

加快办成人民群众热切期盼的大事

新华社评论员

为应对国际金融危机不断加深的挑战和解决国内经济运行的突出矛盾，党中央、国务院果断决策，当前要实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，进一步扩大国内需求。近日，国务院常务会议出台了十项扩大内需的强有力政策。这些政策指向有一个突出特点，就是要把更多的资金投入到民生工程上去，抓住时机加快办成几件人民群众热切期盼的大事和实事。

这十项政策中涉及到改善民生的主要内容有加快建设保障性安居工程，加快建设农村民生工程，加快医疗卫生、文化事业发展，提高城乡居民收入等。中央政府在这些民生领域加大投入力度，将弥补历史的欠账，使人民群众在经济出现困难的背景下生活水平不下降，而且要有新的改善。

目前，中国经济发展受到国际金融危机的影响越来越明显，经济增长速度下滑，一些企业生产经营困难。这种趋势如果持续下去，

不但会影响经济发展的全局，也必然会影响到广大人民群众的生活。正是着眼于促进经济稳定发展，中央采取了更加有力的扩大内需措施。在扩大内需过程中，加快民生工程建设步伐，提高居民收入和保障水平，可以带动相关产业发展和扩大消费，进一步稳定市场信心和增强经济发展后劲，一举数得。

“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”，是党的十七大提出改善民生的目标，也是国家这次出台一系列扩大内需措施、增加投资的重点。这些都是与老百姓切身利益相关，需要加快解决的大问题，都是老百姓议论比较多、需要尽快去办的实实在在的大事。这充分体现了深入贯彻科学发展观的要求、体现了构建社会主义和谐社会的要求、体现了全面建设小康社会的要求。

安居乐业既是广大人民群众的迫切愿望，也是党和政府工作的重点。从加大对廉租房建设的支持力度，到加快棚户区改造工程；从实施游牧民定居，到扩大农村危房改造试点工程，目标都是要加快建设保障性安居

住房。从2009年起用3年时间，采取住房租赁补贴和实物配租方式解决747万户低收入家庭的住房困难。从2009年起用3年左右时间，改造中西部地区中央下放地方煤矿棚户区80万户；从2003年到2009年，搬迁维修采煤沉陷区民房120万户。近几年，随着房地产业的发展，城乡居民的居住条件有了较大的改善，但是收入比较低、生活比较困难群众的住房问题没有得到很好的解决。这些安居工程，可以逐步缓解他们的住房困难。

努力办好人民满意的教育，是我们矢志不移的目标。在这次出台的措施中，重点加强了教育基础设施建设中的薄弱环节。国务院常务会议提出，加大中西部农村初中校舍改造工程。根据规划，2007年至2010年中央预算内投资100亿元实施一期工程，覆盖769个县、5937所农村初中，新建和改造学生宿舍、食堂和厕所等学生生活设施1100多万平方米。加强中等职业教育基础能力建设。从2005年至2010年中央安排预算内投资60亿元，支持1000所示范性中等职业学校和1000所县级职教中心

建设。加强中西部地区特殊学校建设，扩建和新建190所特殊学校，普及和巩固残疾儿童九年义务教育。这些投入措施，可以让孩子们不但上得起学，而且要上得好学。

提高城乡居民收入，是改善人民生活的前提条件，也是扩大消费的基础。这次，中央财政在增加重点民生工程投入的同时，对广大小居民特别是低收入群体的收入改善给予了充分的考虑。尤其在增加农民收入方面，提高粮食最低收购价格水平，提价总额约500亿元。同时，要较大幅度提高农资综合直补、良种补贴、农机具补贴等标准。农民可以增加收入206亿元。这将保障在农产品价格出现下降的情况下，种粮有收益，农民收入有保障。

加快医疗卫生基础建设也是这次投入的重点。这次出台的有关举措从加快建设基层医疗卫生服务体系、加快基层计划生育服务体系建设、重点中医院建设三个方面入手，加大了投入力度。其中，2009年底要完成改扩建中西部地区乡镇卫生院，以及县医院、县妇幼

保健机构等，总投资达217亿元。这些投入政策与新型农村合作医疗、城市医疗保险等医疗政策相配合，可以逐步缓解广大群众“看病难、看病贵”的问题，提高人民群众的健康水平。

