

# 尽快拉动经济增长 不会形成重复建设

## ——发展改革委主任张平详解 4 万亿元投资

■新华社记者刘铮 江国成 雷敏

为进一步扩大内需、促进经济平稳较快增长,国家安排了约 4 万亿元投资。这些投资能不能见效,怎么分配,会不会形成重复建设、出现豆腐渣工程?面对社会各界的高度关注和存在的疑虑,国家发展和改革委员会主任张平 27 日进行了详细解释。

希望能尽快拉动经济增长

世界金融危机对中国经济发展的影响,来势猛、变化快、影响深。张平指出,“为了抑制经济增长过快下滑的局面,我们必须采取力度比较大、效果比较显著的措施。”张平说。张平介绍,中央明确要求“出手要快,出拳要重,措施要准,工作要实”。要尽快采取措施,尽快见到效果。所以在今年四季度先安排 1000 亿元中央投资作为扩大内需的一项重要举措,希望能够尽快拉动经济增长。

发展改革委同有关部门和单位及有关省市区,在“十一五”规划安排的项目中,以及前期工作已经完成的项目中,选择了一些项目。到目前为止,这 1000 亿元

中央投资已大体落实到项目,现在已下达的计划超过 40%。

“尚未下达计划的部分,各有关部门正在抓紧安排,力争尽快下达,尽快安排到项目,尽快发挥对经济的拉动作用。”张平表示。

4 万亿元投资每年拉动经济增长 1 个百分点

今年四季度增加 1000 亿元中央投资涉及到的建设工程,在今后两年中大约需要 4 万亿元投资。

张平解释说,这 4 万亿元中,保障性安居工程 2800 亿元;农村民生工程和农村基础设施 3700 亿元;铁路、公路、机场、城乡电网 18000 亿元;医疗卫生、文化教育事业 400 亿元;生态环境投资 3500 亿元;自主创新结构调整 1600 亿元;灾后恢复重建 1 万亿元。

“根据现行投资体制和投资资金安排的方案,需要中央投资 11800 亿元。”张平说,这些投资也会带动其他行业和一些地方的投资。

张平说,为了快、为了准,确实选了一些在建项目,也选了一些已完成前期工作的项目,这不是用老面孔新面孔来衡量的。因为过去投资受到能力限制,现在扩大投资可以加快速度。比如廉租房建设,今年原计划安排 20 亿元中央投资,四季度安排了 75 亿元。就廉租房建设来说是老面孔,但安排投资是新项目。

“据我们测算,这 4 万亿元投资,大体上可以每年拉动经济增长 1 个百分点。”张平透露。

不会形成重复建设

当前国家扩大内需、促进经济平稳较快增长的力度很大,有人提出会不会引发重复建设,张平认为不必担心。

张平说,这 4 万亿元的投资方向,第一是民生工程;第二是农村、农业、农民的需要;第三是基础设施建设;第四是医疗卫生、文化教育投资;第五是生态环保;第六是用于自主创新和结构调整,没有形成大规模生产能力的投资,更没有“两高一资”的投资。“请大家放心,这些投资不会形成重复

建设,更不会形成低水平的重复建设。”张平说,项目必须符合“十一五”规划及有关专项规划。继续坚持现行项目审核制度,按程序办事,严格把关。通过采取规划引导、产业政策、土地政策、环保政策、节能政策和项目审核等一系列措施,使地方投资符合中央确定的方向。

而且,4 万亿元投资实际上只是全社会投资的一部分。张平介绍,去年中国全社会固定资产投资总额超过 13 万亿元,今年要超过 17 万亿元,明年将达 20 万亿元左右。

加强监督检查发现问题严惩不贷

当前社会上还存在对 4 万亿元投资安全使用的疑虑,担心其中出现豆腐渣工程和腐败现象,影响了对经济增长的拉动,腐蚀掉一些干部。张平透露,有关部门已组织了 24 个检查组,每个检查组都有一位副部级干部带队,分赴各地加强督促检查。在工作部署中明确了各方面的纪律和要求,在实际操作中严格按照程序办事,在检查中绝不放过任何一个项目、一个细节。

(据新华社北京 11 月 27 日电)

