

## INC. 新闻速递

### 33家医药行业协会联署建议大修医改方案

由全国33家医药行业协会会长联署的《对〈深化医药卫生体制改革的意见(征求意见稿)〉的建议》已上交到医改协调小组。

《建议》直言,征求意见稿“落实关于‘管办分开’的医疗机构管理体制改革的路线不清晰、制度设计不合理”。

《建议》还建议,卫生行政部门要从“办医院”彻底转向监管医院,转向规划医药卫生事业发展和监督医院,尽快与公立医疗机构脱离行政隶属关系;建立健全公立医疗机构的法人治理结构。

《建议》的主笔,北京康派特医药经济技术研究中心主任李磊说,“此次公布的征求意见稿最令人失望的就是,没有明确长期的规划目标。医疗体制改革作为医改的重要基础,必须首先理顺,而且完全有能力在目前的情况下得到解决。”

《建议》称,“以药养医的体制仍然是百姓看病贵的主要根源,必须切断医院、医生和药品销售之间的直接利益关系。不彻底解决体制问题,改革意见就形同虚设,两年来16个部委的调研努力就会付之东流。”

### 企业退休人员养老金调整将考虑物价因素

我国在研究制定2009年企业退休人员基本养老金调整方案时,将统筹考虑物价上涨、艰苦边远地区等因素,适当确定相应的倾斜政策。

今年1至6月,全国实发基本养老金3724亿元,截至6月底,全国已连续54个月实现基本养老金当期发放无拖欠。

在此情况下,我国将研究制定2009年企业退休人员基本养老金调整方案。统筹考虑物价上涨、艰苦边远地区等因素,适当确定倾斜政策,兼顾企业内部各类人员的待遇平衡关系。同时,积极研究建立基本养老金待遇正常调整的长效机制。此外还要抓紧解决有关历史遗留问题,尽快制定出台农民工养老保险办法和养老保险关系转移接续办法,扩大做实个人账户试点,大力推进省级统筹,研究未参保困难集体企业退休人员和城镇无工作老居民的参保政策。

### 上海住房保障再加码

上海经济适用房申请标准将在12月向社会公示,让中低收入人群能享受到住房保障。

上海浦东新区三林懿德居住区地块,总面积达2136亩,万科、金地等地产大鳄曾参与角逐。上海市房地局2008年5月30日发文将该地块使用权收回,10月宣布启动三林经济适用房建设。

据最近出台的该地块“详细性规划”,三林基地的总建筑面积达到246.25万平方米,包括住宅建筑面积约210.3万平方米,居住区规模将控制在8.5万人,其中,经济适用房人口规模7.47万人。

三林懿德居住区地块的最终处理,成为上海持续加码住房保障投入的一个缩影。上海市房地局方面表示,今年经济适用房开工建设任务为400万平方米,多渠道安排落实保障性住房用地。(明灿 辑)

## 解决退休职工的医疗保障问题必须通过改革,而改革又必须是系统综合改革,涉及到医疗筹资、服务体系和药品供应的改革

# 医疗状况影响退休职工幸福指数

## INC. 记者调查

■本报实习生 马迪

国有企业退休职工是整个社会退休职工的重要组成部分,笔者就国有企业退休职工生活质量究竟如何,对居住环境和社会保障是否满意等涉及“退休职工幸福指数”的问题,对北京市某社区的部分国有企业退休职工进行了调查访问。

在受访对象中,年退休金在5000~1万元的占20%,1~2万元的占70%,两万元至三万元的占10%。

对2008年个人的经济收入感觉一般的占60%,感觉满意的占20%,感觉不满意的占20%。

对目前居住状况感觉基本满意的占80%,不满意的占20%。

认为目前医疗费用较高、有压力的占80%,感觉能承受得起医疗费用的占10%,感觉负担医疗费用力度的占10%。

对当前社会保障制度感觉不充分的占60%,感觉社会保障有的占20%,有一定社会保障的占10%,感觉没有社会保障的占10%。

假如幸福感最高分为100分,可以给现在的幸福感打81~90分的占80%,71~80分的占10%,61~70分的占10%。

如果感到不幸福,是什么问题造成的?选择医疗状况的占80%,住房条件的占20%。

调查显示,医疗状况成为影响某些国企退休职工“幸福指数”的主要因素,在这些被调查的退休职工当中,不少人反映“看病贵”“医疗政策不合理”等问题。由此,笔者特别采访了中共中央党校经济学部李蕾副教授,请她谈谈对这些问题的看法。

记者:调查显示,部分年收入在1~2万元的退休职工反映,虽然由国家负担80%的住院费,但门诊费对他们来说仍然有很大压力。比如,药费居高不下,老年人花在这方面的钱占收入不少,这些问题该如何看?

