



从宏观调控政策调整看中国经济发展

■新华社记者 赵承
张旭东 周英峰

在世界金融危机日趋严峻、中国经济遭受冲击日益显现的背景下,近日,党中央国务院决定对宏观调控政策作出重大调整,实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,并在今后两年多时间内安排约4万亿元资金强力启动内需,促进经济稳定增长。

回顾今年以来的历程,我们深感取得的成就来之不易;分析形势,我们更加清醒地认识到面临的严峻挑战;展望未来,一系列新的政策发出了保持经济平稳较快发展的明确而强烈的信号。这一切都增强了全国人民迎接挑战、战胜困难,取得经济社会发展新胜利的信心和决心。

“非常时期”采用“非常之策”

2008年是中国发展进程中极不寻常、极不平凡的年份。国内相继发生的自然灾害,加大了中国经济社会平稳较快发展的难度。同时,世界经济增速放缓趋势越来越明显,中国经济增长的外部环境面临前所未有的挑战。

“近日召开的国务院常务会议出台的十大扩大内需举措,是一个遏制经济下滑的综合政策,是在非常时期采用的非常之策。”中国经济研究会副会长张其成说。

根据国内外经济形势的新变化,党中央、国务院准确把握宏观调控的方向、重点和节奏,及时将宏观调控的首要任务从年初的“防

经济过热、防明显通胀”调整为年中的“保持经济平稳较快增长、控制物价过快上涨”,并采取了提高部分纺织品、服装的出口退税率等措施。这对于稳定经济大局起到了重要作用。

下半年以来,美国次贷危机进一步演化为全球金融危机,并且愈演愈烈,而且向实体经济蔓延。中国经济发展受到的影响程度也日益加深。

前三季度,在拉动中国经济增长的“三驾马车”中,除消费仍保持较高增长外,出口增长因外需低迷而明显减速,投资实际增速也出现显著回落,剔除价格因素后,同比大约回落了10个百分点。从主要经济指标的变动情况看,我国经济增长减速的趋势已经显现。

当前,中国经济发展面临的国际环境将更加严峻,特别是保持经济平稳较快增长的难度加大,世界经济增长速度的减缓,势必会造成外部需求收缩更加明显,我国出口面临更大的困难;企业投资意愿下降,投资后劲不足;消费增长也受到收入预期下降、财富效应减弱等因素的制约。

促进农业增产、农民增收的难度加大,农业比较效益下降的问题突出,农业发展后劲不足,连续五年丰收后粮食继续增产的难度较大。企业生产经营困难直接影响农民工就业和收入。

房地产市场观望气氛较浓,销售面积下降,持续下去会进一步影响房地产投资,相关产业发展和经济金融稳定。

在全球金融危机深度蔓延,我国经济遭受冲击日益显现的背景下,实施积极的财政政策和适当宽松的货币政策,是中央审时度势对宏观经济调控政策所作出的重大调整,显示了党和政府在宏观经济调控方面的前瞻性、及时性和灵活性。

调控政策力推经济平稳较快增长

当前,财政和货币这两大宏观调控政策取向均发生了重大变化,将会对未来经济产生重要影响,其政策中心目标就在于“促进经济平稳较快增长”。

实施积极的财政政策,是1998年我国应对亚洲金融危机时的成功经验。“实施积极的财政政策,增加财政支出,加大政府投资特别是中央投资力度,进而带动社会投资,对拉动经济增长作用明显。”社科院经济所宏观经济室主任张晓晶说。

7月份以来,国家已经采取了比上半年更加积极的财政政策,包括增加在薄弱环节支出,加大支农惠农政策力度,适当调高出口退税率,鼓励居民首次购买住房,核准了一批事关长远发展的基础设施建设项目等,在稳定出口的同时着力拉动内需。

适当宽松的货币政策意在增加货币供给,在继续稳定价格总水平的同时,要在促进经济增长方面发挥更加积极的作用。其实,年中以来我国货币政策已进行了一些灵活调整,9月份后央行连续三次降低利率,两次降低存款准备金率,意在适度放松信贷供给。

专家指出,积极的财政政策和适当宽松的货币政策同时实施,符合当前灵活审慎宏观政策的本意,将在今后经济发展工作中发挥重要作用。

发展从来都不是一帆风顺,挑战和困难是最好的磨砺。过去的历史一再证明,在挑战中前行、在困难中奋起,中国经济必将会获得更大的发展,迎来更加光明的前途。中国的发展可以保持着应有的自信,来源于诸多发展的有利条件。

