

财政部:做好五项工作 确保国民经济平稳较快增长

据新华社北京11月11日电（记者罗沙韩洁）财政部11日表示，为认真落实好党中央、国务院提出的各项扩大内需、促进经济平稳较快增长的政策措施，财政部门将做好五项工作，确保各项政策落实到位，确保国民经济保持平稳较快增长。

一是增加中央政府投资，拉动社会投资。将增加的中央政府投资主要用于保障性安居

工程建设以及农业、教育、医疗卫生、生态环境等基础设施建设。

二是推进税制改革，促进企业投资和居民消费。积极做好各项准备，组织好2009年1月1日起增值税全面转型改革的实施工作，促进企业投资和扩大内需。进一步研究实施扩大消费的财税政策，增加居民消费需求，调整完善出口退税政策，鼓励外贸发展，促进外贸

出口保持稳定增长。

三是增加财政补助规模，促进提高城乡居民收入。制定并完善增加各项农业补贴的方案，扩大补贴范围，增加农民收入。尽快出台相关财税扶持政策，提高城乡低保、抚恤对象等人员的补助水平，促进就业。加大对中西部地区转移支付力度，缩小地区间收入分配差距。

四是进一步调整优化财政支出结构，促

进保障和改善民生。重点加大对“三农”、教育、医疗卫生、社会保障、保障性安居工程建设等民生领域的投入。

五是大力支持自主创新和节能减排，推进经济结构调整。实施促进企业自主创新的财税优惠政策，落实支持中小企业发展的税收优惠政策，支持完善担保体系建设，帮助中小企业融资，促进中小企业科技进步和技术创新。

服务手续。此外，新开辟了10多个国家的商贸联系，尤其是拓展了独联体国家的市场。据统计，今年前三季度该市对俄罗斯出口1.3亿美元，同比增长77.44%；对乌克兰出口0.9亿美元，增长99.32%，对独联体国家出口的增长成为拉动该市今年外贸出口的重要动力。

扶持企业设立海外机构，深入拓展现有国际市场

今年，该市对企业在国外新设公司、摊位和销售处，一律给予1-5万元奖励。在政府的引导下，该市企业先后在境外新设了40家办事机构，这些办事机构今年完成出口交易额近1亿美元，并在海外市场开拓、商品信息收集、组织贸易往来、协调纠纷等方面发挥了重要作用。其中，该市企业在中东国家设立的10多家办事机构完成了2000万美元以上的出口交易额，有力拓展了中东20多个国家和地区的出口市场。

浙江永康扶持企业拓展国际市场确保出口稳定增长

新华社杭州11月11日电 浙江省永康市是出口导向型的新兴工业城市，外贸依存度达60%以上，2007年全市实现自营出口18.5亿美元。面对国际金融危机对出口产业的冲击，该市及时采取措施，积极做好出口企业服务工 作，实现了外贸出口的逆势上扬。1-9月，全市自营出口额达18亿美元，同比增长32.61%。

强化政府服务职责，帮助企业渡过难关

永康市积极采取措施协助企业化解当前

如何理解推进农业经营体制机制创新，加快农业经营方式转变？

新华社北京11月11日电 农村实行家庭承包经营，极大地调动了农户的生产积极性，有力地推动了农业农村发展。但我国人多地少的基本国情决定了农户经营规模过小，户均不足半公顷并且细碎分散，一家一户经营组织化程度低，既不利于标准化生产、机械化作业，又增加了生产成本和进入市场的难度，与发展现代农业的要求不相适应。同时，随着农村大量青壮年劳动力外出务工，农民老龄化、农业副业化的现象越来越突出，农业持续稳定发展面临巨大挑战。《决定》对此高度重视，提出推进农业经营体制机制创新，加快农业经营方式转变，并从“统”和“分”两个层次提出了完善农村基本经营制度“两个转变”的政策要求。

在“分”的层次上,《决定》提出家庭经营要向采用先进科技和生产手段的方向转变，增加技术、资本等生产要素投入，着力提高集约化水平。围绕着改造传统农户、培育现代农业经营主体，要广泛开展多种形式的农民培训，让每户至少有一名有文化、懂技术、会经营的“明白人”，并从优化环境、完善机制，加大扶持等方面入手，加强农户经营能力建设，着力提高农户的融资经营能力、科技应用能力、机械使用能力和市场开拓能力。特别是重点培养种养业能力大户，通过他们的引领作用和示范效应，使之成为发展现代农业的示范户和“领头雁”。

