

# 尽快拉动经济增长 不会形成重复建设

——发展改革委主任张平详解4万亿元投资

■新华社记者刘铮 江国成 雷敏

为进一步扩大内需、促进经济平稳较快增长，国家安排了约4万亿元投资。这些投资能不能见效，怎么分配，会不会形成重复建设，出现豆腐渣工程？面对社会各界的高度关注和存在的疑虑，国家发展和改革委员会主任张平27日进行了详细解释。

中央投资已大体落实到项目，现在已下达的计划超过40%。

“尚未下达计划的部分，各有关部门正在抓紧安排，力争尽快下达，尽快安排到项目，尽快发挥对经济的拉动作用。”张平表示。

4万亿元投资每年拉动经济增长1个百分点

今年四季度增加1000亿元中央投资涉及到的建设工程，在今后两年中大约需要4万亿元投资。

张平解释说，这4万亿元中，保障性安居工程2800亿元；农村民生工程和农村基础设施3700亿元；铁路、公路、机场、城乡电网18000亿元；医疗卫生、文化教育事业400亿元；生态环境投资3500亿元；自主创新结构调整1600亿元；灾后恢复重建1万亿元。

“根据现行投资体制和投资资金安排的方案，需要中央投资11800亿元。”张平说，这些投资也会带动其他行业和一些地方的投资。

张平说，为了快、为了准，确实选了一些在建项目，也选了一些已完成前期工作的项目，这不是用老面孔新面孔来衡量的。因为过去投资受到能力限制，现在扩大投资可以加快进度。比如廉租房建设，今年原计划安排20亿元中央投资，四季度安排了75亿元。就廉租房建设来说是老面孔，但安排投资是新项目。

“据我们测算，这4万亿元投资，大体上可以每年拉动经济增长1个百分点。”张平透露。

## 不会形成重复建设

当前国家扩大内需、促进经济平稳较快增长的力度很大，有人提出会不会引发重复建设，张平认为不必担心。

张平说，这4万亿元的投资方向，第一是民生工程；第二是农村、农业、农民的需要；第三是基础设施建设；第四是医疗卫生、文化教育投资；第五是生态环保；第六是用于自主创新和结构调整。没有形成大规模生产能力的投资，更没有“两高一资”的投资。

“请大家放心，这些投资不会形成重复建设，更不会形成低水平的重复建设。”张平说，项目必须符合“十一五”规划及有关专项规划。继续坚持现行项目审核制度，按程序办事，严格把关。通过采取规划引导、产业政策、土地政策、环保政策、节能政策和项目审核等一系列措施，使地方投资符合中央确定的方向。

而且，4万亿元投资实际上只是全社会投资的一部分。张平介绍，去年中国全社会固定资产投资总额超过13万亿元，今年要超过17万亿元，明年将达20万亿元左右。

加强监督检查发现问题严惩不贷

当前社会上还存在对4万亿元投资安全使用的疑虑，担心其中出现豆腐渣工程和腐败现象，影响了对经济增长的拉动，腐蚀掉一些干部。张平透露，有关部门已组织了24个检查组，每个检查组都有一位副部级干部带队，分赴各地加强督促检查。在工作部署中明确了各方面的纪律和要求，在实际操作中严格按照程序办事，在检查中绝不放过任何一个项目、一个细节。

(据新华社北京11月27日电)

负担1000多亿元。所有这些措施都有利于增加居民收入。

同时，我国将继续提高农民收入。前一阶段，国际农产品价格大幅上涨，最近出现大幅回落。我国今年取得粮食的第五个连续增产年，粮食、棉花、油料、生猪都有了较大发展，目前价格也出现回落。在这种情况下，国家确定一些国有粮食企业以及其他农副产品的采购企业收购一部分粮食、棉花、油料、猪肉，增加储备，维持农产品价格的稳定，增加农民收入。

努力增加就业。对于在就业上遇到困难的一些群众，特别是下岗职工，实行扶持政策，帮助他们再就业。

完善社会保障制度。完善包括农民工以及城镇居民的养老和医疗保险，进一步解除群众在消费上的后顾之忧。

采取鼓励措施，支持农村市场开发。如采取财政补助的办法，支持彩电、冰箱这类家用电器到农村销售。

(据新华社北京11月27日电)

## 新闻分析

# 扩大消费政策落点在哪？

口增速放缓，部分企业特别是以生产出口产品为主的企业生产经营困难，出现停产或者半停产的情况，造成部分人员失业，某些地方甚至出现农民工返乡的现象，直接影响老百姓收入的增加。

与此同时，今年以来，国内股市楼市持续低迷导致居民财产性收入大大缩水，与住房、汽车相关的消费也出现明显降温。

据中华全国商业信息中心统计，2008年10月份全国百家重点大型零售企业零售额涨幅同比大幅回落17.42个百分点。

“消费者信心不足，与当前经济前景不明有关，但居民收入预期不确定，城乡社保体系不健全，是长期制约消费需求持续增长的主要因素。”财政部财政科学研究所副所长白景明说。

从全世界的趋势来看，全球金融危机的影响还在不断扩大和蔓延，对中国的影响也在不断加深。在出口实际增速回落的背景下，消费需求稳定增长，对保持经济平稳较快增长具有重要作用。

