

INC. 新闻速递

贵州将建设一批“综合性社会福利中心”

贵州省民政部门将力争用几年时间在全省部分县、县级市等建设一批“综合性社会福利中心”。中心将集养护、康复、托管于一体,以提供养老服务为重点,兼顾为孤儿、精神病人、生活无着的流浪乞讨人员等特殊困难群体提供服务。

“综合性社会福利中心”建设将根据老年人、孤残儿童等福利服务对象的特点,有针对性地配备设施,满足需要,体现特点,提供生活照料、康复护理、精神慰藉、文体娱乐等服务。

广州失业金缴费比例明年大降

日前,广州市劳动保障局负责人透露:从2009年1月1日起,广州将大幅降低企业失业保险金缴费比例,以减轻企业特别是劳动密集型企业的负担。

据介绍,近期广州失业率略升至2.5%,已形成就业率高、失业率低、失业保险征缴有序的状态,广州失业金结余已达85亿元,而对应年支出仅3亿元左右。

有劳保专家表示,政府调整失业保险缴费率扶助企业“过冬”非常及时,依据广州失业保险金的收支状况分析,即使大幅度调整缴费率,也不足以威胁基金安全。

目前广州的失业金缴费比例为,企事业单位按照本单位工资总额的2%缴纳,城镇企业事业单位职工按照本人工资的1%缴纳。

据了解,国家对失业保险金用于促进就业的范围,仅限于失业人员在享受失业保险期间的职业介绍和职业培训,广州因失业率低,多年来失业金保持“进多出少”,累积金额逐年递增;另一方面,为促进就业,广州每年的就业再就业工作都要投入大量资金。

大庆失业保险金标准提高

近日,大庆市失业保险金标准上调。市区失业保险金由350元/月调整至430元/月,四县由210元/月调整至260元/月。

据介绍,失业保险金上调,主要是为了进一步提高失业人员保险待遇。2008年1月1日后,领取失业保险金的失业人员,都将按新标准执行。新旧标准之间的差额,由失业保险经办机构予以补发。

目前,该市参加失业保险的参保人员在失业后,除了可以享受失业保险金、医疗补助金外,失业人员在领取失业保险金期间死亡的,其家属可以领取丧葬补助金及抚恤金。(明灿 辑)



北京前门公交车站牌走进车站。 吴时 摄

INC. 特别关注

■本报记者 丁国元 高莎

2008年11月28日,一位年逾7旬的老人和一位20多岁的青年,来到北京市西城区法律援助中心,把一面绣着“帮残助困构建和谐”的锦旗,送到郭兴昌律师手里。

“感谢法律援助中心和郭律师!我那傻女儿10月份开始领退休费啦!她‘老有所养’啦!”老人连声说。

“不!这是我们应该做的,应该感谢华北电网北京电力公司工会对职工权益的维护,没有工会,仅凭法律援助解决不了你女儿‘老有所养’呀!”郭律师连连摆手说。

“对!对!我还要去感谢工会主席李国华、感谢孙虹处长、感谢天大的女儿傻果在家里,也没少费心血哟!噢,我还要感谢彭颖和李洁仲裁员呀!”老人连连点头。

靠工会帮助才上岗

故事要从2007年6月上旬的一天讲起。那天,老人在彭颖仲裁员搀扶下、并由一位青年陪同,步履蹒跚的来到法律援助室。

“我要为傻女儿中请法律援助!我刚出院,要不早来了!”老人气喘吁吁地对郭律师说。这位老人叫赵国臣,和老伴都是原北京供电局退休职工。他们的智障女儿赵金凤,出生于1957年11月12日,勉强上了4年小学,因为成绩不好总留级,还受同学欺负,就辍学了。看着一天天长大的女儿傻果在家里,为了她的工作和生活,老赵和妻子操碎了心。

机会终于来了。1979年,北京供电局为了解决职工子女就业,录用了一批适龄子女。在工会帮助下,他的傻女儿也被安排到供电局工作。

“工会帮了我大忙,帮我安排了女儿工作。后来,我给我女儿找了个傻对象,她和我那傻女婿过着傻日子。嘿!甭看我女儿和女婿傻,可1984年生了我这聪明的外孙子。”他拍了拍身旁那位青年的肩膀。