在“统”的层次上,《决定》提出统一经营要向发展农户联合与合作，形成多元化、多层次、多形式经营服务体系的方向转变，发展集体经济、增强集体组织服务功能，培育农民新型合作组织，发展各种农业社会化服务组织，鼓励龙头企业与农民建立紧密型利益联结机制，着力提高组织化程度。这是转变农业发展方式的基础性工程，也是现阶段完善农村双层经营体制的重点和难点。做好“统”的文章，必须从各地实际出发，充分尊重农民意愿，引导农民发展多样化的联合与合作，农民喜欢怎么合作就怎么合作，农民需要什么服务就发展什么服务，依靠农户合作和社会化服务，把小农户经营引入现代农业规模化、集约化发展轨道。具体来说，要做好4个方面的工作：一是增强集体组织服务功能。二是培育农民新型合作组织。三是发展农业社会化服务组织。四是发展农业产业化经营。

十七届三中全会决定解读

深圳北京等35个城市的房价环比继续下降

本报北京11月11日电（记者丁国元）据国家发改委、国家统计局今天公布的调查显示：10月份，全国70个大中城市房屋销售价格同比上涨1.6%，涨幅比9月低1.9个百分点；环比下降0.3%。深圳、广州、北京等35个城市的房价环比继续下降。

新建住房销售价格同比涨幅较大的城市

台湾检方特侦组声请收押涉嫌贪污重罪的陈水扁

新华社台北11月11日电（记者陈斌华赵博）为侦办陈水扁一家涉嫌海外洗钱案和“机要费”案，台湾检方特侦组11日上午再度传唤陈水扁，经过6个多小时的讯问，以其涉嫌贪污污罪条例等罪，犯罪嫌疑重大，有串证之虞，且所犯为最轻本刑5年以上的重罪，于下午向台北地方法院声请羁押禁见。

陈水扁随即被戴上手铐，带往离特侦组不远的台北地方法院。目前，台北地方法院正召开声押庭，可能于晚上稍后时间作出是否收押的裁定。

特侦组于今年5月20日陈水扁卸任后，开

总后:在学习调研中深化认识 在总结回顾中加深理解

据新华社北京11月11日电（赵建伟唐向东）解放军总后勤部党委机关在深入开展学习实践科学发展观活动中，注重突出全面建设现代后勤的实践特色，坚持在学习调研中不断深化理解认识，在回顾和总结30年后勤建设发展实践中通过高标准学习研讨和分析查找解决问题，深刻理解党的创新理论的实践意义，全面推动学习实践科学发展观活动深入开展。

为确保学习实践活动扎实、深入、有效，总后党委机关专门制订了为期2个月的学习调研阶段专题计划，总后勤部政委孙大发亲

中央政法委机关:突出实践特色解决重点问题 推动政法综治工作科学发展

据新华社北京11月11日电（记者隋笑飞）中央政法委机关11月11日召开专题调研督查汇报会,6个调研督查组做了对12省、自治区、直辖市政法机关贯彻落实科学发展观、开展“大学习、大讨论”活动以及处理涉法涉诉信访案件等三项调研督查的情况报告。这是中央政法委员会开展深入学习实践科学发展观活动以来，精心组织调查研究,努力把学习成果转化为一工作实践的一次专题活动。

中央政法委机关在开展深入学习实践科学发展观活动中，坚持领导带头，坚持集中学习和个人自学相结合，坚持理论学习和实际调研相结合，强调解放思想，突出实践特色，力求解决影响制约科学发展的六个重点问

题,有力推动政法综治工作科学发展。中央政法委机关还把解决实际问题和创新体制机制贯穿学习实践活动始终，针对调研活动中梳理出的不适应、不符合科学发展观要求的问题，提出了当前要解决的六个重点问题：一是要按照第一要义是发展的要求，着力解决政法综治工作中服务发展的意识不够强、思路不够清楚、标准不够高、办法不够多的问题；二是要按照核心是以人为本的要求，着力解决少数党员干部执法为民思想不牢固，对群众诉求倾听不够，对群众疾苦关心不够的问题；三是要按照维护社会公平正义

