

中国新闻名专栏

社评

□本报评论员 郭振纲

# 延迟退休年龄 当慎重从事

延迟退休年龄是一个复杂的社会问题,涉及人口和计划生育、劳动就业、社会保障等多个方面,可谓牵一发而动全身。在我国劳动力人口基数巨大、就业压力严峻的前提下,就业年龄区间的设定一定要切合社会发展的状况。

据多家媒体报道,不久前,人力资源和社会保障部社会保障研究所所长何平在公开场合表示:“相关部门正在酝酿条件成熟时延长法定退休年龄,有可能女职工从2010年开始,男职工从2015年开始,采取‘小步渐进’的方式,每3年延迟1岁,逐步将法定退休年龄提高到65岁。”有专家指出,此举可以有效缓解社保基金压力,保护退休返聘人员的权益。因为事关百姓切身利益,上述说法一出便迅速成为舆论焦点,连日来争论不断。

延迟退休年龄,其影响是多方面的,应充分考虑各方因素。

延迟退休年龄直接导致对新增劳动力的挤压效应。据原劳动和社会保障部2007底的统计,我国实际就业人口为7.7亿,如果按照延迟退休年龄5年统计,每年自然减员10%计算,每年因延迟退休增加的劳动人口,保守的数字也有上千万人,而当前我国每年新安排就业人员也只有近千万人,两个一千万相抵,延迟退休年龄将使我国失业人员每年增加一千万人。在我国出生率没有达到峰值,新增劳动力净增长、每年4%左右的失业率的情况下,延迟退休年龄将导致延迟退休人员挤压新增劳动力就业的效应。再加上在可以预见的将来,我国将有数亿农村劳动力转移就业,在新增就业岗位无法取得突破的情况下,延迟退休年龄产生的刚性制约和挤压效应,将使我国的就业形势更加严峻。

以延迟退休年龄来缓解社保基金压

力、保护退休返聘人员合法权益,作用有限。延迟退休年龄能增加养老保险基金,但同时,延迟退休人员因年龄大、抗风险能力弱,也会使医疗、工伤基金支出相应增大。再有,因延迟退休人员挤压新增劳动力就业,对新增劳动力进行失业救济会导致失业保险基金支出相应增加。这样算来,社保基金中养老保险基金的增加部分与医疗、工伤、失业保险基金支出的增加部分相抵,净增加部分其实是有限的,不可能从根本上缓解社保基金压力。

是否延迟退休年龄与劳动力构成有着密切的关联。目前一些发达国家普遍面临人口负增长,劳动力短缺,其延迟退休年龄的主要目的是缓解劳动力不足。而我国目前是劳动力过剩,有大量达到就业年龄的劳动者需要就业,劳动岗位不足。如果延迟退休年龄,不仅不利于解决就业问题,而且会形成老年人抢年轻人饭碗的现象,因此产生的社会矛盾解决起来所付出的社会成本不可小视。

延迟退休年龄是一个复杂的社会问题,涉及人口和计划生育、劳动就业、社会保障等多个方面,可谓牵一发而动全身。虽然随着国民生存寿命的增加,劳动能力也在增长,从长远看,延迟退休年龄是符合人类发展规律的。但延迟退休年龄不仅要看条件,还要看时机。在我国劳动力人口基数巨大、就业压力严峻的前提下,就业年龄区间的设定一定要切合社会发展的状况。延迟退休年龄要广泛论证,慎重从事。

□张东阳

## 新闻观察

□殷国安

据11月18日《新闻晨报》报道,上海市日前出台《上海市公务员考核实施细则(试行)》和《上海市公务员奖励实施细则(试行)》,规定:连续两个年度考核被定为不称职公务员,将被辞退。

这条新闻的标题是《上海连续两年不称职公务员将被辞退》,给人感觉像是上海市从加强对公务员的教育管理出发,自己制定的条文。到网上一查,根本不是这么回事儿:

## 新闻观察

2006年1月1日起施行的《公务员法》第八十三条规定:公务员有下列情形之一的,予以辞退。其中第一项就是“在年度考核中,连续两年被确定为不称职的”。可见,《上海市公务员考核实施细则(试行)》和《上海市公务员奖励实施细则(试行)》只是照抄了《公务员法》的规定而已。

当然,地方政府出台的规章在某些条款上照抄上位法并没有什么不妥,甚至可以说,上位法已经明确规定的内容,下位法是不能改变的,照抄正确而必须。但之所以会出现某地某规定一出台,就有人叫好,当成“创新之举”,往往是因为众人对上位法不甚了解,误把下位法的规定当成了“新规”。

再比如,公安部规定从今年7月1日起,被判处拘役的罪犯经批准每月可回家探亲一至两日,并明确表示:“这在法律上还是首次。”而事实上,我国1979年审议通过的《刑法》早已这样规定了——兴许是时间太长,人们都淡忘了?

