

# 把更多财力用于民生是政府之责民之所望

上周召开的广州市人大常委会上,广州市政府提交的关于2008年新增财力安排的报告透露,该市新增财力的八成以上将用于发展社会事业和改善民生。其中安排社会保险的资金占三成,用于解决居民的养老和医保问题。这消息让人在广州百姓得实惠而高兴的同时,还想到了更多。

面对席卷全球的金融危机,中国政府积极应对,果断推出总额达4万亿元的救市计划,并且提出旨在扩大内需,促进经济增长的十项措施。这4万亿元怎样分配?能否见效?如何惠民?成为时下公众关注热点。

11月27日,国家发改委主任张平在新闻发布会上明确表示,4万亿元投资计划中,直接用于改善民生的投入将达到1.04万亿

基础设施建设投入多、气魄大、轰轰烈烈,容易彰显政绩,因此在拉动经济之前,就可能首先拉动某些地方政府或官员的“政绩冲动”;相反,民生工程不仅投入少,而且分散、琐碎,甚至短期内难见成效,因此也可能难入某些官员的“法眼”,摆不上地方政府的议程。对此,我们不能不及早提请关注。

元(包括保障性安居工程2800亿元;农村民生工程和农村基础设施3700亿元;医疗卫生、文化教育事业400亿元;生态环境3500亿元),如果将地震灾区重建的1万亿元也纳入民生范畴,则民生投入占到4万亿元投资的一半以上。这样的计划,当然很令百姓振奋。

但是,计划毕竟是现实,实现计划可能还会遇到这样那样的困难和阻力。特别是考虑到中央的计划要由地方政府落实;中央直接投入的11800亿元只占总额的29.5%,需

要“带动其他行业和一些地方的投入”等因素,人们不能不对计划的实现和投入的效果表示某种程度的担心。譬如,中央的计划刚刚出台,一些地方纷纷派员进京“跑部”要项目、上工程,而这些项目大多属于铁路、公路、机场、能源等基础设施建设,尽管它们可以迅速拉动经济建设,但毕竟不是直接改善民生。而积累多年、呼声甚高的医疗、教育、安居、三农、社会保障等历史欠账或现实问题,才是百姓所急需。这样,投入伊始就产生了矛盾。怎

样按照中央的计划合理安排,防止畸轻畸重,自然成为各级地方政府的责任,并且应该自始至终予以高度重视。

基础设施建设投入多、气魄大、轰轰烈烈,容易彰显政绩,因此在拉动经济之前,就可能首先拉动某些地方政府或官员的“政绩冲动”;相反,民生工程不仅投入少,而且分散、琐碎,甚至短期内难见成效,因此也可能难入某些官员的“法眼”,摆不上地方政府的议程。对此,我们不能不及早提请关注。

民生工程之所以重要,不仅因为历史欠账较多,百姓急需,而且从长远看,有利于经济社会的可持续发展。百姓安居才能乐业,无忧才敢消费,有了高素质的国民才会有更深厚的国力,这些对拉动内需、促进经济发展的重要作用是不言而喻的。可惜,对某些官员而言,这些道理虽然浅显,但悟透并且实践却不容易。

广州市政府在经济形势严峻的今天,仍然能够坚持把更多的财力用于民生,给百姓带来实实在在的福利,可以给其他地方政府一个示范。政府财力源于民用之于民,是政府的责任,是百姓的期盼。只要牢记“以人为本”,牢记“权为民所用,情为民所系,利为民所谋”,做到这点,应该是顺理成章的。

## “小偷感谢信”尴尬了谁

□黄哲雯

近日,南京一小区某单元居民发现楼道门上贴了封感谢信,其落款让人瞠目结舌:“江苏省盗窃发展基金会”、“南京盗窃领导小组”和“丁山社区盗窃领导小组”,分别盖有红色印章——据11月30日《扬子晚报》报道,这封“感谢信”原来出自小偷之手,是为了“感谢”那些失窃居民。

听说过请求小偷手下留情的,还没听说过小偷向被偷者写感谢信的。小偷敢玩此等“黑色幽默”,真是贼胆包天。

小偷此举近乎一种公然挑衅与叫板,挑衅和叫板的除了失窃居民,当然还有公安机关——如果不是其失职,想来小偷断不会气焰嚣张到如此地步。

即使此举不是小偷所为,也可将其视为对治安问题的一种讽刺,反映出人们对抓盗治理当地小偷猖狂的恶劣现象,还居民一个平安生活环境的一种期盼。

这封“感谢信”反映出来的问题,与近来分别发生在海南文昌市和湖北大冶市的“寻官启事”颇有异曲同工之妙,都是被逼出来的民间智慧,是百姓出于无奈,在别无他途的情况下,用“另类”的方式表达和宣泄自己的情绪,以唤起有关部门的职责意识。