的要求，着力解决对司法权的监督制约重视不够、措施不力的问题；四是要按照根本方法是统筹兼顾的要求，着力解决在谋思路、出政策过程中对打击与保护、惩治与预防、管理与服务、实体与程序、公正与效率等重大关系处理不够好的问题；五是要按照建立体现科学发展观的政绩考核评价体系的要求，着力解决考核评价指标、方法不够科学的问题；六是要按照加强和改进党的建设的要求，着力解决少数党员干部坚持“党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上”不够坚定自觉的问题。

深入开展学习实践科学发展观活动

为了8300万残疾人的幸福——中国残联五大开幕侧记

新华社记者 谭浩 李菲

这是一个让8300万残疾人翘首以盼的日子——

11日的北京清晨。人民大会堂东门外，迎来了一批特别的家人。600多名残疾人代表正满怀喜悦地等待着自己节日的到来——中国残联第五次全国代表大会开幕。

“这是在新的起点上推进残疾人事业全面发展的一次盛会，也是全国残疾人和残疾

人工作者政治生活中的一件大事。”来自广东的代表张敏对大会的召开充满了期待。在她的眼中，这次中国残联五大是在改革开放30周年的重要时刻召开的一次大会，也恰逢中国残联成立20周年，这对残疾人来说有着特殊的意义。

9时30分，礼堂内奏响了雄壮的进行曲，胡锦涛等党和国家领导人走上主席台，到会祝贺。

“我参加了五届残联全国代表大会,今天的心情依然十分激动。”江苏省肢残人协会副主席阙建国对大会的召开感触良多。他说,20年来,我亲眼见证了残疾人事业在各方面都有了长足发展。

代表和服务残疾人,倾听残疾人的心声,反映残疾人的愿望,为残疾人排忧解难……

多年来，各级残联组织和广大残疾人工

作者以卓有成效的工作赢得了包括广大残疾人在内的社会各界的普遍赞誉。党和国家领导人的到会祝贺，是对他们工作的肯定，让他们格外振奋。

中共中央政治局常委、国务院副总理李克强代表党中央、国务院向中国残联五大致祝词，激起经久不息的热烈掌声。

走出大会堂时，代表们满怀憧憬，大会为他们展现的是一幅更加宏伟的蓝图。

“不久前，党中央、国务院颁发了《关于促进残疾人事业发展的意见》，对促进残疾人事业发展作出了新的部署，为促进残疾人事业进一步发展指明了方向。”宁夏回族自治区残联副理事长马友谊说，今天隆重召开的残联五大，将从党和国家事业发展的全局规划残疾人事业的未来发展。

（据新华社北京11月11日电）

京九铁路助推中部崛起

（上接第1版）

促进了沿线经济社会快速发展

“要致富，先修路”。修一条铁路，带动一方经济，造福一方百姓。京九铁路以其强大的辐射带动力，使沿线地区经济结构大变化，经济实力迅速增强，人民生活质量得到改善，催生了一个新的南北经济增长带。

京九铁路有力拉动了沿线地区的经济增长。2005年沿线地区GDP规模为12408亿元，占全国总量的6.8%，比1995年增长了2.12倍，超过了全国同期经济增长速度。

京九铁路有力促进了沿线地区产业结构的调整。沿线地区的产业结构，由1995年的“33.19:39.61:27.20”，演变为2005年的“16.6:49.61:33.79”。第一产业比重明显降低，

发挥了省地节能环保的重要作用

扩大投资规模与优化结构并举

新华社评论员

党中央、国务院决定当前实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，出台更加强有力的扩大内需措施。这些政策措施的重要内容是进一步扩大投资规模，充分发挥投资对经济增长的带动作用。从有关资金的投向看，这些政策立足当前、着眼长远，把扩大投资规模与优化结构密切结合，既要有利于促进经济增长，又要有利于推动结构调整，避免重复建设。

面对当前日趋严峻复杂的国内外经济环境，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，扩大财政支出和投资规模，增加货币供应，改善金融服务，是应时之需、必要之策。尤其是，加大政府投资特别是中央投资力度，进而带动社会投资，时滞短，见效快，对促进经济增长更有着积极的作用。根据有关安排和部署，今后两年多时间，扩大投资的资金投向主要是集中在重大民生工程、重点基础设施、生态环境保护以及灾后重建等方面。据初步汇总，投资规模约需4万亿元。随着有关政策措施的落实和到位，这一巨大投资规模不仅能有效扩大内需，优化经济结构，也能促进消费，是拉动经济增长最直接的措施。

