

中国社科院有关财税专家在接受新华社记者专访时指出

# 成品油价税费改革“生逢其时”

新华社北京12月7日电 (记者韩洁)中国社科院财贸所副所长高培勇7日在接受新华社记者专访时说，备受关注的成品油价税费改革将于明年1月1日起正式实施，在距离“十一五”结束还有两年之际，我国适时推出成品油价税费改革不仅“生逢其时”，而且意义重大。

酝酿十多年的燃油税费改革终于揭开神秘面纱。国家发展改革委、财政部等四部门近日公布了包括燃油税费改革和成品油价格机制完善在内的成品油价税费改革方案，在改革实施之前向全社会征求意见。

根据“十一五”规划，我国将实施包括完善增值税制度、统一各类企业税收制度、改革个人所得税以及调整和完善资源税和燃油税等一系列重大财税体制改革。

高培勇指出，在经过了一段时间的酝酿计划之后，从2008年起，我国开始实施统一的企业所得税法，并已宣布将于2009年起在全国全面实施增值税转型，这两项税种收入占全国总税收的2/3，成为新一轮税制改革的重点。两大税种改革的启动，标志着新一轮税制改革进入了实质操作阶段。

燃油税费改革的启动，则成为继这两大税制改革之后我国又一重大财税体制改革举措。

高培勇说：“在这种背景下，近期国际油价的大幅下滑成为推动成品油价税费改革的又一重要因素，给我国实施燃油税费改革带来空间。”在此时出台这一系列改革，既完善了成品油价机制，又通过取消养路费等围绕公路使用环节的收费项目进一步规范了政府收入行为。同时，还在不提高油价的情况下，通过提高消费税中的成品油单位税额，实现节能减排的政策目标。可谓“一举三得”，是千载难逢的好时机。

国际油价高位运行给我国完善成品油定价机制带来障碍。早在1998年我国就确立了石油价格市场化的取向，并于1998年和2000年分别实现了原油和成品油价格与国际市场的直接接轨。但2003年为减轻国际市场油价大幅攀升和国内“非典”疫情的影响，国家对成品油价格实施了调控，国内成品油价格没有按照定价机制随国际市场油价相应调整。

2006年，国家明确规定成品油价格与国际市场原油价格实行有控制地间接接轨，但受国际市场油价大幅攀升影响，这个机制也未能完全实行，国内成品油价格几度出现与

国际原油价格倒挂的情况，今年前9个月倒挂现象尤为突出，炼油企业亏损严重，国内市场供应紧张，迫切需要理顺成品油价格。

高培勇说：“在这种背景下，近期国际油价的大幅下滑成为推动成品油价税费改革的又一重要因素，给我国实施燃油税费改革带来空间。”在此时出台这一系列改革，既完善了成品油价机制，又通过取消养路费等围绕公路使用环节的收费项目进一步规范了政府收入行为。同时，还在不提高油价的情况下，通过提高消费税中的成品油单位税额，实现节能减排的政策目标。可谓“一举三得”，是千载难逢的好时机。

此外，从公布的改革方案(征求意见稿)看，此次改革不单独设立燃油税，而是采取提高成品油消费税单位税额方式替代征收养路费等交通收费，实现改革的目的。高培勇认为，这也是燃油税费改革得以顺利推进的一个重要原因。

他指出，当今世界上普遍征收的、现实生活中的燃油税，虽然都在燃油和燃气的生产、销售或零售环节并针对燃油或燃气的生产、销售或零售的数额或数量征收，虽然都依此

称作燃油税，但根据其收入用途以及由此决定的其他方面特征的不同，可区分为两类：

一项是作为一般性收入，可统筹安排于各项支出。另一项是作为专项收入，要专款专用于公路的维修或建设支出，前者的目的，在于以燃油税的形式为政府取得收入或为政府提供实施调节的政策手段。后者的目的，则在于以燃油税的名义为政府的公路维修或建设支出项目融资；前者的制度设计，仅在总体上贯彻“取之于民、用之于民”的理念，无须在纳税人和受益人之间实现具有“直接对应”关系的收支挂钩。后者的制度设计，则要围绕公路的维修或建设贯彻“取之于路、用之于路”或“谁用路、谁掏钱”的理念，必须在纳税人和受益人之间实现具有“直接对应”关系的收支挂钩；前者所瞄准的，是燃油或燃气的生产、销售或零售的数额或数量，故而是“名”“实”相符的燃油税。后者所瞄准的，则是政府的公路维修或建设支出规模，故而是“名”为燃油税、“实”为养路或修路费。