“感谢信”是小偷写的也好,是有人恶作剧也罢,其实并不重要,关键是它折射出了一些人的尴尬。希望诸如“寻官启事”、“小偷感谢信”之类的“黑色幽默”不再成为新闻,相关职能部门能多一点主动作为。

## “我们是经过批准的”道出了真相

### 新闻观察

□王石川

如果不是因为事出偶然,刘群等11名江西新余政府官员,本可以带着半年前对北美之行的美好回忆,安然度过2008年。然而,11月26日,一组有关政府部门人员出国“考察培训团”的扫描件出现在某网络论坛上。网友们惊讶地发现,37份扫描文件清晰地讲述了浙江温州和江西新余两个政府工作人员出国考察培训团,居然都是以旅游为主要项目,而所谓的考察和培训只占行程中的极小部分。(见11月30日《中国青年报》)

不出意料的是,经过媒体曝光,那些假借

考察之名、行享乐之实的公务员,不仅要自费买单,还有丢弃鸟纱帽之虞。但这一结果并不让人释然,人们有权知道也想知道的是,像这样的“盗版考察”还有多少起?还有多少公务员正在考察的路上?还有多少公务员的伪考察因未被发现而幸免舆论炮轰?

网民检到“公务员出国考察费用清单”是意外,当事人丢失这一清单也是意外。假如,这一清单没丢,那些伪考察的公务员依然在头顶乌纱,昧着眼睛在回味考察时的种种美妙。即这些公务员不会被问责,也许过一段时间,又可以耗费公帑出国再一次考察了。

笔者之所以有此判断,有报道中的一段对话为证。28日下午,记者在新余市政府办公楼找到了此次考察团的一位成员。记者

问:“网络上所公布的行程与你们的行程一致吗?”“我没看,我们去又不是个人去的,都是经过市里同意的。”当记者问“网上说你们打着出国考察的名义公费旅游”时,这位成员马上打断了说话:“我们没有打着那样的名义,不管谁怎么说,反正我们是经过批准的。”

“我们是经过市里同意的”,“我们是经过批准的”,与其说是狡辩,是找借口,不如说这是考察团成员的普遍真实心态。原意很简单,出国考察是公费买单,考察者都是公务员,不少都握有一定权柄。而国家对公务员出国考察都有严格的规定,如果不是上面批的,考察者能报销?他们又怎能顺利出国?因此,可以断言,这位考察团成员所说的绝非信口雌

黄,更不是妄图把责任向上面推,只不过陈述了一种真相和事实。

对这样的考察,大家心知肚明,相关部门也清楚,许多时候只是把出国考察当做福利或奖励的一种形式而已。可以说,一些考察是可有可无的,一些公务员是借故考察而已。

让人愤怒之处在于,公众对官场上的一些潜规则,对一些官员的优厚享受等等,由于不了解而大惊小怪、错愕不已时,官场中人早已见怪不怪,习以为常了,并且往往以正当的名义享受,比如“考察都是经过批准的”,“发放补贴都是有规定的”。

潜规则很可怕,且这些潜规则还扛着正当的名义,戴着合乎程序的帽子——对公众来说,这是最深恶痛绝的。

## “国考”竞技,先给自己打分

### 大众话题

□徐迅雷

104万人报考、77.5万实考、1.35万个职位,这些数字真够“雷人”的——据11月30日《信息时报》报道,11月30日开考的2009国家公务员考试,以实考人数为分母计算,录取率也只有1.75%。“百万雄师”挤独木桥,多数人充当了“公务员考试的分母”,他们自嘲是“国考炮灰”。

公务员考试早就被称为“中国第一考”了,有点类似“第二高考”的意思。在求职难的今天,考公务员当然也是一条路子。除了中央国家机关的“国家公务员考试”,还有众多的地方公务员考试;这次考不好,下回

还有机会。“逢招必考”,这是目前最公平的做法。

一天两门,行测、申论,每门百分,考题颇难。“申论”今年的考题是宏大的“粮食危机”;被简称为“行测”的行政职业能力测验,第一题考的是奥运会开幕式上展示的“和”字源自墨、道、儒、法的哪一家。

