

## INC. 新闻速递

### 我国将建立失业登记和失业保险监测制度

人力资源和社会保障部日前宣布,我国将于近期着手建立失业登记和失业保险监测制度。

其主要包括有登记失业人员和领取失业保险金人员的自然和社会属性及其结构分布;登记失业人员和领取失业保险金人员失业前的就业状态;登记失业人员失业期间的有关情况、就业和再就业情况;领取失业保险金人员的缴费和享受待遇情况及登记失业人员和领取失业保险金人员之间的关联情况等。

### 广州老年居民养老费11月征收

从11月起,广州市城镇老年居民缴纳的养老保险费开始征收。根据《广州市城镇老年居民养老保险试行办法》,广州原来没有养老待遇的城镇老年居民,只需按每月200元的标准一次性缴纳养老保险费,便可享受每月400元的养老金待遇。

该市地税局有关负责人表示,征收老年居民养老费,缴费人须在完成参保登记手续第二个月通过代征银行缴费,缴费方式有银行划账、银行柜台两种。

### 北京农民工有望按月领养老金

北京市将着手建立城乡一体化的就业制度和社会保险制度,解决城乡就业社保“两重天”的不平等现象。

平谷区劳动保障局局长表示,在就业和社会保险两方面,仍存在“重城市居民轻农村居民”的现象,存在“促进就业政策的不平等”和“社会保险制度的不公平”,解决之道就是用建立城乡一体化的就业制度和城乡一体化的社会保险制度,解决城乡促进就业政策的不平等和城乡社会保险制度的不平等问题。

目前,参加了养老保险的该市农民工,在达到退休年龄后只能选择领取一次性养老待遇或将一次性待遇划转到本人所在区县农村社会养老保险经办机构,按“新农保”规定享受待遇。据透露,北京将于明年实行城镇无医疗保障老年人和灵活就业人员的门诊医疗费报销政策。

### 南通农民工获政府垫付工伤救助

近日,从事装修的李进从南通市劳动和社会保障局领取了由工伤保险基金垫付的工伤医疗救助金1万多元,这是该市首位获得工伤救助的农民工。

去年8月,南通出台了《市区农民工工伤救助试行办法》规定,市区未参保的农民工发生六级以上工伤事故的,在用人单位拒绝或恶意拖延承担工伤责任时,可先由工伤保险储备金垫付其伤残待遇,再由政府部门全力追偿。

去年10月,李进在装修作业时,不慎伤到左眼,需作剔除术和义眼植入术。经鉴定,其工伤程度为伤残五级,其所在单位没有为他办理工伤保险,且恶意逃避法律责任,先后变更公司名称、股东,甚至撤离营业场所,致使李某未能得到包括医疗费用在内的任何赔偿。(明灿 辑)



及时维权就是不要等治疗结束或者休假期满后再确认劳动关系;依法维权就是按规定的仲裁程序去确认劳动关系,然后再自行申请工伤认定、劳动能力鉴定

# 女工的工伤认定期待法律救助

## INC. 特别关注

■本报记者 丁国元 高莎

2007年12月30日,《北京晚报》刊登了一篇题为《女工一只手卡进压面机》的短讯,报道称“西直门内大街62号的一位女工在操作压面机时,不慎将右手卡进了机器里,接到求救电话后,119消防队员和120急救中心人员相继赶到现场,拆机施救。”

10个月过去了,这位女工的近况如何?《工伤保险条例》规定的待遇在她身上得到落实了吗?为此,记者追寻这条线索进行了调查。

### 女工受伤不知维权

来到北京西直门内大街62号,不见饺子馆踪影,却见星美星悦美发店的招牌。

原来,个体工商户星美星悦美发店的前身叫“满桌饺子馆”,女工的手卷进压面机事故发生后,原来火爆的餐馆生意受到影响。无奈,老板只好“转产”经营美发店。记者进一步打听那位受伤女工的近况,却无人知晓,一位热心人告诉记者:“听说那位女工挺惨的,为这事正和老板打官司呢!”

