

## 要保障少占路、少用油者少交钱

综合近日各媒体的报道,“马上开征燃油税”有以下两点已基本明确:一是燃油税即将开征,用以替代养路费等多项收费,但过路费、过桥费并不因此取消;二是通过加油站收取燃油税, 税率将在油价的30%至50%之间。

这样的燃油税改革方案与不少人的预期相距甚远, 充其量只能算作“半调子”燃油税改革。而现在最值得我们关注的是:30%至50%的税率是否正当合理?

我的看法是, 燃油税改革不管如何改, 都应当遵循一条基本原则——不增加公众的负担, 不提高私家车车主的平均用车成本。换言之, 相关部门不应该利用燃油税改革谋取更多利益。

我国即将开征的燃油税, 其税率与其他国家没有可比性。近来不少人士谈及国外的燃油税率, 比较低的如美国为30%, 比较高的如日本达120%。言下之意, 我国的燃油税率若定在30%至50%之间, 算是很为百姓着想了。可美国、日本等国的燃油税, 几乎是政府面向车辆征收的唯一税费, 车主除了缴纳燃油税, 不再交过路费、过桥费, 甚至时时能享受到政府免费提供的路边停车位。

“多占路、多用油、多交钱”的税改目标, 换种说法就是“少占路、少用油、少交钱”。普遍而言, 那些主要用作上下班代步工具的私家车, 基本是占路较少、用油较少的车辆。有专家算过一笔账: 一辆每年行驶约2万公里、每百公里耗油约8升的私家小轿车, 每年需缴燃油税约为2400元, 而这辆车现在每年所缴养路费约为1440元——如果“少占路、少用油”的私家车都要比过去多交钱, 那些“多占路、多用油”的车辆更不用说了, 车主的平均负担将会因燃油税改革而变得更加沉重。

即将出台的燃油税改革, 必然是纠葛各方利益的博弈。而燃油税的缴税主体之一——广大私家车主几乎没有机会参与协商。各方如何进行利润分配我们也许管不了, 但各方博弈不要以牺牲这些人的利益为代价。如果燃油税改革以相关部门获取更大利益而告终, 如果嚷嚷了14年的“费改税”最后变成了“费加税”, 那么将无法让百姓满意。

的“于芬事件”, 反映出来的问题从根本上说也是管理的模糊和不透明。如果有关部门早早公布了相关标准, 类似的现象就会减少甚至杜绝。

从这个层面上说, 我们期望公安交通执法方式和理念的转变能够产生一种引导效应, 促使其它存在执法标准、管理尺度“内部化、模糊化”的部门, 能够尽早修正。期望更多的部门能真正厉行执法为民的理念, 真正将执法理念从管理向服务转变, 从而让一点一滴的进步凝聚成更大的阳光效应。

## “提高工资”与“沉默螺旋”

☐ 徐迅雷

在“旨在扩大居民收入、全面刺激国内消费的方案正在起草”的消息之后, 据11月24日《中国经济时报》报道, 专家普遍认为, 大范围提高社会工资可能性不大, 但却可以通过其他一些措施刺激消费, 从而扩大内需。

有人说得好, “解决内需的最好方法, 是先解决百姓的内虚”。普通百姓缺乏购买力和消费意愿, 就是巨大的“内虚”。调整收入分配格局, 应该向普通劳动者倾斜。但事实上, 多年来工资奖金福利待遇等分配往往都是“头重脚轻”, 分配的级差越拉越大。

实际上, 提高保障往往比提高工资更有效。有高度的保障, 才无后顾之忧。对许多普通百姓来说, 提高工资的那点钱, 很可能不会用来消费, 而是用作保障——存起来, 防病养

老。还有我觉得, 提高人力价格比压低工资标准更有利, 这有助于避免让劳动力廉价化。如果人工、人力不值钱, 那么, 公众的收入就会很单薄, 消费能力就会大打折扣。

无论选择哪个民生方案, 都是利益的再调整, 具体到实施层面, 该是权力主导还是百姓主导? 这是一个问题。要让利益分配变得公平, 就要努力避免公众陷入“沉默螺旋”, 而是能够充分发表自己的意见、提出自己的建议。

