光环",以后升职、晋级都能派上用场,何乐而不为呢?毛病似乎出在公款上。

如果从2004年关制钧开始利用"院士"之名骗人算起,一些国企高管用公款所交的高额"评审费"一事已经4年之久,然而,相关部门至今未就这一情况给予明确说明。负责侦办此案的海淀区检察院检察官称,"公款是不能用于个人荣誉的支出的,是贪污、是侵占、是挪用、还是什么?值得进一步研究。"看来,用公款给个人买荣誉的现象,司法机关都不知道应该定个什么性,只能以"建议"的形式,提醒相关单位把好公款支出这道关。可这是治标不治本的办法呀。

为什么国企的钱可以被高管随意用于个人消费,甚至连自己的文凭和各种荣誉都拿公款埋单?此次海淀检察院发出建议,正是对这种现象的一个警示。

问题是,只有"建议"就够了吗?相关部门不应该尽快从法律上给个说法吗?该退赔的退赔,该处分的处分,该惩罚的惩罚,国企的钱不能让高管们这么糟蹋。

"证明自己还活着"是犯忌的做法

大众话题　□黄哲雯

有一群土生土长的江苏靖江人上世纪60年代赴外地工作,退休后回到了故乡,按照国家政策每月领取养老金——据12月7日《扬子晚报》报道,原单位为防止养老金被冒领,要求他们须不定期"证明自己还活着"。原先要求他们拍"个性"照片寄回单位,今年则要求他们到当地公证处"开证明"。

为了顺利拿到养老金,对于单位的要求,这些退休职工也只好"认头"——谁让自己的养命钱是攥在人家手里呢?

其实,采用让人"自证活着"做法的单位并不只有这一家,招数也是五花八门、林林总总,他们的理由都是"出于无奈"——担心退休职工去世后,其亲属瞒而不报,冒领养老金。

不否认这样的事情确实发生过。但问题是,杜绝冒领的办法除了让退休职工"自证活着"之外,就别无他途了?

比如,不定期地给退休职工打个电话嘘寒问暖;逢重要节日,派人到退休职工所在地搞个慰问什么的;也可以联系退休职工当地的相关部门,将养老金划拨给地方等等。

只要开动脑筋,办法就不愁想不出。但是,一些单位为何要捡一些让人难堪,甚至想出让老人到当地公证处"开证明"的办法呢?要知道,中国传统文化中,死亡话题向来是个禁忌,尤其当着老人的面,更是要避讳提及。向单位证明自己还活着,对老人来说,显然犯了大忌,容易给老人的心灵抹上不祥的阴影。

说到底,"出于无奈"只是单位的借口,惰性思维、工作被动才是问题的关键。那就是,对待职工,不是站在对方角度去体会对方的感受,而是只考虑自己是否便利、省心。再者,也反映出一些单位对于那些曾为单位作出过贡献的退休职工,缺少一颗尊敬之心。

是疑似猥亵还是流行"搭肩"礼

新闻观察　□王石川

12月9日,在许多知名论坛上,几乎同时出现了一个相似标题的帖子:"五旬公务员猥亵小女孩,台州又出了个林嘉祥",引起了广泛关注,一场关于声讨"不良公务员"的口水战再起波澜。帖子称,6日晚,一个12岁小女孩跟父母喝完咖啡,去吧台埋单的时候,忽然被一个50多岁的醉酒男子抱住乱摸。12月9日,当事人向记者称他只是酒后认错了人,拍了一下女孩的肩(见12月10日《现代快报》)。

真是一波未平,一波又起。深圳林嘉祥一案刚刚过去,台州路桥地税稽查局的皮宗其又步其后尘。不同的官职,相同的公务员身份,相同的肢体语言,还有相同的辩解——事后,林嘉祥否认猥亵11岁女童,并解释卡住脖子是无意行为,只因喝多了酒站不稳,下意识想搭住女童肩膀避免摔倒;皮宗其则称,当时他误以为小女孩是服务员,酒醉之后认错了,就拍了一下她的肩。如此说来,莫非今年流行"搭肩"礼?莫非公众都误会了这些举止失控的公务员?