抱着一线希望,记者来到北京市西城区法律援助中心。郭兴昌律师从厚厚的卷宗中抽出本案卷说:“那位女工叫卞玲娜,今年48岁,是

为生活所迫进务工的吉林省辽源市困难居民。去年10月14日,她与当时叫‘北京满桌饺子馆’,后更名为北京星美星悦美发店的个体工商户建立劳动关系,那家个体工商户的老板姓侯。侯老板面试合格后就录用了她,但未签订劳动合同,更谈不到参加工伤保险。”

记者了解到,去年12月30日的事故发生后,侯老板把她送到北京积水潭医院,在积水潭医院做完手术即转到空军指挥学院医院,住院治疗到春节前节的2008年2月4日那位女工就出院回家了。至今,侯老板没给她中报工伤,负伤前拖欠的部分工资也未支付。今年7月初,她在女儿鼓励和催促下赴京维权,因缺乏确认劳动关系的证据和找不到那家“饺子馆”了,维权一度受阻。走投无路时,经人指点,7月16日向“饺子馆”所在地的北京市西城区法律援助中心申请了法律援助。法律援助中心彭兴钢主任当即批准了她的申请,指派郭兴昌律师为她提供援助。

卞玲娜的女儿很能干,采纳郭律师的建议,从公安、急救中心等机关和部门,收集了既能证明劳动关系,又能证明工伤事实的报警记录、急救记录,北京星美星悦美发店的前身是北京满桌饺子馆。老板都是侯老板一人等证据。经过一番曲折,今年11月6日北京市西城区劳动争议仲裁委员会裁决:确认2007年10月14日起至今日她与北京星美星

悦美发店存在劳动关系;北京星美星悦美发店应支付她工伤发生前拖欠的工资860.42元,及25%经济补偿金215.10元。

### 认定工伤之难突显维权之艰

对女工有利的裁决,那家个体工商户老板会持何种态度呢?这要等十五天后才能下结论。母女二人在生活费高昂的北京拖不起,拿到裁决书后怀着喜忧参半的心情又回家等待去了。

郭律师诙谐地说:去年12月30日,媒体提到“这位女工是一家饺子馆的员工”,结合报警记录、急救记录,的确是确认劳动关系的佐证。但那位记者真够“马大哈”的,女工不是“右手”卡进压面机,是左手连同左上肢全部搅进了压面机。

记者还了解到,那位女工今年2月4日出院后,与侯老板交涉未果,因经济拮据迫于无奈才回老家养伤的。又因那位侯老板拒绝向医院支付尚欠的3000元住院费,病历复印件、出院诊断证明书,医院未给她提供。从现有证据分析,今年2月4日以后,那位女工处在没有医疗机构休假诊断证明,“离岗”休息的状态。

郭律师无奈地对记者说:法律援助维护的是受援人的合法权益,证据是认定事实的依据,这位女工的维权之路还很长。根据她现有证据,工伤认定下来后,去年12月30日至今年2月4日的停工留薪期工资,那家个体

特殊限制,是个体户不愿参加职工医保另一个重要原因。

鉴于个体户群体比较特殊,南平在实际操作中作了一些区别规定,主要有三方面:一是缴费比例,当时,普通单位所缴纳的医保标准,是不能低于社平工资的60%,而个体户是不低于70%;二是增设体检,按照规定,如果个体户患有心脏病、脑类等严重疾病,是不能参保的;三是个体户参保半年内,门诊、门诊特殊病种和住院的费用只能使用个人医保账户的实际额度,基本医疗保险统筹基金不予支付。实际参保满半年后,才能比照城镇职工享受基本医疗保险待遇。

## 个体户缘何不买医保账

## INC. 保障大家谈

■本报记者 吴泽思

由于没有固定单位,除了购买商业保险,个体户及其雇工一直无法纳入医保体系中,这种问题在福建将得到解决。

日前,福建省政府办公厅下发了《关于福建省城镇个体工商户业主及其雇工参加城镇职工基本医疗保险指导意见》,首次明确,个体户及其雇工可以参加职工医保,要求各设区市出台具体办法,并于年底前实施。

早在2003年,福建省南平市就率先出台

个体户参加职工医保的暂行办法,当地个体户及其雇工可按照自愿原则,参加城镇职工医保。5年过去了,这项好政策并没有得到当地个体户的积极响应,截至目前,参保人数还不足千人。