李蕾:“看病难,看病贵”的问题一直是社会关注的热点问题。2006年初,国家成立了以发

## 为了既降低用工成本,又不承担用人单位责任,有些老板总是希望用劳务、雇佣合同,更有甚者用委托合同取代劳动合同

# 农民工自学法律维权碰壁之后……

## INC. 特别关注

■本报记者 丁国元 高莎

农民工刘亚坡自学法律维权屡屡碰壁,11月11日,在法律援助下终于打赢了自己的官司。专家认为,这个案例对于农民工维权是有一定启发性的。

### 用人单位花招实在多

今年8月上旬,记者在北京市西城区法律援助中心采访时,碰到一位略显疲惫的中年男子,拿着刚从劳动仲裁委签领的判决书和一摞材料,正委屈地向郭兴昌律师诉说着……

这位叫刘亚坡的农民工来自河北省围场满族蒙古族自治县,1966年生人,能写一手好字。2006年3月22日,他与小红帽发行股份有限公司(以下简称公司)建立劳动关系,从事报刊推销工作。一年后的2007年4月1日,公司才和他签订了至2008年3月31日为止的劳动合同。合同约定,他“从事生产管理岗位工作”,“甲方保证乙方工资不低于北京市最低工资标准”。

“说是生产管理岗位,其实就是推销报纸的,还得自垫预付款。”他不好意思地说。“报刊预付款是怎么回事?”郭律师问。“就是先把客户预订报纸的款用自己的钱交公司,然后再从客户手里收回来。”“说是报刊预付款,其实就是业务押金。”他又补充了一句。

“工资都足额支付了吗?”

“按北京市最低工资算,两年来公司还少给我6000多元呢!”他气愤地说。

“你当时为什么不申请劳动仲裁,及时行使劳动者的权利?”郭律师边翻看他带来的证据材料边问。

他迟疑了一下,喃喃地说:“咱那时不是不懂法律,再说找份说起来体面的工作也不容易,怕丢了工作,就忍了。”

这位谨慎懦弱的“生产管理岗位”营销员,为什么现在不再“忍”了呢?

原来,2008年2月27日,劳动合同终止前一个多月,他忽然收到公司送达的《通知书》。通知称:“原营销员岗位改签《直销员劳务协议》,如果你同意从事直销员岗位工作,请在下面回执上签署你的个人意向,并于2008年3月7日前将回执交回销售部。否则,视为自动放弃直销员岗位工作。”

记者纳闷儿,怎么又冒出“直销员”岗位?说白了,直销员就是送报纸的,营销员就是拉客户订报纸和催收报款的,为了好听,就说是市场营销员,搞市场开发。我现在也顾不得面子了,就直说了吧。”他显得有些尴尬,说完后,憨厚地笑了笑。

那为什么要改签劳务协议?劳务协议和劳动合同有什么区别?记者还是不大明白。

郭律师解释:劳动合同和劳务协议虽然都是合同,但法律性质不同。前者双方的权利义务受《劳动法》调整,后者受《民法》调整。个别用人单位为了规避《劳动法》,总想方设法把劳动关系演变成非劳动关系。为了既降低用工成本,又不承担用人单位责任,有些老板总是希望用劳务、雇佣合同,更有甚者用委托合同取代劳动合同。

### 输了官司才找法律援助

“我有腰间盘突出,送报纸的活儿干不了。如果不签劳务协议,劳动合同到期公司就要和我终止,所以我就,我就……”他欲言又止,吞吞吐吐起来。

“所以你就在今年3月27日劳动合同终止前几天填写了离职申请,造成劳动合同是解除,不是终止,要求支付解除劳动合同经济补偿金和未提前三十天通知的工资。你提出八项共计30000余元的劳动仲裁请求,裁决只支持了4000来元。你不服,对吗?”正理头看裁决书的郭律师,抬起头笑着打断他的话。

“你咋知道的?你真神了!”他睁大眼睛惊奇地看着郭律师。“为了维权,两个月前我买了几本关于《劳动法》的书,自学了法律。我自己打了两场劳动仲裁官司,公司没上社会保险我主张赔偿,输了;这件也没赢。那件我起诉到法院了,公司有律师替他们打官司,我打不过他们。这钱多,我要申请法律援助!”他看着郭律师,脸上充满期待之情。

郭律师忽然变得严肃起来,深思片刻后他说:“劳动者要勇于维权,更要依法维权。法律是严谨的体系,最终维护的是社会整体秩序。劳动者不能对与自身利益相关的几个法条,片面、偏激地理解。如果你申请法律援助,就必须依法主张自己的合法权益。对无理主张我是不会援助的!否则,法律援助的社会价值和意义就要大打折扣。当然,这仅是我个人的观点和态度,不代表所有从事法律援助公益事业律师的观点和态度。我阐明了自己的态度,你还申请援助吗?”