■新华社记者雷敏 江国成

国家统计局发布的数字显示,今年 1 至 10 月我国累计社会消费品零售总额同比增长 22.0%,扣除价格因素后的实际增幅高于去年同期实际增幅超过 3 个百分点。在拉动经济增长的“三驾马车”中,消费增长的作用不断加强。

与投资、出口相比,今年以来我国消费增长呈加快之势。前三季度社会消费品零售总额增速比一季度加快 1.4 个百分点,比上半年加快 0.6 个百分点。与此同时,5 月份以来居民消费价格总水平(CPI)涨幅逐月回落。专家指出,这两项指标的逆向变动表明消费确实是在扩大。

面对世界金融动荡造成的外部需求减弱,扩大内需尤其增强消费对经济增长拉动作用的意义不言而喻。然而,从目前情况来看,扩大消费的形势不容乐观。

目前,城乡居民收入有所增加,但实际增幅与去年同期相比有所回落。受原材料价格上涨、人民币升值、劳动力价格上升以及外需减弱等综合因素影响,今年以来我国出

## 扩大消费政策落点在哪?

口增速放缓,部分企业特别是以生产出口产品为主的企业生产经营困难,出现停产或者半停产的情况,造成部分人员失业,某些地方甚至出现农民工返乡的现象,直接影响老百姓收入的增加。

与此同时,今年以来,国内股市楼市持续低迷导致居民财产性收入大大缩水,与住房、汽车相关的消费也出现明显降温。

据中华全国商业信息中心统计,2008 年 10 月份全国百家重点大型零售企业零售额涨幅同比大幅回落 17.42 个百分点。

“消费者信心不足,与当前经济前景不明有关,但居民收入预期不确定、城乡社保体系不健全,是长期制约消费需求持续增长的主要因素。”财政部财政科学研究所副所长白景明说。

从全世界的趋势来看,全球金融危机的影响还在不断扩大和蔓延,对中国的影响也在不断加深。在出口实际增速回落的背景下,消费需求稳定增长,对保持经济平稳较快增长具有重要作用。

连续下调存贷款利率,暂免征收存款利息税、大幅提高粮食最低收购价和粮农补贴、降低住房交易税费、上调企业退休人员基本养老金——细心的人们发现,近期国家已频频出台一系列强有力的措施增强消费者信心,刺激城乡居民消费需求。

张平表示,明年国家将继续提高离退休人员离退休费、优抚人员抚恤标准,低保群众的低保水平等。在支持生产发展方面,我国已经宣布从明年 1 月 1 日起实施增值税转型,将减轻企业负担 1000 多亿元,今年实施的企业所得税新标准的调整,也减轻企业

负担 1000 多亿元。所有这些措施都有利于增加居民收入。

同时,我国将继续提高农民收入。前一阶段,国际农产品价格大幅上涨,最近出现大幅回落。我国今年取得粮食的第五个连续增产年,粮食、棉花、油料、生猪都有了较大发展,目前价格也出现回落。在这种情况下,国家确定一些国有粮食企业以及其他农副产品企业的采购企业收购一部分粮食、棉花、油料、猪肉,增加储备,维持农产品价格的稳定,增加农民收入。

努力增加就业。对于在就业上遇到困难的一些群众,特别是下岗职工,实行扶持政策,帮助他们再就业。

完善社会保障制度。完善包括农民工以及城镇居民的养老和医疗保险,进一步解除群众在消费上的后顾之忧。

采取鼓励措施,支持农村市场开发。如采取财政补助的办法,支持彩电、冰箱这类家用电器到农村销售。

(据新华社北京 11 月 27 日电)

新闻分析

## 出台规定治理“工程黑金” 甘肃：有行贿污点别想投标

本报讯(记者康劲)近年来,建筑行业在工程发包、公开招投标过程中,行贿受贿现象屡禁不绝,“工程黑金”一直备受社会诟病。为此,甘肃省人民检察院、省建设厅、省交通厅等八个部门近日联合下发《甘肃省市场廉洁准入规定》,明确规定有行贿记录的工程建设单位,不得投标建筑工程。该规定于 11 月 1 日起实施,建筑工程行贿人信息库也同时建立。