我相信,各地制定法规的人士都是精通法律人士,对上位法的相关规定不会不知道,甚至他们也没想到本地重申上位法的地方规定会引起公众注意。而值得注意的是,类似情况并不鲜见。

比如,一则新闻说“江苏出台新规定:4种情况下要责令用人单位按照应付金额50%以上100%以下的标准,向农民工加付赔偿金。”其实,这里的所谓“新规”就是《劳动合同法》第八十五条的内容。

当然,对于新闻报道里把上位法规定的相关内容当作下面的“创新”,还有一种解释,即这不是当地制定法规者的失误,而是写新闻的记者的无知——他们根本不知道这是在重申上位法的内容。但是,真的这么简单吗?

无论如何,这至少在提醒我们,普法之路,还十分漫长。

# 这是一招杀手锏

□严朝霞

据11月17日《人民日报》报道,近日,辽宁沈阳市民温洪祥向该市相关部门递交了信息公开申请表,要求沈阳市60个政府部门和各区(县)政府公开办公费、招待费、差旅费、单位事业性经营收入等财务账目,以及政府部门年度财务审计结果。对此,该市政务公开办相关负责人表态,“由于国内还没有先例,政府部门财务信息又极其敏感,难度极大,这个公开可能不会一蹴而就,结果可能不会太乐观。”

# “难度极大”的公开到底难在哪儿

□张东阳

有关部门任凭公众指责自己“信息公开不到位”,“不给公众知情权”,也不会如实公开这些信息。

其次,“官本位”思想作怪。一些人习惯了向上级“汇报工作”,而不知道还有义务向老百姓“汇报工作”。因为他们基本没有向下服务的观念,“让你知道就告诉你,不让你知道你就别争”的观念在一些人脑海中根深蒂固。

最后,相关信息公开的法规及机制缺乏可操作性。比如,信息公开范围界定,对会议纪要,部门预算、研究报告等“无文号信息”是否公开把握不准;如何处理公开与保密的关系;有关信息公开工作的机构设置和人员

编辑工作不到位,且较为散乱;诉讼中的举证责任如何分配,等等。

所有这些,都在一定程度上影响了政府信息公开的透明度。

尽管打造阳光政府、法治政府、服务政府的目标已明确,有关部门也做了不少工作,然而,《政府信息公开条例》的落实依然任重道远。

如果真想要在这方面有突破,就必须从相关体制机制、法律法规上进行严格规范与界定,有效地推动政府信息的不得公开,到那时,各地政府才会越来越阳光,才会更好地赢得公众的信任与支持。毕竟,信息公开,政府才会更阳光。

# 市民要看政府“账本”三种结局的推测

□林琳

这位负责人的一番话,道破了政府信息公开当前的窘境——仿佛有道“玻璃门”,明明看着可以申请公开、可以得到答案,却往往一伸手便碰壁,被诸如“没有先例”、“信息内容太敏感”、“不属信息公开的范围”、“应该保密”、“准备不充分”等种种理由回绝。

其中有三方面原因:首先,有关部门财政收支存在不少潜规则,如果公开,等于自揭其丑,甚至涉嫌违法违规。拿“招待费”来说,“一根烟二两油,一顿饭一头牛”到底招待的是谁?按照何种规格?说得清吗?于是,

第一种结局,依法公开。申请涉及的沈阳市财政局、审计局等部门均充分尊重公民的知情权、监督权,分别做出回复,将每笔开支列个清楚楚楚,明明白白。这是最好的结果,恐怕也是较难实现的。但我们并不排除其可能性,毕竟推行信息公开、打造阳光政府已经喊了数年,一些诸如公开领导干部电话、财产、公车使用等信息的制度也在各地不断进行着探索和实践。

第二种结局,不了了之。《政府信息公开条例》实施半年多来,一些政府部门对百姓关注的政务活动隐而不报,避重就轻地选择性公开,或者以种种借口拖延公开时间的事情时有发生。其实实施效果,恰好可以套用上述分析人士所言“可能不会太乐观”。如果这一

次,沈阳市相关部门也使出同样的招数,简单敷衍地回复几句,温洪祥的申请便难逃不了了之的结局。

第三种结局,诉诸法律。根据《政府信息公开条例》的规定,如果温洪祥认为行政机关不依法履行公开的义务,侵犯了其合法权益,可以申请行政复议或提起行政诉讼。我们总在强调“要建立法治政府”、“以法律为准绳”等,不如就拿这一事件当一回“试金石”,看看法院怎么判。