以此考虑，前一类燃油税，事实上，已经存在于我国现行的税制体系之中。现行的消费税，共包括14个税目。其中的第6个税目，即

为成品油。在成品油下，又分别列举有汽油、柴油、石脑油、溶剂油、润滑油、燃料油和航空煤油等7个种类。对这些油类品种征收的税，无疑就是燃油税，至少具有燃油税性质。只不过，它未作为一个单独设置的税种而存在，而是作为一个税目和其他类似的税目组合在一起，融入于由多个税目组成的消费税之中了。因此，在既有的消费税的框架之内，以调增成品油负标准的途径，在生产环节征税，同样可以实现燃油税改革的目的，用最低的成本、最少的周折实施改革。

此外，他强调，实施成品油税费改革也是当前我国深入贯彻科学发展观，促进节约能源和保护环境的一项重要举措，是大势所趋。

近年来我国出台了一系列促进节能减排的财政税收政策，包括对消费税政策的一系列调整。2006年4月，我国继1994年税制改革后首次对消费税税目、税率及相关政策进行了大范围调整。今年8月份，我国再次调整消费税政策，提高了大排量乘用车的消费税税率。

“此次提高成品油消费税，实际上是近年来我国对消费税第三次大的调整。”高培勇说。他指出，消费税的历次调整表明，国家试图通过税收手段促进环境保护和节约资源，构建资源节约型和环境友好型社会。

“通过调增消费税替代养路费等交通收费，既实现了用税收杠杆刺激节约能源和保护环境的目的，也通过费改税进一步规范了政府收入行为，两大目标并举，困扰多年的燃油税费改革难出台的问题也就随之破解。”高培勇说。

## 百姓冷暖记心头

本报讯 (记者庞慧敏)11月5日上午10时，贺州市葛坡镇卫生院，50岁的瑶族老乡何科强仔细数着刚刚领到的2705元报销款，笑容满面：“我这腰椎间盘突出的老毛病拖了很多年，参加新农合后，终于有机会做手术了。”何科强说，他所在的马槽村100%的村民都参加了新农合，很多人从中得到了实惠，“我们乡下人也看得起病了！”

新农合管理办公室设在卫生院二楼，门口立着醒目的报账公示栏，身兼主任、会计双职的李春姣告诉记者，新农合在葛坡镇很受农民群众欢迎，每天都有二三十人前来报账。今年9月，合管办还为61岁的村民骆礼超报了4万多元的心脏手术费，这是目前最高的报账额，在当地一时传为佳话。

位于广西西北角的贺州市，尽管经济总量在全区排位并不靠前，却一直致力于解决困难群体的温饱问题。2007年，时任市委书记的李达球说，对于百姓冷暖，“不要等到群众发出无奈呼喊的时候才去解决，不要等到财政无钱充公的时候才去解决，而要在解决的过程中凝聚人心，凝聚力量，促进发展。”

今日的贺州，对广大群众来说，不仅病有所医，老有所养。距离葛坡镇卫生院半小时车程的望高镇清池五保村，更是广西50年来解决农村五保老人供养模式的典范。

一长排的白墙青瓦平房，每两位老人合住一个套间，套间内有卧室、厨房、卫生间，正对五保村大门的是老人娱乐室，内有牌桌、电视，墙上挂着五保村老人的照片……

“政府按月给我们发钱发米发油。”74岁的杨作时在五保村已住了3年，他满意地指着卧室说：“床上的被褥、蚊帐也是政府送的。”贺州市目前已建成五保村730个，成为全国五保老人供养的一个典型。贺州正是广西50年来关注民生、扶贫解困的一个缩影。