根据相关要求,今后在甘肃省内竞标建筑工程的单位将要首先接受廉政资格审查,没有贿赂行为等不良记录的,准予从事重点工程建设项目的勘察、设计、施工等经营



11 月 27 日,市民正在一直销点踊跃购买“爱心白菜”。

近日,在山东青岛,白菜大丰收后集中上市销售遭遇“寒冬”,批发价格创下近 10 年新低。连日来,在政府有关部门组织和倡导下,

一场“买棵白菜献份爱”助销、认购活动正在岛城各个市场、超市和社区展开。热心市民踊跃购买“爱心白菜”,积极帮助菜农将损失减少到最低。

新华社记者 李紫恒 摄

## 农民工尚国彬： “我与城市一起成长”

■新华社记者 徐宜军

“从我第一次坐上火车到城市打工,到现在已经 17 年多了。在不断向外扩张的城市建筑工地上,我从一个农民工变成了建筑公司的工程师,与哈尔滨这座城市一起不断成长!”

今年 37 岁的尚国彬老家位于黑龙江省西北部的依安县,由于家庭条件有限,尚国彬读完初中辍学在家,干起了农活。1991 年,不甘心一辈子在农村留守的尚国彬跟着打工队伍来到哈尔滨的建筑工地上打工。

“那是我第一次走出家门,也是第一次坐火车。”尚国彬兴奋地说。

尚国彬所在的哈尔滨市第五建筑工程公司与哈尔滨市综合开发建设有限公司长期合作,进行棚户区改造,承建各种集中居民小区,改善市民居住条件,在全市建筑工程公司中业绩排名居前列,仅 2007 年各类建筑竣工面积就达到 132 万平方米。

从 2000 年开始,哈尔滨市居民小区建设进入一个全新时代,大量采用新材料、新技术,之后的楼房建设用混凝土浇注代替了预制板,门窗由原来的木窗、钢窗变成了塑钢窗,墙体也由原来的红砖墙变成各种环保的保温墙体……

尚国彬说:“这些变化正是一个城市由表面向内在的变化。”

伴随着城市的变化与成长,尚国彬也一步步实现着自己的人生理想。在建筑工地上,

尚国彬从最基层的力工干起,有时间就偷偷学习放线等一些技术活。1993 年,他考上了哈尔滨市道里区建筑工程学校,两年后毕业又回到公司,担任起了技术员,根据设计图纸制定施工方案指导施工。

1996 年,尚国彬被聘为公司技术员。十多年来,他参加了 30 多项工程的施工建设任务,总建筑面积接近 30 万平方米,获得大大小小奖项十多个。2006 年,尚国彬获得了全国二级建造师资格,并评上了工程师职称,成为企业技术骨干。

目前,尚国彬正在哈尔滨职业技术学院在职学习建筑工程技术。“这也算是圆了我的大学梦!”尚国彬高兴地说。

2007 年,尚国彬当选哈尔滨市政协委员,还被评为哈尔滨市农民工劳动模范。按照哈尔滨市的有关政策,尚国彬获得了办理城镇户口机会。(据新华社哈尔滨 11 月 27 日电)

改革开放30年·我的亲历

秦皇岛煤价两周暴跌 25%

本报讯(记者王贵元 通讯员朱润胜)记者日前从秦皇岛获悉,11 月 10 日到 24 日,秦皇岛港煤价跌幅放大,两周跌去四分之一。

截至 11 月 24 日,秦皇岛港发热量 6000 大卡/千克的大同优混平仓价为 680~700 元/吨,比两周前下跌了 22%,比一周前下跌 100 元/吨;而发热量为 5500 大卡/千克的山西优混平仓价跌幅更大,目前为 570~590 元/吨,比两周前下跌 25%以上,比一周前下跌 130 元/吨。

“中旅维景”

首次整体展示品牌系列

本报讯(记者戴明阳)日前,由国家旅游局等主办的第十届中国国际旅游交易会在上海隆重开幕,来自国内外 4000 余家旅游机构、企业等参展。“中旅维景”首次整体展示品牌系列。

该展会目前已成为亚太地区规模最大、影响最广泛的综合性旅游展会之一。香港中旅维景国际酒店管理有限公司的展台以奥运为主题,蓝白色主色调十分抢眼。这是该公司与中原旅饭店总公司合并后的第一次正式亮相,并首次整体展示“维景”和“旅居”两个品牌系列,此系列空间布局覆盖中国港澳及内地的 20 多个城市。