连续下调存贷款利率、暂免征收存款利息税、大幅提高粮食最低收购价和粮农补贴，降低住房交易税费、上调企业退休人员基本养老金——细心的人们发现，近期国家已频频出台一系列强有力的措施增强消费者信心，刺激城乡居民消费需求。

张平表示，明年国家将继续提高离退休人员离退休费、优抚人员抚恤标准、低保群众的低保水平等。在支持生产发展方面，我

国已经宣布从明年1月1日起实施增值税转型，将减轻企业负担1000多亿元，今年实施的企业所得税新标准的调整，也减轻企业

## 出台规定治理“工程黑金”

# 甘肃：有行贿污点别想投标

本报讯 (记者康劲)近年来，建筑行业在工程发包、公开招投标过程中，行贿索贿现象屡禁不绝，“工程黑金”一直备受社会诟病。为此，甘肃省人民检察院、省建设厅、省交通厅等八个部门近日联合下发《甘肃省市场廉洁准入规定》，明确规定有行贿记录的工程建设单位，不得投标建筑工程。该规定于11月1日起实施，建筑工程行贿人信息库也同时建立。

根据相关要求，今后在甘肃省省内竞标建筑工程的单位将要首先接受廉政资格审查，没有贿赂行为等不良记录的，准予从事重点工程建设项目的勘察、设计、施工等经营

活动。凡在招标投标活动中行贿行为，被行政监察部门调查属实的，或被检察机关立案侦查的，在调查和侦查期间，不准进入甘肃省各类市场，参与投标招标活动；在工程招投标活动中，利用行贿手段竞争的，除依照法律和有关规定追究单位、个人相应责任外，还不准或限制其从事投标活动。同时，一旦发现有不良记录者参与重点工程建设承包活动，有关部门将立即撤销其资格，并予以公布。情节严重者，五年内不得投标。

《甘肃省市场廉洁准入规定》还明确规定地列出了对行贿者的处罚方式。

## 青海提前完成“户户通电”工程

28123个农牧户、22.14万农牧民告别无电历史

本报讯 (记者蒙景辉)投资总额达13.28亿元的青海农村“户户通电”工程，已于10月中旬以工期比原计划提前14个月、通电户数比原计划多出1199户、通电人口比原计划多出5517人，投资比原计划节省2.6亿元的优异成绩圆满告竣，28123个农牧户、22.14万农牧民告别了无电历史。

青海农村“户户通电”工程涉及24个县市、313个行政村、46924个无电户。在工程开工建设的3年多里，先后修建110千伏变电站2座、10千伏变电站6座，使青海省乡镇和行政村的通电率分别上升到了98.72%和87.28%，农牧区的农牧民户通电率达到了96.48%，其中90%以上为藏族等少数民族农牧民。

由于多数施工点都分布在巍巍高山和茫茫草原，不仅地广人稀、山高水险，而且高寒缺氧、气候恶劣，有不少地方每年只有半年的

施工期，加之山大沟深和交通阻塞，往往要以人拉牛驮、肩扛手抬和煨火融冰等最原始的方式进行施工。担负工程施工任务的青海电力公司数千名职工大力弘扬青藏高原“特别能吃苦、特别能忍耐、特别能战斗、特别能团结、特别能奉献”的“五个特别”精神，精心组织，科学规划，不断优化施工设计。根据无电地区供电半径大、负荷轻的特点，他们将24座35千伏变电站减少为5座，仅此一项就节约投资4200万元；在10千伏线路施工中，他们推行科研成果，广泛采用预应力水泥杆，既缩短了施工周期，又降低了供电损耗，节约投资近20%。

在工程建设中，参加施工的电力职工还纷纷伸出援助之手，先后捐款近60万元，为2900多户“五保户”和贫困户解决了入户材料费。

## 福利彩票发行21年

# 我国共筹集福彩公益金1096亿元 大批福利项目得到资助

本报北京11月27日电 (记者高莎)截至2008年10月，我国21年间累计发行福利彩票3254亿元，共筹集福利彩票公益金1096亿元。在福彩公益金的支持下，我国福利服务功能已由单纯住养向养、治、教、康复等多种功能相互结合的方向发展，老年人、残疾人和孤儿的照顾项目不断得到增加和拓展。这是记者今天从民政部与中国福利彩票

发行管理中心联合召开的新闻发布会上了解到的。

据民政部社会福利和慈善事业促进司司长王振耀介绍，为解决社会福利事业出现的保障资金不足问题，国家通过发行福利彩票筹集公益金。该公益金主要通过资助项目的方式，支持全国福利事业和公益事业的发展。在非设施类福利项目方面，最为著名的项目