南平模式为何没有达到预期目标?南平劳动和社会保障局有关人士认为,首先是个体户参保意识普遍不强;其次是个体户流动性大,雇主为节省开支,不愿为雇工缴纳保险费;另外,许多个体户的收入并不高,在他们看来,与其一年交几百元保险,不如放在手上或做其他投资。

据了解,劳动部门对于个体户做了一些

## 安徽大学生年缴35元可享医保

本报讯(记者陈华)日前通过的《安徽省高等学校在校大学生参加城镇居民基本医疗保险实施意见(试行)》,就在校大学生参加医保制打出详细的实施方案,安徽省境内各院校以及科研院所招收的在校全日制普通本、专科学生以及非在职研究生,每人每年缴费35元将可享受城镇居民基本医疗保险待遇。

对于符合参保条件的大学生,今后将

按照统筹地区城镇居民基本医疗保险的政策规定,于每年10月15日前,以学校为单位办理参保登记注册,然后统一到当地医疗保险经办机构办理参保手续,并及时足额缴费。

大学生基本医疗保险不建个人账户,主要支付符合规定的住院和门诊特大病医疗费用。大学生住院及门诊特大病就医的起付标准、支付比例和最高支付限额以及用药范围、

诊疗项目和服务设施等,均按照统筹地区城镇居民基本医疗保险的政策规定执行。考虑到大学生的特点和实际,大学生门诊特大病的种类和范围将在现有居民医保的基础上进行适当放宽。

同时,安徽省还将建立大学生医疗保险调剂金制度,调剂金从各统筹地区大学生医疗保险住院及门诊大病统筹基金年度结余中提取,实行省级统一管理。

私营老年公寓存在的最为普遍的现象,也是令入住老年人最不满意的問題就是其实际服务项目和内容远低于自己的承诺

## 私营老年公寓调查(下)

年人的身心健康是不利的。

私营老年公寓的管理过于制度化,缺少人文关怀。实地调查发现,很多私营老年公寓的管理存在明显的制度化的倾向,缺少人文关怀,具体表现在:

老年公寓统一作息时间。每个老人无论自身情况如何一律统一作息时间。入住公寓的老人在身体条件和生活习惯方面有所不同,采用统一作息时间管理的方式会造成一部分老人难以适应。

公共设施不够人性化。比如老年公寓的主体建筑修建过高而没有电梯,使得老人们上下不便;有老年盲人入住而内部道路却没有设置盲道,致使他们不能自如走出房间;户外坐椅有的没有扶手,容易造成意外伤害;房间内没有空调,冬天老人依靠煤火取暖,安全性较差。这些都体现了对老年人的关爱程度还不够。

老年人的生活空间小,几乎脱离社会。入住老年公寓后,老人们的生活空间几乎仅仅局限在公寓内,偶有亲人探访也只是在院内坐坐,其他时候他们几乎不参与社会生活。

针对调查中所发现的问题,贵阳市私营老年公寓若要继续并健康地发展,切实为增进贵阳市老年人的社会福利作出贡献,就要从以下几个方面入手进行改革:

进一步制定和完善相关的法规和制度,从制度上推动私营老年公寓的健康发展。政府部门应该制订相关法规和制度,来约束和规范私营老年公寓的经营和管理行为,严格要求私营老年公寓的准入门制度,物价部门应加强对其收费标准的审查,政府部门应建立一套有针对性奖励和处罚措施。

今后兴建私营老年公寓时要结合所在社区的经济发展水平和老年人的实际需要进行科学的地域安排,应尽可能的进行功能区分,对生活能自理、半自理或不能自理的老年人分别在不同类型的老年公寓进行生活照顾和护理。

引入社会监督,加大对私营老年公寓的服务质量的监管力度。政府监管应该更加细致,可以设置相应的管理部门或者进一步明确某些已有部门的监管职责。另外,要引入社会监督,对入住老年人或其家属乃至社区群众反映的问题要重视,并由政府相关部门切实解决并作出解释。