提高低收入群体等社保对象待遇水平，是当前迫切需要解决的问题。根据国务院常务会议精神，中央财政将增加城市和农村低保补助，继续提高企业退休人员基本养老金水平，进一步支持地方解决依法破产和中央政策性关闭破产国企退休人员参加医保问题，调整优抚对象和建国前老党员抚恤和生活补助标准，提高抗日战争参加革命的离退休干部护理费标准，农村孕产妇住院分娩补助政策由2007年中西部的1200个县扩展到中西部地区所有县。这些细致入微的措施，办的都是老百姓关心的大事情。

扩大内需重要的是扩大居民消费需求。国务院常务会议提出的一系列加快民生工程建设的措施，本身就能创造需求，同时也能增加广大居民的购买能力、消费能力，拓展消费的途径，为经济稳定发展做出贡献。

当前，我们要尽快把中央确定的促进经济平稳较快发展的政策措施落实到位，加大对改善民生的公共投入力度，更好地保障和改善城乡低收入群众生活，把好政策落到实处，把投入的每一分钱用到刀刃上，就能进一步改善人民生活水平，进一步促进经济社会发展。

(新华社北京11月12日电)

十七届三中全会决定解读

如何加快发展农民专业合作组织？

新华社北京11月12日电《决定》从完善农村基本经营制度出发，要求扶持农民专业合作社加快发展，这对推进现代农业建设，创新农业经营体制机制具有重要意义。

第一，扶持农民专业合作社加快发展，是发展现代农业和新农村建设的重要任务。农民专业合作社在引领农民参与农业产业化、实行专业化、标准化生产，开展规模化、品牌化经营，开发建设优势产业和特色产业，增强农民运用现代物质技术装备的能力，提高农业组织化程度和农产品竞争力等方面发挥了积极作用。一是在推动农业结构调整中施展本领，逐步成为挖掘农业内部增收潜力的重要组织形式。二是在连接农产品产销中崭露头角，逐步成为“农资下乡、农产品进城”的重要桥梁纽带。三是在传播市场信息、传导实用技术中大显身手，逐步成为农村实用人才培养的摇篮。四是在提升农产品质量安全水平中初露锋芒，逐步成为农业标准化生产、产业经营的主力军。五是在改变乡风习俗中传帮带，逐步成为推动基层民主、促进农村社会和谐的重要组织载体。

第二，准确把握农民专业合作社发展的基本要求。《决定》明确了农民专业合作社“服务农民，进退自由，权利平等，管理民主”的基本要求，这对农民专业合作社健康发展十分重要。农民专业合作社基本特点是“生产在家，服务在社”，生产上的问题由家庭经营来解决，产前、产中、产后的服务则由合作社来提供。因此，要根据这一特点，按照《决定》的基本要求，依法指导和促进农民专业合作社加快发展。一是按照“服务农民”的要求，就是要坚持成员以农民为主体，以服务成员为宗旨，谋求全体成员的共同利益，充分发挥合作社的功能和作用，把广大农民组织起来，改变分散经营农户的市场弱势地位，引导和带领他们参与国内外市场竞争。二是按照“进退自由”的要求，就是要坚持“入社自愿、退社自由”，让农民做自己的主，允许农民根据生产的需要和个人意愿，自主选择加入一个或者几个合作社，也可以选择不加入任何合作社，还可以选择自由退出合作社，对此，任何人不得强迫。三是按照“权利平等”的要求，就是要坚持农民专业合作社互惠互利的本质特征，充分保证全体成员的民主权利和经济效益，要保护一般成员与出资较多成员两个方面的积极性，使全体成员共同受益。四是按照“管理民主”的要求，就是要坚持法律规定的“成员地位平等，实行民主管理”的原则。

第三，加大对农民专业合作社的扶持力度。一是要加大项目扶持力度。二是要加大对中西部地区、民族地区、边远地区和贫困地区的农民专业合作社财政补助力度。三是要加快出台金融支持政策。四是要落实税收优惠政策。

新华社北京11月12日电（记者林红梅）交通运输部12日就国务院提出的扩大内需促进经济发展的政策措施进行了具体部署，争取在今年最后的时间里，抓紧建设具备施工条件的在建项目，同时积极研究谋划好明年加快交通基础设施建设的工作。