德国传播学者伊丽莎白·诺尔·纽曼的“沉默螺旋”, 解释了一种普遍的社会心理现象: 如果一个人感觉到他的意见是少数的, 他通常不愿意谈论自己的观点, 以免遭到孤立, 或被多数

一方蔑视、敌视甚至报复; 一个实际上处于多数地位, 当他误以为自己处于少数时, 他也会沉默, 这种沉默导致其他的多数派也以为自己是少数而保持沉默; 所有多数派的沉默, 又促使他们进一步确信自己属于少数, 更加“三缄其口”——如此循环往复, 形成“沉默的螺旋”, 形成“沉默从众”, 这就是“沉默的大多数”的悲哀。

长久以来, 普通员工在薪酬分配上缺乏发言权, 往往是“拿到多少算多少”, 这种局面需要改变。从宏观的提高社会工资, 到微观的一个单位薪酬分配调整, 公众都不应陷入“沉默螺旋”。打破“沉默的螺旋”, 是社会公平进步的必要条件。



☐ 徐 进/画

### 找谁投诉

虽然《环境噪声污染防治法》中明确规定环保部门对环境噪声污染防治实施统一监督管理, 但具体到不同类型的噪声, 管理部门也不同——据《新民晚报》报道, 如此“清晰”的分工, 经常让百姓投诉对不上号。

对于百姓来说, 他们并不关心各部门是如何分工的, 只关心这噪声如何才能得到快速、有效的解决。治理噪声还是各部门拧成一股绳的好。

## 汶川地震灾后重建用地规划着眼于实现四大目标

开展灾后恢复重建土地整理复垦, 使灾毁耕地、废弃城镇村和工矿用地得到有效整理复垦, 耕地生产条件和农业综合生产能力得到全面恢复。

各类建设用地布局逐步优化。按照安全优先、适宜为主的原则, 结合灾区土地利用安全性评价结果和资源环境条件, 制定各类建设用地布局指导原则, 引导灾区恢复重建用地科学布局, 逐步优化各类建设用地布局, 有效、合理利用灾区有限的土地资源。

土地生态环境得到恢复。开展土地生态建设和环境整治, 恢复和改善区域生态环境, 构建生态和谐、环境优美家园。

恢复灾前水平, 经济社会发展超过灾前水平, 人民生活水平达到或超过四川省当年平均水平提供必需的用地保障。

土地整理复垦有序推进。按照尽快恢复灾民正常生活、生产条件的要求, 结合人口迁移、产业布局调整、生态建设安排等, 区分轻重缓急, 统筹安排农业、农居用地, 积极

## 国务院办公厅紧密结合当前经济形势深入开展学习实践科学发展观活动

据新华社北京11月24日电 (记者谭浩) 国务院办公厅在开展深入学习实践科学发展观活动中, 始终坚持把学习调研、解放思想与中心工作 and 当前任务紧密结合起来, 认真贯彻落实党中央、国务院关于应对国际金融危机、进一步扩大内需、促进经济增长的各项决策部署。

日前, 国务委员兼国务院秘书长、国务院机关党组书记马凯率国务院机关党组成员集体赴天津市调研时强调, 必须把防止经济过度下滑、促进经济平稳较快发展作为当前经

济工作的首要任务; 必须把促进经济增长与转变经济发展方式、调整经济结构更加紧密地结合起来; 必须把促进发展与改善民生更加紧密地结合起来; 必须把促进发展与深化改革、推进体制机制创新更加紧密地结合起来。

在国务院机关党组理论学习中心组召开的解放思想大讨论会议上, 马凯同志又进一步强调, 在当前形势下, 国办机关要把贯彻落实中

### 深入开展学习实践科学发展观活动

### 为世界一流大学奠基

(上接第1版) 其中重点学科建设是“211工程”建设的核心。

这是中国政府实施“科教兴国”战略的重大举措。

1995年至2005年, 工程共完成投资368.26亿元, 来源于中央专项资金、主管部门和地方政府配套资金、学校自筹资金等多个渠道。截至2005年, 全国共有“211工程”学校107所, 分布在27个省、自治区、直辖市。“211工程”实施以来, 我国高校的人才培养能力提高了5倍, 科研经费增长了7倍, 具有博士学位的教师增加了近5倍, 仪器设备总值增长了4倍。