多年的实践表明，推进结构调整、转变发展方式是对应国内外环境变化、实现可持续发展的根本出路。从扩大内需的资金投向可以明显看出，扩大投资规模和增加信贷支持，不是简单地扩大增量，而是和存量的结构调整结合起来；增量资金也不是一味地撒“胡椒面”，而是注重“区别对待，有保有压”，更加注重推动转变发展方式，实现又好又快的发展。

扩大投资规模与优化结构并举，就是要加强民生工程建设和基础设施建设，支持经济社会发展中的薄弱环节，加大科技投入力度，在农业基础设施、铁路等交通设施、推动自主创新和产业创新等方面，加大政策支持和资金投入力度。

从我国经济社会的实际看，最需要加强的薄弱环节是农业，制约农业发展的瓶颈是农业基础脆弱。党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，把加强农业基础设施建设作为解决好农业、农村、农民问题的重大举措，提出了明确要求。尽管改革开放以来我国农业基础设施建设取得巨大成就，但我们清醒地认识到，受自然条件和发展阶段制约，我国农业基础设施依然明显滞后，影响着农业和农村发展、农民的生活。根据有关统计，全国还有3亿多农村人口饮水未达到安全标准，其中中西部地区不通公路，农村公路中沙石路占70%左右，全国还有2000万农村人口不用电。按照部署，在这次公布的扩大内需一揽子举措中，一个突出重点就是要大幅度增加对农业基础设施的投入。从实施新增千亿斤粮食工程规划，到大规模开展中低产田改造；从建成一批大中型水利骨干工程、加快大中型病险水库除险加固，到积极推进大型灌区节水和排灌泵站配套改造、水源工程等重

面对日益严重的金融危机影响，认真落实国务院常务会议部署，实行扩大投资规模与优化结构并举的措施，将使我们更好地应对严峻的挑战，保持经济的平稳较快发展，同时通过努力使中国经济的结构有一个大的改善，推动经济实现又好又快的发展。

（新华社北京11月11日电）

好支书扎拉事迹在西藏引起强烈反响

据新华社拉萨11月11日电（记者逢寒青）西藏当雄县格达乡羊易村支部书记扎拉，在10月6日发生的当雄强烈地震中，舍小家、顾大家，挺身而出，带领全村13名党员争分夺秒抢救出23名被埋压的村民，并妥善安置受灾群众，被灾区群众赞誉为“我们的主心骨”、“真正的共产党员”。震后一个多月来，扎拉的事迹逐渐被西藏各地党员、干部和群众所周知，引起当地社会强烈反响。

（上接第1版）

李克强要求各级党委和政府进一步加强对残疾人工作的领导，切实把残疾人事业纳入国民经济和社会发展规划，完善有利于残疾人事业发展的政策法规，增加对残疾人事业发展的资金投入，着力解决残疾人生产生活中遇到的各种困难和问题，促进残疾人的全面发展。希望全社会大力弘扬人道主义思想和中华民族传统美德，进一步增强扶残助残、团结互助意识，切实理解残疾人，处处尊重残疾人，热情关心残疾人，倾力帮助残疾人，让关爱的阳光照亮每个残疾人的心灵。希望各级残联组织更好地履行代表、服务、管理职能，扎根残疾人群众，倾听残疾人呼声，反映残疾人诉求，维护残疾人权益，充分调动广大

京九铁路凸显了铁路占地少、能耗低、污染小、环保好的比较优势，对促进沿线地区经济社会可持续发展产生了十分积极的影响。

京九铁路的节地节能减排效果非常显著，铁路占地少，复线铁路与四车道公路综合占地面积之比为1:2.5。据此推算，京九铁路比同等运量的公路节约60%的土地资源。铁路单位能耗较低，较公路节约能源84.4%。以开通运营至2005年计算，若以公路完成京九铁路的运输量，其燃油消耗将达1230万吨，比采用铁路运输多耗油1041万吨。

京九铁路强化环境监控，最大限度减少了环境污染。1997年2月，全国绿化委员会第16次全体会议决定建设“京九绿色通道”工程，12年来，铁路部门在京九铁路沿线大力开展绿色通道工程建设，提高绿化覆盖率，形成综合绿色防护体系。截至目前，京九铁路沿线绿化率已经达到90%以上。