当然,最重要的是此事能引起更多人的反思,改变不重视公民知情权、监督权的理念,廉洁自律,善用公款,依法行政,致力于政府信息公开制度的贯彻落实以及公民诉求表达机制的畅通与完善。

□徐进/画

## 合伙“业务”

据《华西都市报》报道,目前,成都活跃着“代理体检”队伍,他们替人代办体检,然后收取千元以上报酬。一位代办人员透露,他在各大医院都有人脉资源,并且有一个“体检枪手”团队。

由于一些用人单位歧视患有某些疾病的应聘者,才使得代理体检业务有了市场。尽管医院与“枪手”之间的合作已经触犯了法律,但如果彻底清除应聘者对一纸健康报告的“购买需求”,这种合作只怕难以根除。

本报记者 杨连元  
本报通讯员 陈彩良 梁晓霄

这是一个奋勇鏖战的英雄群体,1980年建队,28年来在“捍卫军旗之战”的国际军事五项竞赛中,夺金牌最多,破纪录最多。他们转战五大洲,为国征战27次,夺得74个世界冠军,63次打破世界纪录,创造男子团体“十三连冠”、女子团体“八连冠”的辉煌战绩。国际奥委会为其颁发“萨马兰奇特殊荣誉奖杯”。

这也是一支英模汇聚的功勋团队,有两人被授予荣誉称号,有93人次荣立一等功,是我军在新中国成立后涌现现役军最多的运动队。1997年和2001年,他们曾被解放军总参谋部、中央军委授予“英雄军事五项队”荣誉称号。

这个英雄的团队,在科学发展观的指导下,用科学理论建队育人,用科学精神推进创新发展,迈开了更大步伐。

“先谋而后训,先谋而后战”

军事五项运动堪称各国军人陆军基础素质和高难险科目的激烈对抗。与国外军人在赛场上兵戎相见,既是体能技能和意志作风的比武,也是谋略水平的较量。八一军事五项队在认识上很明确:要在激烈竞争的比赛中立于不败之地,在思想理论上高人一筹。

这个英雄的团队,在科学发展观的指导下,用科学理论建队育人,用科学精神推进创新发展,迈开了更大步伐。

“先谋而后训,先谋而后战”

军事五项运动堪称各国军人陆军基础素质和高难险科目的激烈对抗。与国外军人在赛场上兵戎相见,既是体能技能和意志作风的比武,也是谋略水平的较量。八一军事五项队在认识上很明确:要在激烈竞争的比赛中立于不败之地,在思想理论上高人一筹。

加强理论武装,光学而行,这是八一军事五项队的优良传统。平日里,早上从8点到9点的政治理论学习,每周三下午的业务学

习研讨,都是必须坚持的。队长王恋英认为,没有科学理论指导,队伍就没有灵魂;观念不改变,训练就没有质变。

先谋而后训,先谋而后战,他们长年不断。在八一军事五项队,每次出国比赛时,有一项重要的工作,就是收集国外军事五项运动的资料,回国后第一件事,就是分析对手,研究对策,从一些强敌选手的技术动作、战略战术中博采众长,制定有针对性的训练方案。提前把对手的底细摸清楚,也让队员们通晓克敌制胜之策。

队里还联系军地高校,鼓励队员们参加函授培训和自学考试,帮助大家自学成才,增强发展的后劲。目前,队里有80%的运动员达到大专以上文化程度。

不言而喻,一支有着厚重文化底蕴的军事运动队是无往而不胜的。

超越实战,冲击生理极限

一名有着冠军殊荣的女运动员,在4公里越野训练中跑出13分55秒现场最好成绩,没有得到赞赏,反而受到教练批评,让其

再跑20公里,原因是,这名运动员的生理生化指标还没有达到训练负荷。

实际上,一年当中,八一军事五项队运动

员的训练量,通常要达到国外运动员两年的程

度。一天训练下来,运动员的感觉就像全身散架了一般。但在一定意义上,竞技体育的魅力就在于冲击人的生理极限。

在八一军事五项队里,很多极限性训练让人难以置信:练越野要跑8万多公里,练攀越高障要从二层楼高的5米绳梯上纵身跳下7000多次,练穿越低障要在一尺高的低桩铁丝网上匍匐钻爬100多公里,练投弹要投出无柄手榴弹62万枚,练障碍游泳要在障碍重重的泳道里游上8000公里。