交通运输部副部长李盛霖在此间召开的交通运输部“贯彻落实中央决策部署加快交通基础设施建设”电视电话会议上对全国交通系统做出部署如下：

一是确保完成年底前加快公路建设任务。中央安排预算内资金，要求在今年后两个半月和明年初全部完成，形成实物工作量。高速公路主要是安排冬季可以施工的在建项目，

重点是国家高速公路“断头路”项目，在区域上适度向西部地区倾斜；农村公路主要安排原规划内的东部、中部地区通村油路和西部地区通乡油路建设，在区域上向西部地区倾斜。

二是加快落实灾后交通基础设施恢复重建。国务院决定加大今年中央资金投入用于灾后重建。交通运输部计划明年继续安排较

大幅度车购税资金。在交通基础设施恢复重建规划已经明确的基础上，争取多开工一些项目，为明年进入大规模施工期、后年基本完成恢复重建任务打基础。

三是努力扩大2009年交通基础设施建设规模。今后一段时间，要着眼于拉动内需和促进公路交通网络体系的完善，以加快国家高速

公路网主骨架、“断头路”、扩容路段和农村公路为重点，积极推进国省干线改造、内河航道，特别是长江黄金水道、京杭运河及干线航道建设、危桥改造、安保工程、支持保障系统建设，积极推进发展综合运输体系的建设，调动各方面积极性，努力扩大交通基础设施建设规模。

企业。

钟松德说，他十分关心残疾人事业。“现在，在企业里安排了130多名残疾人就业。能够坚持全年制作的残疾人，平均月收入可以达到1600多元，企业负责交‘三险’，生活基本可以得到保障。”

近来，企业货款回收有些困难。为了企业生存，保住众多残疾人的饭碗，钟松德亲自出马。他找一位美国客户催款，洋老板一见到他就知道几十万元欠款意味着什么，很快就挤出一部分资金还款。“我们也体谅他们，让他们分期付款。我们残疾人企业也要做好迎战困难时期的准备。”

钟松德准备大会一结束，就立即回去处理企业的业务。“我要为残疾人事业做更多的事。”

(本报北京11月12日电)

为残疾人事业做更多的事——记中国残联第五次全国代表大会代表钟松德

本报记者 丁国元

他在夹克衫里穿着大红色的长袖T恤衫，显得喜气洋洋，在人群里很是扎眼。这位福建省厦门市四家企业的负责人钟松德，是由一名普通的残疾人成长起来的。

16岁那年因发生意外失去了双腿，钟松德并没有向命运低头，顽强地在人生的道路上拼搏。

上世纪80年代初，为生活所困的钟松德靠两个小板凳挪动着身体找工作四处碰壁。

在街道干部的关心下，他才得以进入一个街道办的小企业。

钟松德的工作是手工装订笔记本。从没拿过针线的钟松德，每天要用大针把纸一页页串成笔记本，每月只能挣18元。但他十分珍惜这来之不易的工作，每天提前上班苦练技巧，不到半年就能熟练地完成定额了，工资也

涨到每月23元。

后来，在民政部门的关注下，钟松德被安排到兴龙人造花厂。他就在这里起步，从普通的工人一步一步做到车间主任、副厂长、厂长。钟松德说：“虽然我的肢体有障碍，但是我的双手和思维是健全的，我可以服务社会、回报社会。所以，我就不服气，到了新的企业后就更加拼命努力去把自己的本职工作做好。”现在，“一变四”，钟松德又创办了三家

国防科工局：探索国防科技工业科学发展新路

黄金权 鲁慧蓉

四川、湖北、湖南、吉林……10余个省市区，40余家企事业单位——这是国防科工局党组成员在近期开展的专项调研中走过的足迹。

在全党深入开展学习实践科学发展观活动中，新组建的国防科工局党组坚持将实践特色贯穿于活动的始终，紧密联系思想实际、工作实际和发展实际，以积极投身学习实践科学发展活动，推动国防科技工业又好又快发展；为实践载体，以“做好武器装备科研生产重大事项组织协调、抓好军工核心能力建设，实现武器装备机械化和信息化融合，促进军工经济平稳持续增长”为活动抓手，着力解决影响和制约国防科技工业科学发展的突出问题，不断提高领导国防科技和武器装备发展的能力和水平，切实推进国防科技工业又好又快发展。