“我是靠助学金在北京信息科技大学电子专业上大四,明年就毕业了,就能参加工作挣钱孝敬爹娘啦!”年轻人腼腆地说。

“按理说我不该告呀!可不行啊!就这么

农民工的养老保险问题和养老保险关系转移接续问题,都不易解决,加在一起更是增加了难度。问题的关键在于,基金收支平衡矛盾,即转入地养老金支付负担会增加

农民工参保制度缺陷亟待修补

INC. 记者调查

■本报记者 张敏

李国杰从安徽来北京,在一家中日合资的汽车企业工作两个年头后,去年在北京市东城区上了社会保险。临近年底,他却在忙着办理退保手续。

12月4日,北京的天气彻骨的寒冷,用李国杰的话说,心都是凉的。从东城区社保中心出来,拿到122.3元退到的保金,他缩着脖子一路小跑,到了个背风的小亭子底下。记者问他:“退保后怎么办?”他摇摇头:“没办法,企业倒闭把我们辞退了,要去别的地方再找份工作,保险关系转不过去,只能选择。”

北京一家社保中心的工作人员向记者透露,最多一天退保现金流达10多万元。这些农民工退保内容包括养老、医疗、失业三险在内的社会基本保险。

目前,我国1.2亿农民工中,参加企业基本养老保险的已达15%左右。然而,频繁退保,即使农民工难以享受养老保险带来的好处。那么,农民工为什么要退保?企业基本养老保险的政策背后,究竟存在什么制度缺陷?

家乡不承认北京上的保险

河北籍女工李红霞刚从北京利洁包装机械厂辞工,回到长沙一家食品公司打工,参保一年半领到退保金1600多元。“打工时要一直上保险将来才能领养老金,可是这里上的社会保险,到外地就没了,当地的社保部门说:‘你在北京上的保险,凭什么到我们这里享受养老金,不能接续。’”李红霞不知道该怎么办。

流动性大、就业稳定性差,以及金融危机的影响等原因,使有些企业开始裁员,成了农民工频繁退保的重要原因。

记者调查发现,一些企业在有订单时招收大量工人,订单少就裁员,也造成很多集体退保。利洁包装机械公司是广东等地的南

方城市提供茶叶等小包装产品的民营企业,从今年6月开始,南方一些城市的定单逐渐减少,导致公司100多人集体退保,请求企业开遣退单,而这种集体退保现象在民营企业非常普遍。

退保费是农民工一笔重要收入,经济利益诉求也是退保的重要原因。“对我们来说,拿到现钱最重要。”李红霞说。

目前,社会养老保险缴费由个人和企业双方承担,个人缴是自己工资收入的8%,企业缴费是工资总额的20%。北京一些民营企业退保的人以参保1年至3年者居多,他们一次性退保后就能得几千元。有的人甚至为领取退保金而故意辞工,但到了新的城市是否能接续保险这些人就顾不上考虑了。

谁能在一地打工到退休

“50岁退休太遥远了!”从河南来北京打工的王芳今年才20岁,“谁能在一个地方打工15年交保费?除非是本地人!”准备到南方城市再找份工作,她在北京打工的一家工厂最近有上百人辞工退保。

累计缴费到退休,退休后才能拿到养老金,这个规定让打工者觉得“太遥远”。

“目前,社会保险是根据工龄确定待遇的,一个人经常换工作,流动性大就不能连续计算工龄,那这个人到60岁就什么都没了。”保险与社会保障专家沈尧敏教授在接受记者采访时沉重地说。

调查显示,深圳1987年起允许非户籍人员参加养老保险,15年后,能够享受养老待遇的仅有100多人。

沈教授说:“农民工要跨越‘累计缴费15年’这道坎儿绝非易事。不能实现转移接续,农民工参保很难达到规定年限。”

在沈教授看来,另一个制度上的难点,就是城乡之间、地区之间,社保不能有效对接。目前,我国养老保险等主要社会保险制度被分割在2000多个统筹单位,多为县市级统筹

构建和谐社会,维护职工权益,劳动争议仲裁委员会和工会的作用都不可低估

工会和法律援助向智障女工伸出援助之手

当时劳动争议60日仲裁时效,他只好以电力公司为被申请人,代理老人的傻女儿在2007年6月12日,提起请求确认1979年起至今双方存在事实劳动关系、撤销2007年4月中旬的“下岗”决定、补缴社会保险等项请求的劳动仲裁。