令人担心的是,有的考生考试能力很强,但实践能力一般。政府从管制型转向服务型,要求公务员素质能力储备比较完善,所以“行测”的考题很多很复杂,要求文理兼备而不是文理分家。有些毕业生从学校出来后,文理皆不通、干啥都不会。一位博友说到一事:有位大学生租住在他家,用电线加长接线板,连接时不知“短路”的基本原理,把两根线接在一块了,造成了跳闸。

技能缺乏还不是最可怕的,最让人忧心的是人文素养与思想能力的缺失。比如曾有一批大学生联名给文化部领导写信,要求文化部出来将李安的电影《色,戒》拿下,他们想的不是“百家争鸣”,而是要借用体制与权力,来压制他人的文艺作品,这依旧是“文革”的衣钵和思维。我不能想像,如果这样的毕业生进文化部做了公务员,将是促进文化还是促退文化。

“国考炮灰”之说,只能看成是幽默言辞。任何收获都来自耕耘,看看前头,有个公务员大姐邓亚萍就很优秀。她1997年结束乒乓生涯后,走过了11年求学路,分别获得英语专业学士、中国当代研究专业硕士和经济学博士学位。作为北京奥组委的公务员之一,她的表现杰出。为学、为政,邓亚萍都是典范。

## 节俭·高效·温馨

富详实的信息。

曾参加过上届妇代会的一位代表对大会的新变化深有感触:“开会是一个集中民智、发扬民主的过程。我们的目的就是要形成好的报告和对未来的建议。因此大家对将更主要的精力放在推动工作上,放在研讨环节上,都非常赞成。”

### 细节之间显温情

记者在今年残代会的分组讨论现场,看到这样一幕情形——

聋人代表围坐在速录师两旁或是身后,

当聋人代表与其他代表沟通或其他发言人发言时,他们可以通过笔记本电脑屏幕看到速录师实时的记录,并用口语或是在笔记本上输入书面语来表达想法。速录师当即为聋人代表读出他输入的文字。

“这种方式太好了,连别人插话的内容我们也看到啦!”聋人代表孔军强在谈到残代会

上安排速录这个小细节时,按捺不住兴奋的

心情。“这就是以人为本!有了现场速录,所有人的活我都明白了!”

关怀,就这样体现在点点滴滴中;感动,就这样流淌在丝丝记忆里……

“我们每天都能收到大会会务组发来的温馨短信,提醒我们出席各场次会议和活动;各驻地电子大屏幕每天播报各场次会议和活动的时间地点,提醒我们每天天气变化状况。这些办法减少了纸质文件通知,体现了人文关怀,同时也节约了会议成本。”工会十五大代表、上海市静安区总工会主席周文芳由衷感慨。

今年以来,共青团、工会、妇联、残联召开的全国代表大会,以务实、高效、勤俭的清新会风,印证了当代中国工人、青年、妇女和残疾人时代新风尚,为全国文风会风的转变作出了榜样。

代表们在欢聚的同时,也共同见证了社会文明的新发展、新进步。

(据新华社北京12月1日电)

## 环境保护部加快实施重点流域水污染防治规划

本报讯(记者王冬梅)环境保护部近日印发《关于进一步加快重点流域水污染防治规划实施的通知》要求:自2009年起,对重点流域水污染防治规划实施情况进行考核评估,并向社会公布。

尽管校方解释,家长赞助完全出于自愿,学校并没强迫,但家长们谁也不是傻子。家长最听孩子的话,孩子最听老师的话——深谙此道的,莫过于老师了,因而,让学生“传话”的事自然也就经常发生了。

“自愿”的赞助  
●新闻——  
“与其花几个亿建容纳千人的大剧院,不如多建几个只能容纳50~100名观众的小剧场,遍布城市各处,方便百姓看演出”——据《广州日报》报道,在广东省的推进文化强省建设高层论坛上,与会者发出这一倡议。  
●图点——  
城市设计需引入健康理念,实则是“城市建设要以人为本”的一个内容。只不过,人们更多的把步行远离生活归罪于现代生活方式,如果不是专家点拨,一时可能还意识不到与城市设计的关系。

剧场的大小  
●新闻——  
“我们是经过批准的”道出了真相

“注意力集中”  
●新闻观察  
□赵春青/画



阻断药物。女儿现在已经6个月大了,很健康。她边说边拿出女儿的照片给总书记看。

胡锦涛接过照片仔细观看,高兴地夸奖:

“孩子长得真漂亮!”

得知这两位感染者参加了“北京红丝带之家”志愿者活动,总书记动情地说:“你们感染上病毒后,仍然保持乐观向上的生活态度,勇敢同疾病作斗争,并积极投身于预防艾滋病传播的工作中去。你们这种精神令人钦佩。希望你们树立信心,坚持治疗,勇敢面对,热爱生活。我衷心祝福你们有一个美好的未来!”