## INC. 保障大家谈

■许翔

近年来,个人代理寿险营销制度得到了飞速发展,对我国寿险业发展也起到了重要作用。但是,保险营销员的经济权益保障水平低,社会认同度低下等问题应引起我们的广泛关注,因为这对寿险业的长期稳定发展至关重要。

营销员与保险公司签订的是委托代理合同而非劳动合同,双方是委托代理关系,他们除在授权范围内的代理行为依法由保险公司承担法律后果外,与保险公司不存在其他任何关系,保险公司也没有为营销人员提供薪金、商业保险、社会保险等经济权益的法定义务。

目前,国内寿险公司普遍对营销人员实行“一员两制”,即经济待遇上的“代理制”和



超出1300元起付标准的医疗费用,可按60%的比例报销。不少国企退休职工的家属正在享受这项政策。在北京市郊,农民每月补助280元,根据各村情况还有额外的补助,医疗费用报销也是在60%以上。有国企退休职工反映,城市的花销要比农村大很多,收入也不高,自己看病要花钱,再加上无收入的家属,即使家里60岁能拿到国家补助,负担也还是太重。您是怎样看待这个问题的?有没有一个更好的办法来解决这个问题?

李蕾:这个问题涉及两个方面,一是城乡保障公平性;二是国有企业退休职工家属的医疗保障。

从城乡保障公平性来讲,目前我国存在的主要问题就是农村的社会保障不足。我不赞成因为农村村销少,就应该报销比例低的观点。现在讲统筹城乡发展,其中很重要的一点就是要逐步让农村居民享受到与城镇居民相同水平的公共服务,而我们离这个目标的实现还很远。

从国有企业退休职工家属的医疗保障来讲,现在从保障制度设计上这部分人要和城镇居民医疗保障,北京市的“一老一小”政策就是具体实施方案。这个制度把过去没有条件享受医疗保障的人群覆盖到了。这几年主要做的是扩大保障覆盖面的工作,现在的报销比例还不高,主要受资金筹集水平的限制,未来随着政府财政投入加大,筹资水平的提高,报销比例会进一步提高。



一丝不易察觉的失望神情从这位有点法律知识的老农工脸上瞬间掠过。紧接着,他又舒展眉头,畅快地说:“我相信法律,我只主张合法权益,我申请援助!”“不过,只要法院判的金额比仲裁多就行。”他又不无忧虑地加了一句。

刘亚坡的直率逗笑了律师,他也不知所措地跟着笑了。

两个多月后,记者见到郭律师,又提起此事。

郭律师说,这位农民工仲裁时提出的请求,除拖欠工资和25%经济补偿金、返还自垫的报刊预付款外,其余“经济补偿金及经济补偿金2倍的赔偿金”、“未签订劳动合同的赔偿金”、“医疗补助费及重病医疗补助费”等,都缺乏事实根据,不符合依法维权的原则。他向公司主张30000元拖欠的工资和赔偿,确实高得太离谱,可裁决只认定4000元拖欠的工资,又低得太离奇。法律援助就是要站在法律天秤的支点上,维护受援人的合法权益,帮助弱者实现应有的权益,维护法律上的公平与正义!

郭律师指出:根据法律规定,公司拖欠他的劳动报酬不但应当支付,还应当支付25%经济补偿金。今年3月27日他虽然递交了离职申请,但不应以此“主动”离职为由,免除公司支付经济补偿金的责任。根据本案具体情况,依照《劳动合同法》相关规定,应视为双方一年期劳动合同终止。补偿年限自2008年1月1日起计算,今年3月27日终止时因补偿年限

不满6个月,公司还应当支付他终止劳动合同的补偿金,即终止前12个月平均工资的二分之一。

至于所谓“报刊预付款”,这不是孤立偶然的现象。某些企业因经营特点,不能集中管理,用人单位与劳动者之间的关系较为松散,为了最大限度降低企业的经营风险,巧立名目,收取或变相收取从业者的劳动押金。郭律师指出,这些现象与《劳动合同法》的规定相悖,是对劳动者人格权的不尊重。面对这些现象,劳动者要勇于说“不”!