“我这样做的目的,一是避免超过当时执行的60日时效,二是‘抛砖引玉’,希望引出应当对地承担责任的用人单位。”郭律师笑着说。

不久,劳动争议仲裁委开庭审理本案。电力公司向仲裁庭提交了《主体异议书》,否认与赵金凤存在事实劳动关系的同时,提出“据了解,赵金凤曾为北京华明物业管理有限(下称物业公司)工作过”的情况。而物业公司在《情况说明》里,又提出自2004年6月,该公司才负责电力公司机关办公楼的物业管理,该公司的前身是成立于1996年的北京北供房管物业管理有限公司。又提出“赵金凤2004年6月前为北京供电生活服务总公司(下称服务公司)所聘用的职工”,而该服务公司现已处于被“吊销”状态。

郭律师诙谐地说:“鉴于‘抛砖’引出不只一块‘玉’,我请求中止审理,设法收集另辟法律途径的证据。”

此后,在郭律师建议下,老人费尽周折,终于找到几位1979年至1985年,在旧料班工作过的退休老职工,提供了证明赵金凤1979年上半年就到旧料班工作的证词。老人又去接近40年前的那所小学。幸运的是,那所小学还在。更幸运的是,当年赵金凤的班主任已从该所小学校长职位上退休,但至今对当年常受同学欺负、经常需要加以庇护的赵金凤还有印象。

郭律师还建议赵国臣老人从街道、派出所、居委委员会,收集了傻女儿报名时起至1979年上半年呆在家里,以及时隔28年的2007年4月,又下岗呆在家里的证明。

他如释重负地说:“这样,就收集了一个户口本、身份证、学校、派出所、居委会和街道办事处证明、退休老职工的证词、《工作证》、《主体异议书》、《情况说明》组成的足以证明赵金凤1979年上半年至2007年4月中旬,为电力公司,即原北京供电公司暨北京供电局提供劳动的证据链。”

记者了解到,鉴于1979年是工会的帮助

内运行,各统筹单位之间政策不统一,难以互联互通,养老保险关系无法转移接续。镇一级的社保机构尚未健全,许多农民工不知道今后这笔钱会转到哪里。

“虽然国家规定任何地方都要无条件接纳个人养老保险,但某些地方还是设置了障碍。”沈教授说,目前各省都有个别城市设“卡”,不接受从别市转进来的无常住户口人员的社会保险手续。原因很简单,外来人员在当地退休的越多,当地财政需要支出的养老金也越多。这种制度缺陷,让社保成空中楼阁。

退保也能成为地方财政创收

据知情人士透露:“让农民工参保再退保,不乏某些社保机构内在的利益驱动。”

农民工退保,所缴保险费的“小头”——个人缴纳部分由农民工一次性领回,“大头”——单位缴纳的统筹部分,充入地方社保基金。这也是各地社保机构扩大参保面和办理退保时心照不宣的动力。

按相关规定,农民工解除劳动合同时,可保留保险关系,重新就业时再接续;也可将其个人缴费部分一次性支付给本人,同时终止养老保险关系,重新就业重新参保。一些地方的社保部门更愿意让农民工退保,有的甚至规定“解除劳动合同必须退保”。

北京利洁包装机械公司的经理王贵新说:“我们厂200多名农民工,每年向社保部门缴纳工伤、养老、医疗、失业四项保险金万元。”一些厂长私下告诉记者:“社保部门给工厂下达参保人数指标,企业必须缴足,工人离厂就退保。以农民工参保名义向企业征缴保险金,已变相成为地方政府的增收行为。”

面对记者,北京一些社保部门均表示没对农民工参保的资金情况作统计。记者通过相关渠道了解到,据广东省公布的2005年缴费工资下限,一位业内人士算了笔账:深

INC. 保障看台

■张敏

11月28日,在北京大学经济学院举办的“中国养老保险改革过去、现在及未来”的讲座上,中国保险与社会保障专家沈尧敏教授的演讲令人震惊,她说:“中国老龄化进展快,目前,在职人员与退休人员之比已达3:1,中国的养老负担雪上加霜。”