到上世纪70年代后期，广西还有相当一部分群众处于饮水难、行路难、用电难、看病难、上学难的状态。自治区党委、政府加大扶贫开发力度，经过50年的艰苦奋斗，实现了从贫困程度较严重到解决温饱的伟大跨越。

同时，就业再就业工作取得显著成绩，城乡就业规模不断扩大，全区就业形势稳定。1979年至1995年，广西从业人员从1493万人增加到2383万人。

农村劳动力转移就业步伐加快，农民的劳务收入明显增加。社会保障体系不断完善，“十五”时期，全区共保障了18.15万名国有企业下岗职工的基本生活，确保了73.32万名企业离退休人员基本养老金按时足额发放。

广西辉煌50年

## 为什么提出各地区都要明确和落实粮食发展目标，分担国家粮食安全责任？

新华社北京12月7日电 《决定》部署了确保国家粮食安全重大战略任务，提出各地区都要明确和落实粮食发展目标，强化扶持政策，落实储备任务，分担国家粮食安全责任。

准确领会中央的要求，需要把握好以下几点：第一，必须坚持立足国内实现粮食基本自给方针。粮食安全与能源安全、金融安全并称为当今世界三大经济安全。对于我们这样一个拥有13亿人口，正处于工业化、城镇化加速推进阶段的国家而言，确保粮食安全不仅是实现国民经济又好又快发展的基本条件，而且是促进社会稳定和谐的重要保障，同时还是确保国家安全的战略基础。为此，中央始终强调要坚持立足国内实现粮食基本自给方针。

从国家安全战略角度看，我国人口众多、农业受自然风险和市场风险影响较大，在国民经济发展全局中，粮食始终被视为特殊商品和战略物资，如果放松国内粮食生产，过度依赖国际市场，无异于将自己饭碗放在他人手上，在战略上极易受制于人，在关系国家生存发展的国际竞争中处于被动。

从争取良好发展环境角度看，目前，世界上有40多个低收入发展中国家长期缺粮，如果我国大量进口粮食，势必加剧粮荒紧张，引发国际市场粮价上涨，从而产生不利于我国和平发展的国际矛盾。

从全球粮食供求角度看，我国年粮食产量和消费量大约占世界粮食产量和消费量的1/4。目前，全球年粮食贸易总量将近2.5亿吨，仅相当于我国年粮食消费量四成多，由于国际市场粮食供求呈偏紧态势，大量进口粮食不仅会引发国际市场粮价大幅度上涨，而且国际市场也根本无法满足我国巨大的粮食需求。

第二，必须应对国家粮食安全面临的诸多挑战。从中长期发展趋势分析，我国粮食安全形势将受人口持续增长、耕地和淡水资源约束趋紧、国际市场粮食供求变数增多等因素影响。

——粮食消费持续增长。预计到2020年，我国人口总数将增长到14.5亿，粮食消费需求总量将达到11450亿斤，与2007年相比国内粮食需缺口将进一步扩大。

——耕地数量逐年减少。受非农建设占地、农业结构调整、生态退耕和自然灾害毁损等因素影响，1996—2007年我国耕地面积从19.5亿亩减少到18.26亿亩，人均耕地面积降至1.38亩，仅相当于世界平均水平的40%左右，一些省人均耕地已低于联合国粮农组织确定的0.8亩警戒线。预计随着工业化、城镇化发展，今后每年大约还要征占农业用地

十七届三中全会决定解读

(上接第1版)要加强岗位培训、技能培训、科学文化素质的培训，为首都的科学发展培养更多的知识型职工和创新型人才。要认真总结“迎奥运、讲文明、树新风、争做首都文明职工”等活动的成功经验，继续深入开展创建文明行业、文明单位、文明班组等群众性精神文明创建活动，塑造窗口行业形象，展示首都职工的良好风貌和时代风采，并用工人阶级的先进思想和模范行为引领带动全社会，为提高市民文明素质和城市文明程度发挥积极作用。