11月27日，市民正在一直销点踊跃购买“爱心白菜”。

近日，在山东青岛，白菜大丰收后集中上市销售遭遇“寒冬”，批发价格创下近10年新低。连日来，在政府有关部门组织和倡导下，

新华社记者李紫恒摄

## 农民工尚国彬：

# “我与城市一起成长”

■新华社记者徐宜军

“从我第一次坐上火车到城市打工，到现在已经17年多了。在不断向外扩张的城市建筑工地上，我从一个农民工变成了建筑公司的工程师，与哈尔滨这座城市发展一起不断成长！”

今年37岁的尚国彬老家位于黑龙江省西北部的依安县，由于家庭条件有限，尚国彬读完初中辍学在家，干起了农活。1991年，不甘心一辈子在农村留守的尚国彬跟着打工队伍来到哈尔滨的建筑工地上打工。

“那是我第一次走出家门，也是第一次坐火车。”尚国彬兴奋地说。

尚国彬所在的哈尔滨市第五建筑工程公司与哈尔滨市综合开发建设有限公司长期合作，进行棚户区改造，承建各种集中居民小区，改善市民居住条件，在全市建筑工程公司中业绩排名居前列，仅2007年各类建筑工程竣工面积就达到132万平方米。

从2000年开始，哈尔滨市居民小区建设进入一个全新时代，大量采用新材料、新技术，之后的楼房建设用混凝土浇注代替了预制板，门窗由原来的木窗、钢窗变成了塑钢窗，墙体也由原来的红砖墙变成各种环保的保温墙体……

尚国彬说：“这些变化正是一个城市由表面向内的变化。”

伴随着城市的变化与成长，尚国彬也一步步实现着自己的人生理想。在建筑工地上，

## 改革开放30年·我的亲历

# 秦皇岛煤价两周暴跌25%

本报讯 (记者王贵元 通讯员朱润胜)记者日前从秦皇岛港获悉，11月10日到24日，秦皇岛港煤价跌幅放大，两周跌去四分之一。

截至11月24日，秦皇岛港发热量6000大卡/千克的大同优混平仓价为680-700元/吨，比两周前下跌了22%，比一周前下跌100元/吨；而发热量为5500大卡/千克的山西优混平仓价跌幅更大，目前为570-590元/吨，比两周前下跌25%以上，比一周前下跌130元/吨。

## “中旅维景”

# 首次整体展示品牌系列

本报讯 (记者戴明阳)日前，由国家旅游局主办的第十届中国国际旅游交易会在上海隆重开幕，来自国内外4000余家旅游机构、企业和参展商。中旅维景首次整体展示品牌系列。

该展会已成为亚太地区规模最大、影响最广泛的综合性旅游展会之一。香港中旅维景国际酒店管理有限公司的展台以奥运为主题，蓝色白色主色调十分抢眼。这是该公司与原中旅饭店总公司合并后的第一次正式亮相，并首次整体展示“维景”和“旅居”两个品牌系列，此系列空间布局覆盖中国港澳及内地的20余个城市。

## 百事为“母亲水窖”

# 再捐100万元

本报讯 日前，百事公司“百事真情·爱在延续”活动在陕西举行。百事基金会、百事中国和百事中国员工向中国妇女发展基金会的“母亲水窖”项目再次捐赠100万元。同时，百事公司2008年整体捐建的“母亲水窖”工程也在陕西省富平县杜村镇姚村顺利竣工。

自2001年起，百事基金会累计向“母亲水窖”项目捐建1660万元，共建水窖1500多口，并修建了大量安全饮用水项目，惠及四川、甘肃、贵州、广西、河北、内蒙古及陕西24个县、28个村的5万余人。(卫之)

## 中国沙河机械

# 通用零部件市场开业

本报讯 日前，总投资5.2亿元、占地370亩的中国北方最大规模的机械通用零部件博览采购中心——中国沙河机械通用零部件市场正式开业。

这个位于河北省沙河市的市场总建筑面积为22.6万平方米，可容纳1300多家商户。它是国内第一家开通信息中心的零部件专业市场，商户除可进行场内交易外，还可以24小时进行网上电子交易。该市场自今年8月正式招商以来，已吸引400多家企业入驻。(杨柳)

就是残疾孤儿手术康复明天计划。该项目2004年5月启动，共筹集福利彩票公益金8亿元，为1109名儿童福利机构的4万名残疾孤儿进行手术矫治和康复，目前该项目已形成长效机制，逐步开展对脑瘫、疑难重症儿童的手术矫治和康复。

在2009年至2010年期间，民政部将向“霞光计划”投入5亿元，加上地方政府配套，力争使总投入达到50亿元，资助农村五保供养服务设施建设。目前，此项目已投入福利彩票公益金2亿元，地方配套18亿元，全国农村五保对象的集中供养率从2005年底的19%提高到2008年上半年的27.4%。

此外，“夕阳红图书室援建计划”、“蓝天计划”、社区服务设施建设、流浪未成年人救助保护体系建设规划等都在重点执行中。



敬请订阅2009年度中国青年报



中国青年报2009年度全年定价298.08元  
月定价24.84元  
邮发代号1-9  
也可拨打邮局11185订报热线  
北京市东直门内海运仓2号  
010-64098373  
100702

中国青年报