打造中国高等教育的优质品牌 “211工程”学校瞄准学科发展的趋势和国家建设的重大需求, 加强了重点学科建设, 涉及基础科学、环境资源、基础产业和高新技术、农业、医药卫生、人文社会科学、经济政法等领域。

每一项在重点学科上的突破, 都凝聚着

## 由点滴进步凝聚成更大的阳光效应

据媒体11月23日报道, 即日起至12月5日, 公安部针对新修订的《道路交通安全法违法行为处理程序规定》, 广泛征求社会各界的意见和建议。原《规定》自2004年发布实施, 至今已有4年时间。修订后的《规定》明确: 电子眼位置要向社会公布, 电子眼拍下司机违法行为后, 须25日内供社会查询。此外, 还首次规定了滞纳金的上限。

从广受人们诟病的隐蔽执法, 到公开公布电子眼的位置, 并且开放查询, 公安机关的执法方式和执法理念正在转变。如果和以前交警故意隐藏起来专门抓违章司机, 以及

#### 新闻——

据11月22日《经济观察报》报道, 一份旨在扩大居民收入、全面刺激国内消费的方案正由国家发改委紧张起草, 方案涉及调高个税起征点、大范围提高社会工资、建立对低收入阶层补贴的长效保障机制, 提高住房货币补贴的标准等数个领域。这意味着继本月上旬出台4万亿投资计划后, 中国试图将拉动居民消费作为扩大内需的又一引擎。

## 更需要的是“国民福利兜底计划”

☐ 舒圣祥

这条新闻甫一刊出, 即有经济学家指出: 是出台“国民收入倍增计划”的时候了。

“国民收入倍增计划”, 这种说法很美好, 但国民收入该怎么倍增? 工资真是政府说涨就能涨的吗? 还有, 不拿工资的农民是否包含在范围之内? 诸如提高个税起征点之类的政策能给那些收入原本就在起征点以下的人带去什么好处?

按诸现实, 依靠政府决策能够直接实现“收入倍增”的, 惟有公务员和垄断国企职工两个群体。对其他群体而言, 无非是提高个税起征点 (我对“谈个税必谈且只谈提高起征点”的公平性和有效性持怀疑), 然后提高最低工资标准 (这个现在已经暂缓) 之类。在当

前经济局面之下, 工资收入如何实现倍增? 农民朋友更不用说了, 金融风暴最先冲击到他们身上, 要么找不到工作从城市返乡, 要么接受更低的工资待遇, 而留守农民的农产品价格有的也在下跌。

在我看来, 眼下最切合实际的不是出台“国民收入倍增计划”, 而是制定“国民福利兜底计划”, 因为越是经济困难的时期, 国民越是需要政府的福利兜底。即便只在刺激国内消费的意义上, 道理同样如此。因为公众表现出来的“不节俭消费”, 实际上是一些人没钱消费、不敢消费 (基本生活福利保障尚不到位)。倘若能够出台公平有效的“国民福利兜底计划”, 至少可望有效改观没钱消费和不敢

## 汶川地震灾后重建用地规划着眼于实现四大目标

据新华社合肥11月24日电 (记者熊德) 四川省国土勘测规划研究院院长李何超表示, 根据灾后重建土地规划的特殊性和主要任务, 汶川地震灾后重建用地规划将着眼于实现四大目标: 保障灾后重建的建设用地、土地整理复垦有序推进、优化各类建设用地布局、土地生态环境得到恢复。

保障灾后恢复重建必需的建设用地。按照优先恢复灾区群众的基本生活条件和公共服务设施, 尽快恢复工农业生产条件, 合理调整城镇乡村、基础设施和生产力布局的要求, 坚持严格保护耕地和节约集约用地, 统筹安排各类建设用地规模、时序, 为3年内实现城乡居民居住、交通、能源、水利、市政等基础设