这个负担首先表现为中国比美国“白发浪潮”来得更早。

从数量看,2014年60岁以上的老龄人口将超过2亿;2026年达到3亿;2037年超过4亿;

从速度看,老龄化进展快,目前,在职人员与退休人员之比已达到3:1;预计中国在2030年将进入老龄化高峰;到2050年,中国每4个人中就会有1个老年人;

从特点看,与发达国家不同,中国不仅老龄化人口数量庞大,而且还呈现‘未富先老’的特点。发达国家在进入老龄化社会时,人均GDP多在2~3万美元;而中国2007年人均GDP仅为2500美元左右,就已经进入老龄化社会了;

从历史债务看,计划经济体制下现收现付的养老模式,缺乏积累,再加上内退、40、50等问题,债务庞大,历史包袱谁来偿还。

上述现状,对我国现行养老保险制度无疑是个严峻挑战。现行养老保险制度存在的问题之一,是养老保险制度未能达到

才解决了赵国臣老人女儿的工作,郭律师把最后希望寄托在工会上。为此,他又及时建议老人找电力公司工会反映这个问题。事实证明,这个决策是正确的,工会主席李国华牵头对该案的关注和重视,对后来和谐解决争议起到决定性作用。

工会和法援一条心

2007年11月12日,赵金凤年满50周岁那一天,郭律师根据“抛砖引玉”的结果和老人历时5个月收集到的证据,为了配合工会的协调工作,撤销了前一个劳动仲裁,提起了以物业公司、服务公司、电力公司为共同被诉人的劳动仲裁。

申诉书中,郭律师写道:“华北电网有限公司北京电力公司工会组织、北京北电华明物业管理有限公司,求真务实积极解决问题的态度,给予了申诉人温暖,这种温暖的背后体现的是党和政府对弱势的关注,对民生的关注,代表着公平与正义。”

申诉书中还写道:“在代表职工利益的工会组织协调下,解决申诉人老有所养,应当只是为其补交社会保险所需资金的筹集和具体运作的问题。”

该案立案后,郭律师还让赵国臣老人把申诉书呈交给电力公司工会一份。他说:“我相信28年前为你排忧解难的工会,今天还会为你做主!”

2008年1月11日,在证据确凿、工会的斡旋、仲裁庭的主持下,京西劳仲字[2008]第67号调解书,为赵金凤“老有所养”权益的实现,在法律、政策允许的范围内奠定了底线:确认她与北京北电华明物业管理有限公司1996年7月起至今存在劳动关系。赵金凤之前的几年工龄因历史原因,未被认可。

在承办该案的李洁仲裁员努力下,双方又另行达成北京北电华明物业管理有限公司为其办理并全额承担补缴社会保险费,在地依法领取基本养老金之前发放生活费,最大限度维护智障人士赵金凤权益的庭外协议。

这个结果引发了本文开头的一幕。

郭律师感叹地说:“法律援助是神圣的,但不是万能的!构建和谐社会,维护职工权益,劳动争议仲裁委员会和工会的作用都不可低估!”



覆盖13亿人社保大网制度设计有望年底成形。鉴于社保制度地域分割对人员流动造成的障碍,人力资源和社会保障部下决定用心用“强行转移部分统筹基金”的方法,解决城镇职工养老保险跨省接续难题。

刘道伟 绘图

圳是1591元/人/月,单位缴费费率是8%,即1名参保1年的农民工退保,单位就向市养老保险基金“贡献”了1527元。东莞是1261元/人/月,养老保险单位缴费费率是10%,每名退保农民工向市养老基金“贡献”1513元。广州是1551元/人/月,单位缴费费率是20%(私营企业12%),每名退保农民工向市养老统筹基金“贡献”3722元。

以东莞寮步镇社保分局为例,去年1~10月该镇养老退保2.37万人次,退保金额达3180万元,按照企业上缴比例推算,该镇分局2007年沉淀进本地账户的社保资金在3200万元以上。

养老保险关系与基金一起转移

怎样避免出现利益驱动,消除使退保成“创收”的现象?解决农民工的社保接续问题?北京大学经济学院风险管理与保险学系副主任、中国保险与社会保障研究中心秘书长郑伟博士接受本报记者采访时表示:“转移养老保险关系时,不仅要转关系,而且要转基金。”