事实呢?一名目睹全过程的服务员称,皮宗其几乎站不稳了,在其他服务人员的帮助下,小女孩挣开男子的搂抱,跑回包间了。通过"搂抱",恰可看出皮宗其的不轨意图与猥亵女孩的既定事实,通过"挣开"可看出小孩子在遭遇猥亵时的张皇与挣扎。

令人不解的是,皮宗其的太太称,"我的丈夫现在受到了精神和肉体的双重折磨"。倘若她丈夫受到双重折磨,那么那小姑娘遭遇几重折磨?即便皮某果真酒醉,把小女孩当做了服务员,难道不能非礼小女孩就可以非礼服务员?对女性动手动脚,真的是酒醉后的无意识?如果说酒醉就可以肆意妄为,那么派出所的警察会同意吗?党纪国法会允许吗?

林嘉祥事件发生后,舆论哗然。因为某些人的有恃无恐激起了公愤。而林案的不了了之,则强化了公众的受挫感。这一次,皮宗其的结局会否复制林嘉祥?不能不让人忧虑。

林嘉祥事件发生后,有论者称,有些罪行只有上帝才能审判。在现实中,国家司法机关受制于严格的证据原则和法律程序,对某些"罪行"确也无能为力。基于许多无奈的现实,皮宗其能否受到应有的惩处,实在是一个未知数。"有些罪行只有上帝才能审判",这固然是无奈之辞,但不代表公众放弃寻求真相。

因此,笔者期待,台州皮宗其事件应该最大限度地公开、透明,不要受到人为因素的干扰,也不能因其身份而受到特殊"关照"。否则,只会让更多的"失控者"有恃无恐。

圈点新闻　□阿　黄

重奖作诱饵

●新闻——

一道简单问题成了福州某广播频道有奖竞猜的题目,并开出几百元的重奖。但令人意外的是,一群"热心听众"居然接二连三回答得驴唇不对马嘴,同时奖金数额在不断增加——据《海峡都市报》报道,如果你真的拨打电话回答问题就会发现,不但拿不到奖金,反而会赔进去大笔电话费。

●圈点——

除了电台,一些电视台也在搞此等忽悠人的节目。一些"热心听(观)众"不过是"托儿",现金重奖则是诱饵,目的就是吸进听(观)众的电话费。只是奇怪,这种骗术已招摇很长时间了,咋就一直没人管?咋就总有人上当?

发辟谣短信

●新闻——

重庆市委、市政府公开短信服务平台将于本月底开通——据《重庆日报》报道,此平台除具备向公众或特定人群发布政务信息、发布突发事件预警、政府与公众互动等功能外,还会"发布需要以正视听,澄清事实,避免群众听谣、信谣、传谣的短信"。

●圈点——

充分利用手机短信高效、快捷及受众广的特点,让更多群众及时了解突发事件的真相,避免"小道消息"造成不必要的恐慌,政府工作效率就应该这样与时俱进。

限制最高价

●新闻——

据《广州日报》报道,广东成为全国医疗服务和药品价格改革试点,政府将对常见病处方药实施最高限价,严格控制定价药品流通差率,有望给虚高的药价挤掉"水分"。

●圈点——

盼医改,就是盼着"看得起病"。试点经验一定要好好总结、推广,别让我们等得太久。

图说　□徐　进/画

贴封条

隐蔽的草丛中,一根排水管向河中排放着墨汁一样的臭水,每次1小时,每隔3小时一次——据《北京晚报》报道,这排污的源头是11月因排污超标被璧山县环保局责令停产整改的重庆市北碚宏鑫织染有限公司。

偷偷生产,偷偷排污,跟监管者玩"捉迷藏"的游戏。可见,一纸停产整改决定无法遏制企业的惟利是图和胆大妄为。严惩重罚、时时监管,必不可少。

中央经济工作会议在北京召开

(上接第1版)

会议提出了明年经济工作的重点任务:

一、加强和改善宏观调控,实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。要较大幅度增加公共支出,保障重点领域和重点建设支出,支持地震灾区灾后恢复重建,实行结构性减税,优化财政支出结构,继续加大对"三农"、就业、社会保障、教育、医疗、节能减排、自主创新、先进装备制造业、服务业、中小企业、重大改革等方面的支持力度,加大对低收入家庭的补贴和救助力度。实施积极的财政政策,要注意准确把握政策导向,按照产业结构优化升级和优胜劣汰的要求,着重缓解和消除发展的瓶颈制约,切实淘汰落后生产能力和加快产品更新换代,增强自主创新能力和产业竞争力。搞建设项目,要严格按照项目审批和建设程序办事,坚决防止高耗能、高污染、低水平重复建设,绝不能降低工程质量,绝不能搞劳民伤财的"形象工程"和脱离实际的"政绩工程"。要提高公共投资的经济效益、社会效益、带动效应,拓宽民间投资领域和渠道,增强拉动经济增长的社会合力。要发挥货币政策反周期调节和保障流动性供给的重要作用,促进货币信贷供应总量合理增长,坚持区别对待、有保有压,引导和改善市场预期,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定,进一步改善国际收支状况。要支持能够扩大最终消费需求、带动中间需求的项目,支持在国际分工中具有长期竞争优势的先进生产能力建设,支持内部治理结构完善、就业容量大的劳动密集型企业,有效引导结构调整。要保持资本市场和房地产市场稳定健康发展。加强资本市场基础性制度建设,提高上市公司质量和治理水平,加强资本市场监管,增强投资者信心。要把满足居民合理改善居住条件愿望和发挥房地产业支柱产业作用结合起来,增加保障性住房供给,减轻居民合理购买自住普通商品住房负担,发挥房地产在扩大内需中的积极作用。

二、巩固和发展农业农村经济好形势,保障农产品有效供给、促进农民持续增收。一定要更加重视农业、农村、农民工作,千方百计确保农业特别是粮食安全不出问题,要把提高农民收入、夯实农业基础作为扩大内需的重要内容。高度重视粮食生产和主要农产品供给,千方百计调动农民种粮、地方政府抓粮的积极性,及时采取调控和引导措施,确保粮食和其他主要农产品生产稳定、市场稳定。大幅度增加对"三农"投入,保证各级财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度,大幅度增加国家对农村基础设施建设和社会事业发展的投入,大幅度提高政府土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业的比例,大幅度增加对中西部地区农村公益性建设项目的投入。要完整、准确、严格贯彻党的十七届三中全会精神,农村现有土地承包关系要保持稳定并长久不变,在依法、自愿、有偿流转土地承包经营权的过程中,不得改变土地集体所有性质,不得改变土地用途,不得损害农民土地承包权益。要高度重视农民工就业和促进农民增收出现的新情况,最大限度拓展农村劳动力就业渠道和农村内部增收空间。

三、加快发展方式转变,推进经济结构战略性调整。虽然我们面临着保增长的繁重任务,但加快发展方式转变、推进经济结构战略性调整的大方向不能动摇。必须坚持把保增长、扩内需、调结构有机结合起来。要以增强发展协调性和可持续性、提高自主创新能力为目标,通过扩大最终消费需求,带动中间需求,有效吸收和消化国内生产能力,形成发展新优势。一是要以提高居民收入水平和扩大最终消费需求为重点,调整国民收入分配格局。提高居民收入在国民收入中的比重,继续做好调整企业退休人员养老金工作,提高居民财产性收入,大力促进农民消费,稳定发展住房消费和汽车消费,着力发展服务消费和旅游消费,不断增强最终消费能力。二是要以提高自主创新能力和增强三次产业协调性为重点,优化产业结构。着力突破制约产业转型升级的重要关键技术,精心培育一批战略性产业,加快企业兼并重组、支持重点企业技术改造,加快发展生产性服务业和生活性服务业,加强铁路、水利等基础设施建设。要全面加强节能、节水、节地、节材和资源综合利用工作,突出抓好节能减排、生态环境保护重点工程建设。三是要以推进城镇化和促进城乡经济社会发展一体化为重点,改善城乡结构。促进大中小城市和小城镇协调发展,有重点地培育一批综合承载能力强、辐射作用大的城市群,使其成为拉动内需的重要增长极。四是要以缩小区域发展差距和优化生产力布局为重点,调整地区结构。继续实施西部大开发、东北地区等老工业基地振兴、中部地区崛起、东部地区率先发展的区域发展总体战略,促进区域间生产要素合理流动和梯度转移。落实国家主体功能区规划,配套出台分类调控的区域政策。