### 庭审时又发现地雷

郭律师认真审查了他的证据材料,根据事实和法律规定,为他制作了主张2006年10月至2008年3月期间,低于北京市同期最低工资的差额、医疗期工资的差额共8133.24元,及25%经济补偿金2033.31元;终止劳动合同经济补偿金386.48元及50%额外经济补偿金193.24元;返还报刊预付款400元,总计11146.27元的起诉书。北京市西城区人民法院对该案已于8月28日、9月25日两次开庭审理。

记者怀着浓厚兴趣,询问庭审结果,满以为郭律师照例会痛快地点个八九不离十的预测。没想到这次他摇了摇头,神秘地对记者说:“你听说过劳动争议案居然要对证据做笔迹鉴定的事吗?我现在正在鉴定结果呢,结果出来之前,无可奉告。”

## 应加强对我国寿险营销人员权益的保障

管理上的“员工制”。代理佣金是寿险营销人员的收入来源,统计表示,营销人员的总体佣金水平远低于相同收入水平下的工薪阶层。我国寿险营销人员的社会保障令人堪忧,大多数寿险公司未对他们提供社会保险等福利,又由于准入门槛较低,保险营销员这一群体成了失业者的中转站,一旦人们找到了福利待遇更好的公司,他们便流出这一行业,每年大约有70%的营销员的更换。这种高流动性很不利于保险业的发展。

随着寿险市场供给主体增多和保险产品、服务趋同化凸显,在单一价格竞争条件下,单纯依靠人海战术的经营模式销售,导致营销员欺诈、向客户反佣金等短期行为时有发生,对营销员队伍的稳定性带来负面影响。

现在,导致这一结果的关键原因不在于:寿险营销人员无论取得多么好的业绩,他的诚信度多么高,他也只能是在公司的编制以外,他永远不可能领到保险公司发放的薪金也不

可能有社会保险等福利待遇,他能得到的仅仅是代理提成,这就导致了营销员逐渐丧失了把它当作一份稳定工作的积极性。长此以往,营销员只追求短期利益,给保险市场带来很大危害。

推行“员工制”可从根本上解决寿险营销人员的权益保障问题,但保险公司出于经营成本考虑,必然大幅裁减营销员,更加大了社会不稳定因素。

笔者认为,实行既有“代理制”又有“员工制”的模式。这不仅大大提高营销员的积极性,使他们追求福利待遇更高的岗位,也提高了营销员的保障水平。与此同时,在制度上也应该提高营销员的准入门槛,提高营销员的整体素质,使专业服务水平提高。

只有我们高度重视了这一问题,并很好的解决,保险业才可能更好的发展,因为保险营销才是发展的基础。

(作者单位:中央财经大学保险学院)

谋划、讨论深远的医改大计,对未来固然重要,但眼下的急务,却是“斗升之水”先给百姓救命

# 想起了涸辙之鲋

## INC. 保障看台

■郑殿兴

最近,因为一些事儿的强烈刺激,想起了“涸辙之鲋”这句成语。

为了给得肾病的儿子陈刚筹集治疗费,正在北京治病的湖北省黄梅县的癌症患者陈松发,放弃了治疗“开始沿街乞讨”,好几天才捐助到2500元;黑龙江省齐齐哈尔市的14岁白血病女孩于怡楠,在北京人民医院已化疗20多次,好不容易找到合适的骨髓,却因拿不出四五十万元不得不推迟了移植,急得她头发全白的父母终日以泪洗面……这是有幸见诸报端的不幸者——生活中,类似的事儿太多了。

10月14日,发改委网站正式公布了医改“征求意见稿”。据说,网上响动很大,仅4天就提出上万条意见。人们普遍表示这个方案“看不懂”,缺少一些实质性的内容”,大家共同的观点是,医改方案应更明确“操作性”、“可行性”,并期待有关部门尽快拿出医改方案的“通俗版”。

什么是“实质性内容”?又怎样明确“操作性”、“可行性”?我想,对类似陈松发父子和于怡楠女孩的大病救治马上有个说法

## 秦皇岛6000五保老人年前安“新家”

本报讯 (记者王贵元 通讯员李永利)经过两年建设,目前,秦皇岛市已有10所区域性中心敬老院竣工并投入使用,其余3所年底前也将全部投入使用,届时可安置五保老人6000多名。

据介绍,秦皇岛市原有的80所小型敬老院建筑陈旧、服务功能较差,不能满足需求。

为此,秦皇岛市实施了区域性中心敬老院建设工程,工程总投资1.57亿元,用两年将原有的80所敬老院整合成为13所规模完善、设施齐全、管理规范的区域性中心敬老院。整合后,13所区域性中心敬老院总占地面积299亩,总建筑面积7.9万平方米,总床位数达到6000多张,将使该市五保集中供养率提高到60%。