国防科工局党组提出，深入学习实践科学发展观，要做到三个必须：一是必须一心一意抓好军工发展。用科学发展观统领、指导军

工发展。二是必须使科学发展观进入发展战略。按照科学发展观的要求，加强战略谋划、筹划和指导，着眼研究战略全局、抓住根本性问题，以统筹兼顾的方法论来研究确立与科学发展观根本要求相一致的总体战略思路。三是必须使科学发展观进入工作实践。按照全面协调可持续发展的基本要求，着力抓好机制创新、推动发展等各方面的统筹，构建符合科学发展观要求的工作体系，使科学发展观的根本要求落在实处。

当前，我国高新技术武器装备研制生产及探月二期工程、新一代运载火箭、高分辨率对地观测系统等一批重大科技专项、重点工程实施正处在关键阶段，组织协调武器装备科研生产重大事项和保障军工核心能力建设的任务繁重。国防科工局党组明确，要正确把握和认真处理好开展活动与做好各项业务工作的关系，紧紧围绕中心工作，统筹兼顾、合理安排，相互促进，协调发展，把成效体现在推进工作和解决突出问题上，切实做到两手抓、两不误、两促进。

(据新华社北京11月12日电)

深入开展学习实践科学发展观活动

陈水扁因涉嫌贪污等重罪被收押

新华社台北11月12日电（记者陈斌华、赵博）台北地方法院合议庭深夜开庭，于12日上午7时许作出裁决，认为陈水扁所犯最轻本刑为有期徒刑5年以上重罪，同时有串证之虞，裁定将陈水扁羁押禁见。陈水扁随即被送进台北地院看守所，成为首位被收押的卸任当局长。

为侦办陈水扁一家涉嫌海外洗钱案和“机要费”案，台湾检方特侦组11日上午再度传唤陈水扁，经过6个多小时的讯问，以其涉嫌贪污治罪条例侵占公款、利用职务诈取财款、妨碍司法、有串证之虞，且所犯为最轻本刑5年以上的重罪，于下午向台北地院声请羁押禁见。

陈水扁随即被戴上手铐，带往离特侦组不远的台北地院。台北地院于当天晚间8时召开合议庭，审理检方的声请。但陈水扁在开庭

(上接第1版)对特别复杂的不良地质路段采取“以桥代路”措施，冻土段桥梁总长度达到120公里。

运营以来的观测表明，冻土环境得到保护，没有发生大的冻胀沉降病害，冻土路基变形逐步趋于稳定，桥梁和隧道都处于稳定状态。在多年冻土工程技术领域，我国铁路已经走在了世界前列。

特侦组于今年5月20日陈水扁卸任后，开始正式分案侦办“机要费”案，8月中旬又开始侦办陈水扁一家涉嫌海外洗钱案。随着侦办的深入，近3个月来，这两案又陆续衍生出企业贿款、侵占“机密外交”款项、龙潭购地等弊案。为厘清案情，特侦组此前于7月24日、8月12日、8月15日、9月3日四度传唤陈水扁到案。

截至目前，已有陈水扁、陈水扁妻子吴淑珍、儿子陈致中、儿媳黄淑卿和吴淑珍胞兄吴景茂、前当局领导人办公室主任马永成、林德训以及前“内政部长”余政宪、前“国安会秘书长”邱义仁等列为被告，10人被收押。

据工程环保验收调查报告显示，青藏铁路建设有效保护了野生动物迁徙条件、高寒

横穿雪域高原的绿色“哈达”

植被、湿地生态系统、多年冻土环境、江河源水质和铁路两侧的自然景观，实现了工程建设与自然生态环境的和谐。

目前格拉段绿化长度已经达到608公里，绿化面积446.5万平方米，计划用三到五年时间使青藏铁路成为一条“绿色长廊”。今年，青藏铁路格拉段工程被评为“国家环境友好工程”，这是中国建设项目环境保护的最高荣誉。