点项目建设；从加快农村沼气建设，到解决无电人口用电问题；从积极推进农村公路建设，到加快农村医疗卫生服务网络建设……这诸多力度大、覆盖面广的举措，突出了农田、水利、农村公共事业等关键环节，不仅将进一步巩固和加强农业基础地位，而且也有利于推进农业结构战略性调整。

铁路建设仍然制约国民经济发展的瓶颈。2007年，我国每万人铁路长度为0.6公里，美国2005年达到5公里以上，日本近2公里。铁路投资的影响力也超出铁路本身，带动的是更为宏大的经济大盘子，其辐射作用还包括增加对钢铁、电力、水泥等行业的需求，增强二、三线城市与中心城市经济紧密度，解决相当数量的就业并从而间接提高购买力等。根据部署，在本轮扩大投资规模中，加快铁路建设是其中一个大亮点，我国将重点加快京沪高速铁路、石家庄至武汉等一批客运专线建设，包头至西安铁路扩能等煤运通道项目以及贵广、南广等资源开发性西部干线铁路建设。在今后两年内，铁路建设总投资规模预计达1万亿元。

增强自主创新能力是调整产业结构、转变经济增长方式的中心环节。在诸多扩大投资的政策中，推动自主创新和产业升级的举措更为积极主动。根据部署，我国将安排必要的资金继续支持自主创新、技术改造、关闭破产和重大改革、应急物资保障体系建设等，将加大对重大装备制造业、服务业、中小企业和创业企业的扶持力度。

投资向生态环境建设倾斜，不仅是“有保有压”原则的具体体现，也能有效反映经济社会发展程度。按照部署，我国将进一步加快建设生态环境工程，支持重点领域减排工程建设。加快城镇污水、垃圾处理设施建设和重点流域水污染防治。从2009年起用3年时间，在“十一五”规划基础上，扩大全国县城污水垃圾处理设施覆盖面，使全国90%以上县城建设污水垃圾处理设施，重点流域水环境得到改善。同时，加强重点防护林和天然林资源保护工程建设。根据规划，重点防护林工程主要实施人工造林、飞播造林、封山育林和海岸基干林带建设。

财政政策可引导结构调整，具有“四两拨千斤”的功效；货币政策重在调节总量，牵一发动全身。按照区别对待、有保有压的原则，货币政策也将在优化结构升级方面发挥积极作用。适度宽松的货币政策将着力优化信贷结构，配合财政政策，加大对重点工程建设和灾后重建的信贷支持，加大对“三农”的支持力度，加大对中小企业的信贷支持，加大对技术改造、兼并重组、过剩产能向外转移的信贷支持，加大对节能减排、发展循环经济的信贷支持；限制对“两高”行业和产能过剩行业劣质企业的贷款，防止低水平重复建设。

那曲地区退休干部，老党员索多在了了解了扎拉的事迹后感慨地说，在今年拉萨“3·14”事件后，一些人对我们党在西藏的基层党组织和党员的作用提出了疑问，扎拉同志的事迹就是对这种疑问的最好回答：我们党的基层党组织和党员，永远是西藏建设社会主义、维护社会稳定，维护祖国统一和民族团结的坚强基石。

（新华社北京11月11日电）

云南烟草巨头由三变二

本报讯（记者陈昌云）11月8日，云南烟草巨头由原有的红塔集团、红云集团、红河集团变为红河红烟集团和红塔集团，重新组建成立的红河红烟烟草集团和红塔烟草集团正式挂牌成立。

具体重组方案是：原红云烟草集团、红河烟草集团红河卷烟厂、新禧卷烟厂重组为红河红烟草集团；原红塔烟草集团、红河烟草集团昭通卷烟厂重组为新的红塔烟草集团。

全国政协副主席、中国残联主席邓朴方主持开幕式，并代表中国残联第四届主席团向大会作了题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜为加快残疾人事业全面发展而奋斗》的工作报告。全国总工会党组书记、副主席、书记处第一书记孙泰兰代表各人民团体向大会祝贺词。

（新华社北京11月11日电）

云南烟草巨头由三变二

本报讯（记者陈昌云）11月8日，云南烟草巨头由原有的红塔集团、红云集团、红河集团变为红河红烟集团和红塔集团，重新组建成立的红河红烟烟草集团和红塔烟草集团正式挂牌成立。

具体重组方案是：原红云烟草集团、红河烟草集团红河卷烟厂、新禧卷烟厂重组为红河红烟草集团；原红塔烟草集团、红河烟草集团昭通卷烟厂重组为新的红塔烟草集团。