(上接第1版) 中国政府高度重视气候变化问题, 为应对气候变化和改善生态环境采取了大量措施。中国制定了《应对气候变化国家方案》, 成立了国家应对气候变化领导小组, 完善了应对气候变化工作机制, 明确了应对气候变化具体目标、基本原则、重点领域、政策措施和落实步骤。中国提出到2010年单位国内生产总值能耗在2005年的基础上降低20%、可再生能源比重提高到10%、森林覆盖率提高到20%等目标。目前, 各项目标的实现正在稳步进行, 并取得初步成效。今后中方将继续朝着上述目标作出不懈努力。

中午, 与会各成员领导人身穿秘鲁民族服装集体合影。

随后, 胡锦涛出席了《亚太发展的新承诺—亚太经合组织第十六次领导人非正式会议宣言》宣读仪式。宣言指出, 亚太经合组织经济领导人齐聚秘鲁利马举行会议。2008年亚太经合组织会议的主题强调缩小亚太经合组织各成员与发展中成员差距的重要性。我们承诺致力于增强全球化的社会影响, 确保所有成员和经济部门都能获得技能和机会, 以参与地区和全球贸易投资并从中获益。

宣言强调, 当前国际金融危机是我们迄今面临的最严重的经济挑战之一。我们将快速果断地应对全球经济放缓。我们欢迎亚太经合组织各成员货币和财政刺激方案, 并将采取所有必要的经济和金融措施应对危机。我们就此发表单独声明, 表明我们应对不断恶化的全球经济形势和支持世贸组织多哈发展回合谈判早日达成积极、平衡结果的决心。

宣读仪式结束后, 亚太经合组织第十六次领导人非正式会议闭幕。

中午, 胡锦涛出席了亚太经合组织领导人非正式会议工作午餐。

亚太经合组织第十七次领导人非正式会议将于2009年在新加坡举行。

### 十七届三中全会决定解读

众”的要求落到实处, 充分发挥工会作为党联系职工群众的桥梁纽带、国家政权的重要社会支柱、职工利益的代表者和维护者的作用, 为推动科学发展、促进社会和谐作出新的更大的贡献。

(本报记者吴锋思、姜明、陈昌云、钱培坚、郭强、顾威、黄明、张玺、叶小钟、鹿慧敏、高铸成、关明、陈华、李刚殷、赵刚、孙覆海、丛民、杨明清 通讯员程友瑾、黄颖采写)

### 全总领导就学习实践活动深入各地调研

(上接第1版)

全总领导们指出, 广大工会干部要按照深入学习实践科学发展观活动的要求, 切实加强工会组织自身建设, 努力解决思想、作风、能力、素质等方面与推动科学发展要求不符合不适应的问题。当前, 要主动深入基层、深入企业、深入职工, 多到困难企业、困难职工中去, 扎扎实实为职工群众做好事、办实事、解难事, 把“服务科学发展、服务职工群

资源共享系统等高等教育公共服务体系。

向世界一流大学继续前进

今后一段时期, 我国将加快世界一流学科的建设进程, 除了建成一批公认的具有世界一流水平的基础学科, 还要有选择地重点发展一些新兴交叉学科。高等教育专家认为, 经过若干年的不懈努力, 通过培养和提升学科核心竞争力, 我国相当一部分学科会接近或达到国际先进水平, 为建成一批世界一流大学奠定坚实基础。

一流大学不仅要有大楼, 还要有大师, 一流的学术大师和优秀的创新团队是建设高水平大学的根本保证。我国将进一步营造鼓励、支持、帮助人才成长的良好氛围, 形成有利于优秀人才脱颖而出的体制和机制。此外, 我国还将进一步加大引进优秀人才的工作力度, 尤其是要积极引进海外高层次人才, 吸引广大出国留学人员回国创业、回校工作, 更多的“211工程”高校要源源不断地为国家培养和输送大批高素质的具有蓬勃创新精神的优秀人才。(据新华社北京11月24日电)