青藏铁路保证列车在高原运行污物零

排放，并在格尔木、拉萨站配置卸污和垃圾、污水集中处理设施设备，格拉段各站区

的生活、取暖均采用电能、太阳能等清洁能源。青藏铁路保证列车在高原运行污物零排放，并在格尔木、拉萨站配置卸污和垃圾、污水集中处理设施设备，格拉段各站区的生活、取暖均采用电能、太阳能等清洁能源。青藏铁路已真正成为青藏各族人民的经

保健机构等，总投资达217亿元。这些投入政策与新型农村合作医疗、城市医疗保险等医疗政策相配合，可以逐步缓解广大群众“看病难、看病贵”的问题，提高人民群众的健康水平。

提高低收入群体等社保对象待遇水平，是当前迫切需要解决的问题。根据国务院常务会议精神，中央财政将增加城市和农村低保补助，继续提高企业退休人员基本养老金水平，进一步支持地方解决依法破产和中央政策性关闭破产国企退休人员参加医保问题，调整优抚对象和建国前老党员抚恤和生活补助标准，提高抗日战争参加革命的离退休干部护理费标准，农村孕产妇住院分娩补助政策由2007年中西部的1200个县扩展到中西部地区所有县。这些细致入微的措施，办的都是老百姓关心的大事情。

提高城乡居民收入，是改善人民生活的前提条件，也是扩大消费的基础。这次，中央财政在增加重点民生工程投入的同时，对广大小居民特别是低收入群体的收入改善给予了充分的考虑。尤其在增加农民收入方面，提高粮食最低收购价格水平，提价总额约500亿元。同时，要较大幅度提高农资综合直补、良种补贴、农机具补贴等标准。农民可以增加收入206亿元。这将保障在农产品价格出现下降的情况下，种粮有收益，农民收入有保障。

扩大内需重要的是扩大居民消费需求。国务院常务会议提出的一系列加快民生工程建设的措施，本身就能创造需求，同时也能增加广大居民的购买能力、消费能力，拓展消费的途径，为经济稳定发展做出贡献。

当前，我们要尽快把中央确定的促进经济平稳较快发展的政策措施落实到位，加大对改善民生的公共投入力度，更好地保障和改善城乡低收入群众生活，把好政策落到实处，把投入的每一分钱用到刀刃上，就能进一步改善人民生活水平，进一步促进经济社会发展。

(新华社北京11月12日电)

目前仍有1272名食用问题奶粉婴幼儿住院

新华社北京11月12日电（记者周婷玉）卫生部12日通报，截至11月12日8时，全国因食用三鹿牌奶粉和其他个别问题奶粉住院治疗的婴幼儿还有1272名，其中较重症症状患儿2名；累计已康复出院50306名。

据了解，目前在住院婴幼儿和新入院婴幼儿数目都已经大幅减少。此前，中国卫生部部长陈竺在10月30日的贯彻落实《乳品质量安全监督管理条例》电视电话会议上指出，问题奶粉婴幼儿筛查和患儿诊断的高峰期已过。

安徽：不得以艾滋病为由拒用劳动者

本报讯（记者陈华 实习生毛书兵）日前，安徽省劳动和社会保障厅、省卫生厅、省总工会等部门联合向社会公布《关于加强工作场所预防艾滋病宣传教育和维护艾滋病患者及病人劳动保障权益的通知》，要求除国家法律、行政法规和国务院卫生行政部门规定外，用人单位不得以感染或怀疑感染艾滋病为由拒绝录用劳动者、随意变更劳动者的工作岗位或解除合同。

“全球创业型经济论坛”将在京举行

本报北京11月12日电（记者成露）在全球金融影响日深和经济日趋放缓的形势下，由中华职业教育社、中小企业全国理事会等共同打造的“全球创业型经济论坛”将于11月30日在北京国际会议中心拉开帷幕，论坛主题为“创业、创新、就业与科学发展”。

中华职业教育社副理事长、论坛常务副主席马国湘表示，“全球创业型经济论坛”致力于创造一个经济界、科技界、教育界与实业界共同讨论、分享经验的平台，努力唤起人们的创业激情，促进以创业带动就业、以创业带动创新、以创业带动创造，推动人力资源强国和创新型社会建设。

作为论坛的主要成果，届时将公布《全球创业型经济研究报告》。据论坛主办方专家《全球创业型经济研究报告》主要起草人之一刘帆介绍，在创业教育和创业活动方面，中国与欧美国家还有较大差距。