强大的物质基础,巨大的市场潜力,铸就了扩大内需的广阔空间。当前,中国综合实力不断增强,金融体系总体稳健,居民储蓄率较高,劳动力供给充裕,目前价格上涨压力已明显减轻,宏观调控政策余地较大。企业应对市场变化的意识和能力不断提高,许多企业主动迎击,化“危”为“机”。此外,较为完善的产业配套体系也增强了对外竞争力和国内供给能力。

宏观调控更加注重质量和效益

相比1998年,我国综合国力和财政实力更加雄厚,而且国内市场空间和内需潜力巨大。这次国家实行积极的财政政策和适当宽松的货币政策,更加注重经济增长的质量和效益。

这次国务院常务会议特别强调,扩大投资要突出重点,认真选择,加强管理,提高质量和效益。要优先考虑已有规划的项目,加大支持力度,加快工程进度,同时抓紧启动一批

央行制定五大举措 落实适度宽松的货币政策

新华社北京11月10日电(记者王宇、姚均芳)中国人民银行在10日召开的行长办公会上提出,人民银行将加强对经济金融运行的监测分析,深入研究制定实行适度宽松的货币政策的具体措施,切实做好进一步扩大内需、保持经济平稳较快增长的各项金融服务工作。

央行提出,要切实按照“快、重、准、实”的要求,将各项工作落到实处。这些措施包括:

一是确保金融体系流动性充足,及时向金融机构提供流动性支持。

二是保持货币信贷的合理增长,加大银行信贷对经济增长的支持力度。取消对商业银行信贷规模限制,合理扩大信贷规模。

三是加强窗口指导和政策引导,着力优化信贷结构。坚持区别对待,有保有压,配合积极的财政政策,鼓励和引导金融机构改进金融服务,加大创新力度,加大对重点工程建设、中小企业、三农、灾后重建、助学、就业等的信贷支持,加大对技术改造、兼并重组、过剩产能向外转移、节能减排、发展循环经济的信贷支持,同时继续限制对“两高”行业

和产能过剩行业劣质企业的贷款,促进产业结构调整和发展方式转变;鼓励和引导金融机构扩大出口信贷的规模,探索在出口信贷中提供人民币中长期融资。

四是进一步发挥债券市场的融资功能。大力发展企业债、公司债、短期融资券和中期票据等非金融企业债务融资工具,扩宽企业融资渠道。加快发展以机构投资者为主体的银行间债券市场,为积极的财政政策和适度宽松的货币政策的实施提供平台。

五是进一步改进中央银行金融服务。进一步提高现金预测分析的科学性和准确性,增强现金供应的前瞻性;畅通国库资金支付清算渠道,提高国库资金收支效率;扩大国库直接支付涉农、救灾补贴等政府性补助资金范围,实现民生工程、基础设施、生态环境建设和灾后重建所需资金由国库直达最终收款人;积极推动国库直接办理各项社保资金收支业务,提高社保基金收缴和社会化发放效率,切实维护广大人民群众的根本利益,促进社会和谐与稳定。

10月份工业品出厂价格涨幅明显回落

本报北京11月10日电(记者李秀玲)国家统计局10日发布的数据显示,10月份我国工业品出厂价格同比上涨6.6%,涨幅比上月回落2.5个百分点。

统计显示,我国工业品出厂价格同比涨幅在今年8月份达到10.1%的近年来峰值后,开始回落。9月份涨幅为9.1%,10月份进一步回落至6.6%。

统计显示,10月份,我国原出厂价格同比上涨11.3%,涨幅比9月份回落14.3个百分点;普通大型钢材价格同比上涨22.3%,

涨幅回落11.8个百分点;铝的价格同比下降7.5%,降幅加快3.8个百分点。

1至10月份累计,我国工业品出厂价格同比上涨8.2%,涨幅比前三季度回落了0.1个百分点。

企业原材料、燃料、动力购进价格涨幅也明显回落。10月份原材料、燃料、动力购进价格同比上涨11.0%,涨幅比上月回落3.0个百分点。

统计显示,1至10月份累计,企业原材料、燃料、动力购进价格同比上涨12.2%,涨幅比前三季度回落0.2个百分点。

一方面供暖价格纷纷上涨,一方面空调因技术创新用电大幅节省,“一涨一省”为居民冬日取暖带来新选择,为省电节能空调带来大市场

供暖涨价催热冬日节能空调需求

■本报记者 丁军杰

2008年是不折不扣的城市供暖涨价年。除北京之外,我国北方许多城市都调整了供暖价格。从目前的状况看,各地供暖费用一时间可谓“涨声一片”,一般涨幅都在原价的20%左右,最高的城市涨幅达到50%。取暖支出成为今冬居民关注的一个热点问题。