四、深化改革开放,完善有利于科学发展的体制机制。坚持社会主义市场经济的改革方向,抓住时机推出有利于实现保增长、扩内需、调结构的改革措施,是提振市场信心的最好办法。要深化价格体制改革,加快建立能够充分反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的资源要素价格形成机制。推进公共财政管理体制改革,深化预算制度改革,健全中央政府和地方政府财力与事权相匹配的体制。加快金融体制改革,建立健全货币政策和金融发展、金融监管相协调的机制,改善金融结构和服务,加强金融监管和创新。推进投资体制改革,健全政府投资管理体制。深化国有企业改革,继续推进国有经济布局调整,加快健全现代企业制度,推进垄断行业分类改革。毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。要扩大对外开放,转变对外经济发展方式,走以质取胜、集约化、多元化的发展路子,努力保持出口稳定增长,增加进口先进技术、关键设备、重要能源原材料,提高利用外资质量,更加积极稳妥地实施"走出去"战略,在对外开放中不断提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力。

五、着力解决涉及群众利益的难点热点问题,切实维护社会稳定。必须实施更加积极的就业政策,全方位促进就业增长,确保就业形势基本稳定。加快完善城乡社会保障体系,扩大城镇职工基本养老保险、基本医疗保险和城镇居民基本医疗保险覆盖面,研究和推出全国统一的社会保险关系转续办法,积极开展农村社会养老保险试点,制定农民工养老保险办法,切实保障农村贫困家庭、城镇困难家庭、离退休职工、在校贫困大学生基本生活水平不下降。加强各级各类教育和培训,大力发展职业教育特别是农村中等职业教育,全面推进素质教育。积极推进医药卫生体制改革,为人民群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。高度重视并切实抓好食品药品质量安全和生产安全,建立最严格的食品药品和安全生产标准,建立权责利相对应的法律追究惩治体系。严厉打击各种违法违规生产经营行为,坚决遏制重特大安全事故。深入开展社会主义精神文明建设,为经济社会发展提供思想保证、舆论支持、文化条件。加强和完善社会管理,健全应急管理体制机制,下大气力解决群众反映强烈的突出问题,全力维护社会稳定。

会议指出,实现明年经济工作的目标和任务,要继续实施灵活审慎的宏观经济政策,核心是提高宏观调控的应变能力和实际效果,要切实增强调控的预见性、针对性,努力提高调控的科学性、实效性。在工作具体部署上,要积极扩大国内需求,进一步巩固和加强农业基础地位,加快经济结构战略性调整,坚定不移地推进改革开放,着力做好就业和社会保障工作,全面提高产品质量和安全生产水平,加快发展社会事业。

会议指出,做好明年经济工作,要进一步加强和改进党对经济工作的领导,统一思想、协调行动,加强学习、增长本领,转变作风、狠抓落实。要把思想和行动统一到科学发展观的要求上来,统一到中央对国内外经济形势的分析判断上来,统一到中央决策部署上来,以思想认识的高度一致保证行动和工作的高度协调。要把开展深入学习实践科学发展观活动与保持经济平稳较快发展紧密结合起来,着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题,着力转变影响和制约科学发展的思想观念和体制机制,着力解决经济社会发展中的突出矛盾和问题。要深入实际、深入基层、深入群众,开展调查研究,做到问政于民、问需于民、问计于民,使提出的发展思路、工作部署、政策措施更加符合实际。要加强党风廉政建设,严格执行纪律,加强督促检查,确保中央关于进一步扩大内需、促进经济增长的政策措施不折不扣落实到位,确保党和国家大政方针得到全面贯彻。

会议强调,我们要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,万众一心,振奋精神,锐意进取,扎实工作,全面做好明年经济工作,以优异成绩迎接新中国成立60周年。