总书记真挚的话语,让在场的所有人都感动不已。

考察过程中,胡锦涛对有关负责同志说,经过这些年的不懈努力,我国艾滋病防治工作取得明显成效。但防治艾滋病的形势依然严峻,防治艾滋病的工作丝毫也不能放松。总书记要求各级党委和政府务必以对国家、对民族、对人民高度负责的精神,继续加大艾滋病防治工作力度,全面落实“四免一关怀”政策,努力确保人民群众身体健康。

她们回答说,现在生活都挺好的,吃的抗病毒药都是免费的。其中一位感染者还告诉总书记:去年12月才发现感染了病毒,当时已经怀孕。在医院的帮助下,免费服用了母婴

练、战法研练和考核;还有复杂电磁环境下的实战训练和战斗精神强训等。

这一切的形成,在基地只用了不到10年的时间。

基地副司令员、曾任训练中心主任的刘迎伙回忆道:“一切都是摸索着干,只有任务是明确的,那就是向世界军事的前沿进发!”

未来战争怎么打,兵就怎么练,从“红剑-1、蓝剑-1”到“红剑-07、砺剑-07”,基地建成了集指挥控制、远程导调、战场感知、战评评估、电子对抗等为一体的,具有实战效能的电子战综合试验训练场,由官兵实装对抗训练向实装与模拟结合训练转变。

前不久在全军战斗精神座谈会上介绍经验的基地政委余爱文说:“作为空军战斗精神强训基地,就是要围绕‘忠诚、勇敢、善战’的总目标,走出制度化、规范化、常态化强训路子,把练思想、练作风与练技术、练战术融为一体,成为空军部队战斗力提升的‘倍增器’。”

未来战争不仅取决于战场,还取决于训练场、试验场。今年5月以来,我空军以这个基地跑场为中心,以周边机场、阵地为辅助的跨区多兵机种体系对抗演练,堪称载入史

军部队适应信息化条件下作战提供一个近似实战的训练平台。

(上接第1版)黑龙江哈尔滨市总工会主席曲磊说,原因在于大会充分利用了晚上的时间来开会,代表们也放弃了休息来开会研究问题。

为了控制会期,中国工会十五大的会期由上一届的5天缩短为4天半。团长会议、常务主席会议等尽量安排在大会休息时间召开,能放在晚上开的小会不占用白天时间。

无独有偶,今年的团代会、妇代会、残代会不约而同地将会期缩短了1至2天,同时更安排了晚间休息的时间开会。尽管大会日程安排短了,但大会安排的小组讨论次数却比以往增加了。”参加团代会的刘俊彦代表说,从6月10日到13日,连续几个晚上都安排了小组会,会议日程更紧凑了。

据了解,为了更好地体现大会开放性和互动性,几个代表大会议场不仅同地开通了新闻专题网站,而且还对开幕式等重要会议进行网络图文直播,第一时间提供权威准确、丰

富详实的信息。

曾参加过上届妇代会的一位代表对大会的新变化深有感触:“开会是一个集中民智、发扬民主的过程。我们的目的就是要形成好的报告和对未来的建议。因此大家对将更主要的精力放在推动工作上,放在研讨环节上,都非常赞成。”

### 细节之间显温情

记者在今年残代会的分组讨论现场,看到这样一幕情形——

聋人代表围坐在速录师两旁或是身后,当聋人代表与其他代表沟通或其他发言人发言时,他们可以通过笔记本电脑屏幕看到速录师实时的记录,并用口语或是在笔记本上输入书面语来表达想法。速录师当即为聋人代表读出他输入的文字。

“这种方式太好了,连别人插话的内容我们也看到啦!”聋人代表孔军强在谈到残代会

上安排速录这个小细节时,按捺不住兴奋的

心情。“这就是以人为本!有了现场速录,所有人的活我都明白了!”

关怀,就这样体现在点点滴滴中;感动,就这样流淌在丝丝记忆里……

“我们每天都能收到大会会务组发来的温馨短信,提醒我们出席各场次会议和活动;各驻地电子大屏幕每天播报各场次会议和活动的时间地点,提醒我们每天天气变化状况。这些办法减少了纸质文件通知,体现了人文关怀,同时也节约了会议成本。”工会十五大代表、上海市静安区总工会主席周文芳由衷感慨。

今年以来,共青团、工会、妇联、残联召开的全国代表大会,以务实、高效、勤俭的清新会