百事为“母亲水窖”

再捐 100 万元

本报讯 日前,百事公司“百事真情·爱在延续”活动在陕西举行。百事基金会、百事中国和百事中国员工向中国妇女发展基金会的“母亲水窖”项目再次捐赠 100 万元。同时,百事公司 2008 年整体捐建的“母亲水窖村”工程也在陕西省富平县杜村镇姚村胜利竣工。

自 2001 年起,百事基金会、百事中国及百事中国员工累计向“母亲水窖”项目捐款 1660 万元,共建水窖 1500 多口,并修建了大量安全饮用水项目,惠及四川、甘肃、贵州、广西、河北、内蒙古及陕西 24 个县、28 个村的 5 万余人。(卫之)

中国沙河机械

通用零部件市场开业

本报讯 日前,总投资 5.2 亿元、占地 370 亩的中国北方最大规模的机械通用零部件博览采购中心——中国沙河机械通用零部件市场正式开业。

这个位于河北省沙河市的市場总建筑面积为 22.6 万平方米,可容纳 1300 多家商户。它是国内第一家开通信息中心的零部件专业市场,商户除可进行场内交易外,还可以 24 小时进行网上电子交易。该市场自今年 8 月正式招商以来,已吸引 400 多家企业入驻。(杨文)

就是残疾孤儿手术康复明天计划。该项目 2004 年 5 月启动,共筹集福利彩票公益金 8 亿元,为 1109 家儿童福利机构的 4 万名残疾孤儿进行手术矫治和康复。目前该项目已形成长效机制,逐步开展对脑瘫、疑难重症儿童的手术矫治和康复。

在 2006 年至 2010 年期间,民政部将向“震灾计划”投入 5 亿元,加上地方政府配套,力争使总投入达到 50 亿元,资助农村五保供养服务设施建设。目前,此项目已投入福利彩票公益金 2 亿元,地方配套 18 亿元,全国农村五保对象的集中供养率从 2005 年底的 19%提高到 2008 年上半年的 27.4%。

此外,“夕阳红图书室援建计划”、“蓝天计划”、社区服务设施建设项目、流浪未成年人救助保护体系建设规划等都在重点执行中。

## 福利彩票发行 21 年 我国共筹集福彩公益金 1096 亿元 大批福利项目得到资助

本报北京 11 月 27 日电(记者高莎)截至 2008 年 10 月,我国 21 年间累计发行福利彩票 3254 亿元,共筹集福利彩票公益金 1096 亿元。在福彩公益金的支持下,我国福利服务功能已由单纯供养向养、治、教、康复等多种功能相互结合的方向发展,老年人、残疾人 and 孤儿的照顾项目不断得到增加和拓展。这是记者今天从民政部与中国福利彩票

发行管理中心联合召开的新闻发布会上了解到的。

据民政部社会福利和慈善事业促进司司长王振耀介绍,为解决社会福利事业出现的保障资金不足问题,国家通过发行福利彩票筹集公益金。该公益金主要通过资助项目的方式,支持全国福利事业和公益事业的发展。在非设施类福利项目方面,最为著名的项目

青年成长

进步服务

推动社会

中国青年报2009年度全年定价298.08元

月定价24.84元

邮发代号1-9

读者可直接到邮局网点订阅本报

中国青年报社址

发行部热线传真010-64098373

邮编100702

也可拨打邮局11185订报热线

北京市东直门内海运仓2号

010-64098373

0100702

中国青年报

敬 请 订 阅 2 0 0 9 年 度 中 国 青 年 报

中国青年报2009年度全年定价298.08元

月定价24.84元

邮发代号1-9

读者可直接到邮局网点订阅本报

中国青年报社址

发行部热线传真010-64098373

邮编100702

也可拨打邮局11185订报热线

北京市东直门内海运仓2号

010-64098373

0100702

中国青年报

本报社址:北京市东城区安德路甲 61 号 邮政编码:100718 定价:全年:294 元 每季:73.5 元 每月 24.5 元 零售:逢 4 版 0.44 元 逢 8 版 0.87 元 广告经营许可证京东工商广字 0184 号 上期(北京)开印时间:3:00 印完时间:4:30