由政府 and 私营老年公寓的投资人共同出资,加强对公寓管理人员、护理人员道德教育和专业培训,不断提升其服务水平。条件成熟时可以建立一套老年公寓管理及护理人员能力、专业水平测评体系。

(作者单位:贵州大学经济学院社会保障系)



工商户应当支付,这在法律上当然没有问题。问题是医疗机构能否为她补开2008年2月4日出院后至今的休假诊断证明?否则,即使工伤认定下来,也只能按照停工留薪期的参考标准,通过劳动仲裁尽量为她多争取些今年2月4日以后的工资,最大限度维护她的合法权益,先解决眼前的生活困难。

### 《工伤保险条例》常识亟待普及

郭律师认为,虽然《工伤保险条例》规定用人单位应当在工伤发生后一个月内为工伤职工申报工伤,如果用人单位一个月内没有申报,工伤职工本人或者工亡职工亲属,可以在伤亡事故发生之日起一年内,向有管辖权的工伤认定机构自行申请,但这并不意味着只要不超过一年,自行申请愈晚愈对职工有利。通常情况下,出现这种现象的原因大多是用用人单位没有为职工参加工伤保险,老板出于自身经济利益的考虑,“拖”字当头,往往意味着一场“马拉松”式的仲裁和诉讼之路摆在职工面前。所以,在用人单位不申报工伤的情况下,工伤职工应当积极主动及时自行申请,至少在权益实现的时间上对自己有利。

另外,工伤职工还应当注意及时收集和保全因工伤负的原始证据,因工伤负发生当时医疗机构出具的伤情诊断证明、休假诊断证明等证据。对与用人单位没有签订劳动合

同的工伤职工而言,还要特别注意收集和保全确认劳动关系的证据。确认劳动关系是自行申请工伤认定的必备前提,对依法维护工伤职工的权益有重要的法律意义。

同时,如果没有医疗机构证明书、诊断书,不要自行决定转院,自行选择外购药品,自行决定聘请护工,不要在医疗机构没有出具休假诊断证明书的情况下自行决定休息等。否则,都有可能给自己造成不必要的经济损失,甚至导致因违反用人单位规章制度,被解除劳动关系的不利法律后果。

郭律师结合本案指出:劳动者工作中受到伤害,要有及时依法维权的意识。及时维权就是不要等治疗结束或者休假期满后再确认劳动关系;依法维权就是按规定的仲裁程序去确认劳动关系,然后再自行申请工伤认定、劳动能力鉴定。那位女工是因为需要二次手术,高昂治疗费用无力承受,才在女儿支持和催促下,回到老家五个月后又赴京维权的。否则,她很可能因自动放弃,或者因急于行使法律赋予的权利而丧失应有的权益。

郭律师不无遗憾地对记者说,如果那位女工有及时依法维权的意识,今年2月4日出院后就应当行使法律赋予的权利,先启动确认劳动关系的仲裁程序,然后启动自行申请工伤认定的程序。如果这样处理,在法律援助下,她的工伤证现在就应该拿到手里了。

2004年1月1日起施行的《工伤保险条例》马上就要满五周年了,然而,一些受伤员工权益维护依然很难

## 用人单位拖延战让法律“稍息”

## INC. 保障看台

■丁国元

发稿前一天,记者来到北京市西城区法律援助中心,就发生在2007年12月30日,饺子馆女工因公负伤,待遇至今未能实现引发的思考与郭兴昌律师进行探讨。郭律师结合办过的此类劳动争议案件认为:有相当一部分个体经营者,对个体工商户与雇工之间的权利义务受《劳动法》、《劳动合同法》调整缺乏认识。

以那位改行经营美发店的侯老板为例:9月1日仲裁庭审时,在确实充分的证据面前,他虽然不否认雇用了卞玲娜,却认为自己作为雇主,事故发生时又及时报警抢救,送医院治疗并支付了费用,而且还亲自去医院探视伤者,这些都是弘扬人道主义,应当受到表彰的文明体现。侯老板执着地认为,自己超额履行了雇主对雇工的责任与义务,不应该坐在被告席上,应该站在领奖台上。这位老板显然不是有意规避法律,而是不懂法律,属于理念没有与时俱进的认识问题。