“我家房间只有46平米,供暖价格一上调,一冬天算下来暖气费还不如用空调划算。”“每天在家的时间不超过12个小时,按面积收费很不合算,不如用空调,使用时间还可以自由支配”……许多市民打起了“到底是用暖气省还是用空调更省”的价格“算盘”。

本来秋冬季节就是冷暖空调销售的小旺季,今年由于供暖涨价的原因,省电节能的冷暖空调格外走俏。来自家电大连锁的消息显示,在青岛、济南、郑州等地的大家电卖场,伴随天气降温及供暖价格的集中上调,海尔直变频省电空调凭借其3分钟暖房的制热速度及电调温控、舒适省电等优势销售比上年同期增长了68%以上,

成为冬季采暖市场热销产品。

“以一套1.5匹的海尔直变频空调为例,在制热20摄氏度时,每小时耗电量约为1.3千瓦时,按每天开机8小时计算,一天用电10.4度。如果以山东青岛地区电费0.54元/度计算,每天花费仅为5.6元;如果房间的使用面积在80平方米左右,那么即使安装3套同样型号的空调,每天花费也仅为16.8元,较其平均每天高达17.4元的集中供暖费差距并不是很大。”海尔空调技术专家给记者算了这样的账,但如果按照家庭使用空调的普遍习惯,使用省电节能空调取暖会省下更多的钱。

青岛市民王先生结合自己家的实际情况算了一笔账:“我们家房间的使用面积在80平方米左右,按青岛市30.4元/平方米的供暖价格计算,一冬天(按140天供暖时间计算)下来集中供暖要花费2432元;但我们使用2台1.5匹的空调,平均每天开启8小时,所需电费只有1572元,节省费用达860元。”

可以说,近年来伴随集中供暖价格的一涨再涨,更多的消费者已经开始关注或购买变频空调来暖过冬。但与此同时,消费

者在选择变频空调时也很茫然,担心购买的变频空调达不到预期的迅速制热、省电效果,对空调的舒适度、节能效果、健康指数等也非常关注。而海尔变频空调今年之所以走俏市场,主要是在这些方面做到了极致和领先。济南市的一位市民马先生便对海尔直变频省电空调“3分钟暖房”效果赞不绝口,“加热汉堡的功夫,家里就暖和了”,他说,“冬天下班回家,就希望有个暖和的窝,可是以往每次打开空调,制热慢得要命,有时甚至‘罢工’。现在好了,海尔让空调取暖的普遍习惯,使用省电节能空调取暖带来了大市场。”

据了解,海尔直变频空调制热速度更快、更省电,在超低温运行及超强制热等方面效果更佳。不仅具有比普通空调省电59%的优势,更可以在-15℃超低温启动,实现3分钟快速暖房的超快制热速度。尤其是在比寒冷的北方地区,大部分空调制热能力降低的情况下,海尔直变频空调依然能保持强劲的制热输出效果,制热速度更快。

一方面供暖价格纷纷上涨,一方面空调因技术创新用电量大幅节省,一涨一省为居民带来冬日取暖的新选择,为冷暖省电节能空调带来了大市场。



中国玩具业今年受到出口减少影响,简单型的产品正被市场淘汰,一些没有科技含量的传统玩具11月开始内销到北京找市场。 贾国荣摄

为什么要赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权,保持现有土地承包关系稳定并长久不变?

新华社北京11月10日电 坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,稳定农村土地承包关系,是我们党在农村政策的核心。在农村改革30周年之际,在现代农业蓬勃发展的时,《决定》强调,赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权,现有土地承包关系要保持稳定并长久不变。明确这一政策要求,有着重大的现实意义和深远的历史意义。

第一,这是农业生产力发展的客观要求。家

庭经营符合农业产业特点和生产力水平,能够容纳不同水平的农业生产力,既适应传统农业也适应现代农业,既适应小规模农业生产也适应大规模农业经营,是适应性很强的农业经营形式。

第二,这是保持农村稳定和谐的必然要求。土地在当前和今后相当长的时期,不仅是最重要的农业生产资料,也是农民最基本的生活保障。特别是在我国工业化和城镇化加速推进时期,大量农民外出打工,在城乡双向流动,是我国的一大特色,也是一个长期的过程,农民有了稳定的土地承包权,才能进都都有一个回旋余地。外出有活干,就把地转给别人种,出去打工;在外干不下去,就回来种地。这在农民外出务工不太稳定的情况下,比较适应农民心有顾虑、注重退路的实际需要。