事实上,也正是这般超越实战的严酷

训练,才让运动员个个成了能飞檐走壁、

百步穿杨、越野奔袭、水中跃障的军中奇

人。

除了加大训练量,八一军事五项队依靠

科技带动训练,建立了运动员生理生化监

控系统,在训练场上有精密仪器适时监控,训练

是否达到要求,运动员有没有达到生理极限,

科学数据说了算。

个人前途与祖国和军队紧密相连

从炮火硝烟的战场上移植而来的军事五项运动,历来被称为最艰苦、最惊险、也最具挑战性的军体项目。因此,在八一军事五项队里,为了祖国和人民军队的荣誉,队员们也在不断挑战自我、挑战人生极限中,付出了常人难以想象的艰辛与汗水。

长年爬滚打滚,每个人的身上都是伤痕累累。队员王莹,腿上有伤,医生提醒她,再继续练下去,后半生也许就在轮椅上过了。她说:“我是个军人,祖国派我到军事五项赛场上,就是要升国旗、奏国歌,使命没完成呢,不能再当逃兵,更不能被伤病打倒!”

靠着顽强的意志和超人的毅力,王莹打破了沉寂8年之久的50米障碍游泳世界纪录,在2003年还一举夺得女子个人全能、团体和障碍接力的三块金牌。

当然,在八一军事五项队当兵也不会吃亏。

队长王恋英介绍说,在这个集体里,个人的前途永远与祖国和人民军队的发展紧密相连。像女队员徐蕾,已10次参加国际大赛,获得3次个人冠军,15次团体冠军,还4次打破世界纪录。为此,组织上授予她一系列荣誉:入伍13年,荣立6次一等功,4次二等功,5次提前晋衔,年方27岁已是副团职军官了。

八一军事五项队的官兵们,正在用自己青春之火、生命之光,为祖国争得荣誉。

本报讯 (通讯员丁广阳 邵敏 记者杨连元) 连日来,南京军区党委常委带着“四个意识,四个提高”学习讨论成果,深入部队,围绕影响制约部队建设科学发展和战斗力提升方面的问题,展开调研,旨在破解发展难题,将学习实践科学发展观活动引向深入。

南京军区党委集中10天时间,集中机关和所属部队军师旅军委委员共1000多人参加学习讨论,围绕着“联系军委和军委机关建设科学发展观活动,在科学发展观理解上有新提高;联系思想和工作实际进行讨论,在解放思想更新观念上有新提高;联系部队建设科学发展观要求的干部考核评价体系、新装备形成能力联合保障机制等9项长效机制,查找影响制约部队建设科学发展和战斗力提升方面的问题。

军区党委机关着眼于建立和完善常态化战备机制、军事训练考评机制、团以上党委班子和指导员岗位练兵长效机制、体现科学发展观和正确政绩观要求的干部考核评价体系、新装备形成能力联合保障机制等9项长效机制,推动学习实践科学发展观活动进一步提升打胜能力上聚焦。

## 深入开展学习实践科学发展观活动

(上接第1版)

地面数字电视国标是一个集各家之长的技术融合方案

标准作为国家经济政策的重要组成部分和知识产权的集中体现,对提高产业核心竞争力、保护产业持续健康发展具有重要作用。我国相关部门于1999年开始组织实施数字电视研究开发及产业化工作。此后几年,累计投入近10亿元,带动社会投资逾百亿元,在核心技术开发、产业准备、广播电视准备等方面做了大量工作,并取得积极成效,我国数字电视产业链基本形成。

据中国工程院副院长邬贺铨院士介绍,我国的地面数字电视国标是一个集各家之长的技术融合方案,其中的关键技术已通过实验室样机进行了性能与可实现性的验证。经过累计500个小时的对比,总体上看,与欧洲DVB-T商用接收机相比,融合方案样机性能较优。

“融合方案提供了单、多载波模式两种选择。与此相应,企业可根据不同消费群体选择生产单载波或多载波接收机,也可在增加很少成本或基本不增加成本基础上生产全模式接收机。”邬贺铨说。

据不完全统计,融合方案共申请46项自

主发明专利,半数已获得国家知识产权局授权,有一项获得美国PCT专利保护,有3项被国家知识产权局评估为基础性发明专利。“这表明融合方案具有较完整的自主知识产权体系,初步分析认为可以形成对国内产业的保护。”邬贺铨说。

数字电视产业蓬勃发展

地面数字电视国标颁布实施后,我国数字电视产业链中众多企业迅速跟进,推出了相关产品。发射机、彩电整机、融合芯片和测试设备等产品的产业化和地面数字电视产品测试平台建设都取得了新进展。

为更好地推动国标实施和试验性运营播出,国家发展改革委在2007年数字电视专项中重点支持北京、上海、天津、青岛、秦皇岛、沈阳等奥运城市和深圳开展了地面数字电视试验。目前,各地也积极扩展不同类型广播应用示范工程体系建设,如湖南株洲(市)地面数字电视组