郑伟认为,农民工的养老保险问题和养老保险关系转移接续问题,都不易解决,加在一起更是增加了难度。问题的关键在于,基金收支平衡矛盾,即转入地养老金支付负担会

现行养老保险制度存在的问题之一,是养老保险制度未能达到预期的覆盖面和待遇水平

“银发浪潮”挑战中国

INC. 保障看台

■张敏

11月28日,在北京大学经济学院举办的“中国养老保险改革过去、现在及未来”的讲座上,中国保险与社会保障专家沈尧敏教授的演讲令人震惊,她说:“中国老龄化进展快,目前,在职人员与退休人员之比已达3:1,中国的养老负担雪上加霜。”

这个负担首先表现为中国比美国“白发浪潮”来得更早。

从数量看,2014年60岁以上的老龄人口将超过2亿;2026年达到3亿;2037年超过4亿;

从速度看,老龄化进展快,目前,在职人员与退休人员之比已达到3:1;预计中国在2030年将进入老龄化高峰;到2050年,中国每4个人中就会有1个老年人;

从特点看,与发达国家不同,中国不仅老龄化人口数量庞大,而且还呈现‘未富先老’的特点。发达国家在进入老龄化社会时,人均GDP多在2~3万美元;而中国2007年人均GDP仅为2500美元左右,就已经进入老龄化社会了;

从历史债务看,计划经济体制下现收现付的养老模式,缺乏积累,再加上内退、40、50等问题,债务庞大,历史包袱谁来偿还。

上述现状,对我国现行养老保险制度无疑是个严峻挑战。现行养老保险制度存在的问题之一,是养老保险制度未能达到

才解决了赵国臣老人女儿的工作,郭律师把最后希望寄托在工会上。为此,他又及时建议老人找电力公司工会反映这个问题。事实证明,这个决策是正确的,工会主席李国华牵头对该案的关注和重视,对后来和谐解决争议起到决定性作用。

“我这样做的目的,一是避免超过当时执行的60日时效,二是‘抛砖引玉’,希望引出应当对地承担责任的用人单位。”郭律师笑着说。

不久,劳动争议仲裁委开庭审理本案。电力公司向仲裁庭提交了《主体异议书》,否认与赵金凤存在事实劳动关系的同时,提出“据了解,赵金凤曾为北京华明物业管理有限公司(下称物业公司)工作过”的情况。而物业公司在《情况说明》里,又提出自2004年6月,该公司才负责电力公司机关办公楼的物业管理,该公司的前身是成立于1996年的北京北供房管物业管理有限公司。又提出“赵金凤2004年6月前为北京供电生活服务总公司(下称服务公司)所聘用的职工”,而该服务公司现已处于被“吊销”状态。

郭律师诙谐地说:“鉴于‘抛砖’引出不只一块‘玉’,我请求中止审理,设法收集另辟法律途径的证据。”

此后,在郭律师建议下,老人费尽周折,终于找到几位1979年至1985年,在旧料班工作过的退休老职工,提供了证明赵金凤1979年上半年就到旧料班工作的证词。老人又去接近40年前的那所小学。幸运的是,那所小学还在。更幸运的是,当年赵金凤的班主任已从该所小学校长职位上退休,但至今对当年常受同学欺负、经常需要加以庇护的赵金凤还有印象。

郭律师还建议赵国臣老人从街道、派出所、居委委员会,收集了傻女儿报名时起至1979年上半年呆在家里,以及时隔28年的2007年4月,又下岗呆在家里的证明。

他如释重负地说:“这样,就收集了一个户口本、身份证、学校、派出所、居委会和街道办事处证明、退休老职工的证词、《工作证》、《主体异议书》、《情况说明》组成的足以证明赵金凤1979年上半年至2007年4月中旬,为电力公司,即原北京供电公司暨北京供电局提供劳动的证据链。”

记者了解到,鉴于1979年是工会的帮助

增加。

针对郑伟这一说法,北京市某区社保中心的负责人说:“从实际看,确实存在转入地养老金支付负担会增加的问题,如果外地来的农民工转移到北京打工,让我们接续他在异地的保险关系,我们也肯定不同意接续,除非把他在异地存有的就业企业给他交的那一部分保险基金转到北京的账上,我们才给他接续。”