出席这次会议的中央领导同志还有:王刚、王乐泉、王兆国、王岐山、回良玉、刘淇、刘云山、刘延东、李源潮、汪洋、张高丽、张德江、俞正声、徐才厚、郭伯雄、薄熙来、何勇、令计划、王沪宁、李建国、梁光烈、马凯、孟建柱、戴秉国、王胜俊、曹建明、廖晖、杜青林、陈奎元、钱运录、万钢和徐匡迪,以及中央军委委员陈炳德、李继耐、廖锡龙、常万全、靖志远、吴胜利、许其亮。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团的党政主要负责人,党中央有关部门、国务院有关部委和有关单位的主要负责人,中央管理的部分企业负责人,军队及武警部队有关负责人出席了会议。

唐山港吞吐量突破亿吨

本报唐山12月10日电 (记者张世斌 通讯员曾庆有)截止12月10日上午8时,唐山港2008年货物吞吐量突破亿吨大关,达到1.0239亿吨,唐山港由此跻身中国沿海亿吨大港行列。

唐山港有京唐港和曹妃甸两个港区,已建成投产28个万吨级以上码头,建成码头岸线7846米,年综合通过能力达1.2亿吨。唐山港从过去一个名不见经传的地方性港口,发展成为环渤海地区主要港口,已成为加快环渤海经济社会发展的强大引擎。

唐山港1989年开工建设,1992年开港通航,仅用16年的时间就突破亿吨的吞吐量,被交通运输部誉为"我国地区性港口快速发展的典范"。

"十一五"期间,唐山港区内国家大型重点煤炭项目,30万吨级原油进口码头项目将陆续建成投产,届时唐山港的总体设计吞吐能力达到2亿吨,将成为国际性矿产资源枢纽港、国家商业性能源储备和调配中心、国际能源原材料储备基地和物流中心。

央视新闻频道推出改革开放系列专题节目

本报讯 央视新闻频道将在12月份推出10集专题节目《坐标》和7集专题节目《破冰》两个大型专题节目。

《坐标》以10个见证改革开放历程、具有全国知名度的标志地点,对应10个改革开放热点问题,回顾改革开放的历史。《破冰》分别从对外开放、招商引资、村民自治、民企发展等7个视角,寻访与各个领域"破冰之举"有关的当事人和知情者,体现中国在迈向现代化进程中所具有的胆识和智慧,以及对时代局限和自身局限的超越。

(张楠)

中央代表团乘专机抵达南宁

(上接第1版)

代表团离开机场前往市区,道路两侧一片欢腾,数千名各族群众夹道欢迎中央代表团。整个南宁沉浸在团结、欢庆、和谐的节日气氛中。

今年是广西壮族自治区成立50周年。50年来特别是改革开放30年来,在党中央、国务院的关心支持下,广西各族人民自强不息、同心同德、艰苦奋斗,八桂大地发生了翻天覆地的巨大变化,呈现出经济快速发展、社会和谐稳定、民族团结和睦、边疆巩固安宁、人民安居乐业的良好局面。

在桂期间,中央代表团将参加广西壮族自治区成立50周年庆祝大会、自治区第六次民族团结进步表彰大会、文艺晚会等一系列庆祝活动。中央代表团还将分成5个分团,赴广西各地看望慰问各族各界干部群众。

(上接第1版)

三、清明节:4月4日至6日放假,共3天。其中,4月4日(星期六、农历清明当日)为法定节假日,4月5日(星期日)照常公休。4月4日(星期六)公休日调至4月6日(星期一)。

四、劳动节:5月1日至3日放假,共3天。其中,5月1日(星期五、"五一"国际劳动节)为法定节假日,5月2日(星期六)、5月3日(星期日)照常公休。

五、端午节:5月28日至30日放假,共3天。其中,5月28日(星期四、农历端午当日)为法定节假日,5月30日(星期六)照常公休;5月31日(星期日)公休日调至5月29日(星期五)。5月31日(星期日)上班。

六、国庆节、中秋节:10月1日至8日放假,共8天。其中,10月1日(星期四)、10月2日(星期五)、10月3日(星期六)为国庆节法定节假日,10月4日(星期日)照常公休;10月3日(星期六)公休日及中秋节分别调至10月5日(星期一)、10月6日(星期二),9月27日(星期日)、10月10日(星期六)公休日调至10月7日(星期三)、10月8日(星期四)。9月27日(星期日)、10月10日(星期六)上班。