还有一种情况就不同了,用人单位故意不依法办事,滥用诉权,是造成工伤职工权益迟迟不能实现的根本原因。

郭律师无可奈何地说,一般情况下,没有聘请代理律师的用人单位,对工伤待遇劳动争议案都能正确对待。令人费解的是,往往是聘请了代理律师的用人单位却总是做出错误决策,比如10月8日本报报道的《800多天:罕见的工伤法律维权战》就比较典型,能说明问题。那位名叫何万义的四川省农民工的工伤待遇至今不能实现,完全是代理律师“巧妙”地利用诉权造成的。

无独有偶,承包了北京市昌平区林溪别墅装饰工程的北京鸣仁装饰有限责任

公司,2008年7月中旬前后因工程需要雇用了一批安徽省农民工,也是不签订劳动合同不参加工伤保险。今年7月24日,一名叫吴智武的从事木工岗位的农民工从梯子上摔下,摔伤了腰,至今躺在床上不能动。为自行申请工伤认定,事故发生后的第八天即8月1日,其妻于就及时代理他申请了劳动仲裁,请求确认与那家装饰公司存在劳动关系。8月21日仲裁庭审的当日又申请了法律援助,并即时获得法援中心彭兴钢主任批准。

富有戏剧性的是,仲裁庭审前一个小时,公司承认双方是劳动关系,同意为伤者申报工伤,并为包括伤者在内的全体员工立即参加工伤保险。仲裁员高兴地告诉郭律师作好撤诉准备。

谁知风云突变,开庭时公司不承认双方是劳动关系,不同意为伤者申报工伤。原来,公司某位负责人突然聘请了一位律师。这位律师拼凑理由,从根本上否认双方存在劳动关系的企图未获得仲裁委员会支持,却使案件错过了及时依法和谐解决的最佳时机。

郭律师苦笑着说:我一搞不明白为什么有那么多人用人单位非要聘请律师打“拖延战”。11月7日下午,在北京市西城区法院审理了本报10月29日刊登过的用人单位拖欠劳动者工资案件。不裁裁决起诉到法院的用人单位代理人,在庭上对劳动争议案当然声称还要打二审的理由竟然是:老板就是让我打程序,好用这笔钱挣出几倍于你们的工资钱来。这和做生意一样!究竟谁是输家谁是赢家,你们懂吗?

2004年1月1日起施行的《工伤保险条例》马上就要满五周年了,可是工伤待遇的落实为什么还这么难?上面的回答就是某些用人单位恶意打“拖延战”的终极目的,也是工伤职工待遇落实难的根源之所在。

### 南通退休人员享受完善的社区服务

本报讯(记者鲍冬和)日前,江苏省南通市崇川区狼山镇剑山村劳动保障服务站等4家社区单位被列为全省退休人员社会化管理服务示范点。

目前,南通市已建立健全了市、区、街道三级管理和市、区、街道、社区、自我管理五级服务体系,纳入社区管理的企业退休人员已达28.55万人,社会化管理率达99.8%。

### 河北出台省直单位女工生育保险新政

本报讯(记者张世斌 通讯员靳彦丽)近日下发的《河北省省直镇企业职工生育保险实施细则》,对符合规定的职工生育保险医疗费、产假期间的生育津贴、职工实施计划生育手术医疗费;男职工配偶生育和实施计划生育手术医疗费如何缴纳等问题做了明确规定。

《细则》规定,参加生育保险是由用人单位为职工缴纳生育保险费,职工个人不缴费。用人单位缴费时,以上年度职工工资总额作为缴费基数;高于省直上年度在岗职工平均

工资300%的,按照省直上年度在岗职工平均工资的300%计入缴费基数缴纳生育保险费。机关和财政性资金基本保证事业单位、原全民所有制医院及灵活就业人员按缴费基数0.25%缴纳;其他用人单位按缴费基数0.8%缴纳。

职工参加生育保险前,缴纳基本医疗保险费的年限视为缴纳生育保险费的年限。

男职工配偶生育或实施计划生育手术发生的医疗费实行定额补助,金额为女职工标准的50%。