怎样解决农民工的社保接续问题,针对社保转移制度只转关系、不转基金的缺陷,郑伟提出三点建议,一是“政策导向”,比如2007年江苏省出台了《江苏省灵活就业人员省内跨地区流动养老保险关系转移接续实施办法》,这个“实施办法”规定:农民工与用人单位解除劳动关系后仍在原用人单位所在地灵活就业的,可由其本人选择在当地按灵活就业人员的方式继续参保或将基本养老保险关系转回户籍所在地参保。二是“转移制度”,转移养老保险关系时,不仅要转关系,而且要转基金;三是“统筹层次”,争取尽快完成养老保险的省级统筹,条件成熟时实行全国统筹,过渡期间,不仅要转个人账户,而且对于因大量接收转入而背负沉重养老负担的地区,应有多项措施给予统筹调剂或财政补助。

现行养老保险制度存在的问题之一,是养老保险制度未能达到预期的覆盖面和待遇水平

“银发浪潮”挑战中国

预期覆盖面和待遇水平。

据统计,截至2007年底,中国有76990万劳动人口,其中24150万劳动人口参加政府资助的养老金计划,剩余约52840万劳动人口没有任何养老保险。

今年50岁的赵女士,10年前因自己所在的天津床单厂倒闭而下岗,当时这家企业就不再给她上社会保险了,她作为无业人员这10年来也没到社保部门给自己交社会保险费。前几天,她去天津的社保部门想把10年前自己和企业共同交纳的保险基金领出来。结果,社保部门让她再补交9998元,才能办保险缴费领取手续。她补交的9998元,除了自己应交的那部分,还包括替已经倒闭的企业缴纳的部分。否则,没有任何养老保险。而赵女士根本拿不出这么多钱补交,这将意味着她50岁退休后,得不到任何养老保险。类似赵女士这样的现象很普遍。

怎样解决我国养老保险制度未能达到预期覆盖面和待遇水平的问题,从加强城镇职工基本养老保险制度的角度讲,除了继续完善社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度以外,发展商业养老保险,不足是弥补基本养老保险覆盖人群偏低的方法之一。

商业养老保险一是可以为基本养老保险提供技术支持和管理服务,减轻政府财政压力,帮助政府为特定群体提供养老保险;二是可以开发小额养老保险产品,通过保本微利经营,为基本养老保险没有覆盖的人群提供基础养老保险。

秦皇岛对低保对象实行动态监管

本报讯(记者王贵元 通讯员邵金霞)近日,秦皇岛市新闻里社区的5个低保家庭在上半年资格审核中,因不符合条件而被“拿下”。据悉,今年前三季度,全市累计注销不符合享受低保资格的家庭4523户次。

新闻里社区有低保家庭74户,该社区采取低保家庭自己准备材料,并由至少3户邻居开具收入证明,由社区居委委员负责核实材料,居委会主任找低保对象谈话并确认签字,再由社区其他工作人员负责到其家中和其邻居家中入户调查并确认签字。

中国经济发展离不开有效的人口和计划生育工作

本报讯(记者高莎)“中国在经济发方面能取得今天这样的成就,很大程度上要归功于中国的人口和计划生育工作。”美国休利特基金会人口方案主任萨拉·塞姆斯对中国人口计生工作的这一评价,是不久前召开的人口与发展南南合作伙伴组织第十三届理事会上很多与会国家的共识。

多项研究显示,中国、韩国、泰国、新加坡与印度尼西亚等亚洲国家能在短短二三十年创造经济奇迹,一个关键因素在于政府及时采取了行之有效的口发展政策,从而能够提供良好的医疗卫生服务、更好的教育以及

由此形成的高素质劳动人口。

国家人口和计划生育委员会主任李斌表示:“中国是世界上人口最多的国家,中国把人口稳定的问题解决好,本身就是对世界人口稳定发展做出的重大贡献。”

李斌同时表示,虽然中国人口计生工作取得了显著成效,也面临严峻的发展态势,今后十几年仍将年均净增800万到1000万人,人口数量、素质、结构、分布问题相互交织,促进社会公平和均衡和谐发展的任务十分艰巨,为此中国政府将更加关注以人为本,改善民生,统筹解决人口问题。