二是要引导广大职工为首都的科学发展作出更大贡献。在推动首都的科学发展中，各层级工会组织的重要任务就是要激发广大职工的劳动热情和创造活力，引领广大职工在科学发展中发挥主力军作用。要围绕着加快转变经济发展方式、推动产业结构优化升级、提高自主创新能力、建设创新型城市、加强能源资源节约和促进生态文明建设、充分发挥广大职工的聪明才智。要积极搭建平台，营造环境，组织动员广大职工大力开展劳动竞赛、技术创新、发明创造、合理化建议等群众性经济技术创新活动，激发广大职工的创造潜能和活力，鼓励和引导广大职工自觉做到节约用电、清洁发展、安全发展。

三是切实维护广大职工群众的合法权益。各级工会组织都要坚持以职工为本，积极



### 甘肃本土企业招聘遭冷遇

12月7日，兰州商学院举行大型双选招聘会，甘肃本土110多家企业参加了招聘会并提供了3000多个工作岗位，6000多人到场参加招聘会。可是，甘肃大多本土企业却遭受冷遇。面对工资大都只有800元左右的工作，好多大学生摇头离去，或者连简历都没有投的兴趣。

党运 摄

### 遵义市总组织专场招聘会

## 300多位返乡农民工有了新岗位

本报讯 (记者赵福中 通讯员杨新露)“真没想到，刚回乡几天就找到了新的工作。”刚从福建返乡的贵州省遵义市农民工王建江拿着刚填好的用工表，禁不住满心喜悦。11月30日，遵义市总工会联合市劳动和社会保障局与沃尔玛遵义分店联合举办了一场返乡农民工大型招聘会，300余位返乡农民工由此有了新的工作岗位。

据了解，此次招聘岗位主要有服务员、海鲜技工、肉类分割技工、面包师、蛋糕师、质检员、商场工程维修部工作人员等。所有录用人员均签订劳动合同，享受国家规定的社会保险、住房公积金等待遇。

针对今年农民工提前返乡人数有所增多

(上接第1版)天津开发区最早的开拓者之一、原副市长叶迪生回忆当年创业的艰辛，百感交集：“天津开发区刚刚起步时，开发面积仅有40多万平方米，工厂20多家，总投资才2000多万美元，GDP几乎无法统计……”

作为中国最早建立的国家级开发区之一，天津开发区已聚集了一大批代表世界最先进生产力的外商投资企业，成为中国北方吸引外国投资的主要地区之一。1994年，天津市把沿海的塘沽、汉沽、大港三个区，东丽、津南两个区的部分地区与开发区、保税区、天津港等功能区整合在一起，成立了面积达2270平方公里的滨海新区。滨海新区开发建设15年来，工业经济高位增长：

已形成以钢管公司和新天钢为代表的现

代冶金企业；紧紧抓住国际重化工业向发展中国家转移的机遇，推动建设百万吨乙烯、千万吨燃油等大型石化项目，现已成为我国重要的化学工业基地；形成了以摩托罗拉、通用半导体、三星集团、松下电子、中芯国际集成电路等为主的电子信息产业集群，滨海新区已成为世界重要的电子信息产业基地；2002年天津丰田的投产，使新区汽车整车制造实现突破，不仅填补了新区汽车制造的空白，更带动了机械工业迅速发展。2007年轿车产量达到27.06万辆，比2005年翻了一番。

经过十几年的开发建设，滨海新区已经形成了突出的产业优势和发展基础，是我国吸引外资最集中的地区之一。

随着滨海新区开发开放纳入国家整体发

展战略，三星手机、飞思卡尔芯片、LG化工、乙烯炼化一体化、空客A320系列飞机总装线及配套等项目又相继落户滨海新区，新区工业发展进一步加快。2007年滨海新区完成工业总产值6282.83亿元，比2000年增长4倍，比建区前的1993年增长29.2倍，占全市工业总产值比重由1993年的18%提高到2000年的40.4%，2007年的59.8%，成为推动全市工业增长最大的经济增长点。

随着新区工业规模的扩大和结构层次的提升，经济效益也大幅提高，1994年规模以上工业企业实现利税16.24亿元，2007年增加为783.27亿元，增长47.2倍，实现利润总额由2.38亿元增加到578.82亿元，增长242.5倍。

### 在北京市工会工作会上的讲话

呼声，积极化解影响职工队伍和社会稳定的因素，对影响职工队伍稳定的问题做到早发现、早介入、早报告，并协助有关部门妥善解决。要引导职工群众坚定信心、振奋精神、识大体、顾大局，增强主人翁意识和大局意识，自觉维护企事业单位和社会稳定，为实现企业稳定发展和职工利益互赢双赢、经济社会平稳较快发展贡献力量。

四是在服务广大职工的过程中加强工会组织建设。各级工会组织都要认真学习贯彻科学发展观，提高在工会工作中贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，运用科学发展观的立场观点方法，不断提高做好新形势下工会工作的能力。工会工作是社会建设的重要组成部分，要加强工会服务体系建设，让工会在社会建设中更好地发挥作用。要积极创新工会工作方式，从过去以办福利、搞活动为主，转变到全面履行各项职能，突出为广大职工维权服务上来，从主要靠开会布置、搞评比、转变到更多地为基层工会和职工群众办实事、做好事、解难事上来，使工会组织更好地发挥职能作用。

### 三、加强和改善党对工会工作的领导

工会工作是党的群众工作的重要组成部分，加强党的领导，是做好工会工作的根本保证。

一是要把握工会工作的政治方向。全市各级党委政府都要切实提高政治意识，深刻理解、准确把握新时期党中央对工人阶级和工会工作一系列重要论述，认真研究新时期

工会工作的新情况新问题，及时解决工会工作中带有方向性、原则性和全局性的重要问题，引导工会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，不断增强贯彻党的路线方针政策的自觉性，坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路，努力建设中国特色社会主义工会。要重视和发挥工会党组在工会组织中的政治核心作用，善于通过工会党组加强对工会工作的领导，确保党的路线方针和决策部署在工会工作中得到有效贯彻落实，确保工会沿着正确的方向前进。

二是要健全工会工作的领导机制。要从新时期工会工作的特点和规律出发，创新和完善加强党对工会工作的领导、支持工会组织独立自主开展工作的体制机制，进一步完善“党委领导、政府支持、工会运作、各方配合”的工会工作格局。要坚持和完善党委定期研究工会工作、党委主要负责同志出席工会代表大会等重要会议和重要活动等制度。

党委在召开有关重要会议、研究讨论重要政策方针、制定有关重要文件和规定时，要吸收同级工会负责人参加，充分听取工会意见。

三是要加强工会干部队伍建设。加强工会领导班子建设，选优配强工会主席，把政治上靠得住、工作上有本事、敢作敢为、善于为职工

### 第五届华赛明年3月举行

本报讯 (记者车辉)近日，中国新闻摄影学会主席、第五届华赛组委会主席于宁宣布，第五届华赛将于明年3月21日至25日在上海市松江新区举行。

于宁指出，本届华赛一个突出变化是，明年5月举行的颁奖活动将不举行带有盛大演出的颁奖晚会，而是要进一步突出学术氛围和文化信息，在颁奖的同时举办首届华赛高级研修班，请国际国内摄影界的专家学者和华赛金奖获得者发表演讲并与学员进行面对面的交流。

说话办事、职工群众拥护和信赖的优秀干部，选配和充实到工会领导岗位上来。要关心工会干部的学习和成长，完善对工会干部的培养管理、教育培训，做到政治上充分信任、工作上多压担子、生活上关心爱护，充分调动他们的积极性、主动性和创造性。

四是要为工会工作创造良好的环境。全市各级党委政府都要重视和支持工会工作。要从更多的资源和手段赋予工会组织，把党政所需、职工所急、工会所能的事更多地交给工会组织去办，不断扩大工会组织的社会影响力。要保证生产一线职工及工会干部在各级人大代表、政协委员中占有一定比例，要建立和完善各级政府及有关部门与相应地方工会、产业工会的联席会议制度，及时向工会通报政府的重要工作部署。在制定相关政策措施时，要听取工会反映职工群众的意见和要求。要加强对工人阶级和工会工作的宣传，营造良好舆论氛围。

同志们，做好新时期的工会工作使命崇高、责任艰巨、责任重大。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，锐意进取，扎实工作，努力开创工会工作新局面，为推动首都的科学发展、建设人文北京、科技北京、绿色北京作出新的更大的贡献！