第三,这是促进农村土地承包经营权流转的紧迫要求。随着农村劳动力大量外出打工和农业集约化发展,通过加快土地承包经营权流转来发展适度规模的种田大户,提高农业竞争能力,已经成为大势所趋。《决定》提出的赋予农民更加充分而有保障的土地承包

新的建设项目,办成一些群众期盼、对国民经济长远发展关系重大的大事。

从十项措施可以看出,此次实施的政策不但着眼于拉动经济增长,更强调了夯实基础、保障民生,体现了扩大投资与优化结构并举。另外,这次出台的政策把促进增长和深化改革更好地结合起来。通过增加投资,可以集中解决一些制约经济社会发展的结构性矛盾,弥补“三农”、生态环境保护、基础设施,特别是民生等领域的历史欠账,有利于改善民生和促进社会和谐。

“这次实施的政策多集中在加快民生工程、基础设施、生态环境建设和灾后重建,提高城乡居民特别是低收入群体的收入水平等方面,不是乱投资,不是病急乱投医,而是抓住了经济发展的根本点。”国家发展改革委投资研究所研究员张江亚说。

“十大措施及时的出台,重在提振信心。如果年内全球经济不出巨大问题,中国经济增长就可以保持9%以上的水平,这也将是中国对防止世界经济衰退作出的重大贡献。”张其成说。

新的举措,新的开始,我们面临的发展任务十分艰巨,做好经济社会发展工作,对于有效应对国际金融危机冲击、保持经济社会稳定至关重要。只要我们把思想和行动统一到中央对经济形势的判断上来,统一到中央的决策部署上来,统一到落实科学发展观的要求上来,就一定能够实现中国经济平稳较快发展。(新华社北京11月10日电)

中国公民出境医保 试点工程项目在京启动

本报讯(记者张敬)日前,中国人保财险作为承保公司的中国公民出境医疗保险试点示范工程项目在北京正式启动实施。为保证该项目实施,一方面,中国人保财险为项目开发丁专属保险产品,包括提供境外医疗费用补偿、旅行财产损失等13项保险保障;另一方面,中国人保财险和环球医生合作,共同建立了覆盖241个国家和地区的中国公民出境医疗、救护保险服务体系。该项目的试点示范期间为3年,首选在北京及有条件的区域试行,待试点示范成熟后,将进行全面推广。

2008 跨国企业 高层(长沙)论坛举行

本报讯2008中国(长沙)科技成果交易会的重要戏——“2008跨国企业高层(长沙)论坛”,日前在长沙高新技术产业开发区隆重举行。

据介绍,由人民日报社新闻信息中心和长沙市人民政府联合主办的这次论坛是湖南近年来规模最大、档次最高的跨国企业高层论坛。富士通、西门子等50余家全球著名跨国公司、近百名高管参加了论坛。(建华)

青啤为统一鲁啤 走出关键一步

本报讯(记者杨明清)日前,青岛啤酒股份有限公司与朝日啤酒伊藤忠(集团)有限公司、烟台啤酒集团在烟台签署合作协议,组建烟台啤酒青岛朝日有限公司。

青岛啤酒通过此合作,实现了通过资本运营平台的合作联盟撬动供应链的协同共赢,走出了统一鲁啤的关键一步。

新型节能墙材 给建材业带来福音

本报讯(实习生傅而霞)在墙材革新与建筑节能的推动下,北京华建新高机械技术开发中心开发出一一种新型的节能墙材——免蒸加气块(砖)及配套生产设备。

据悉,这种新型的免蒸加气块(砖)主要利用炉渣、砂子等废弃资源经创新工艺生产,具有容重小(能浮于水面)、保温、节能等优点,生产工艺简便,另外生产投资也仅为蒸压加气块投资的1/10,打破了蒸压加气块生产工艺复杂及高投资门槛的传统格局。

未来四年“百事” 将在中国投资 10 亿美元

本报讯 百事公司董事长兼首席执行官卢英德女士日前访问中国时宣布:未来四年该公司计划投资10亿美元,发展其在中国市场的饮料及食品业务。这是该公司近30年来在中国市场的最大一笔投资。

据了解,百事公司在中国的投资将用于多项重要项目,包括扩大公司的生产和研发能力,增强公司的销售力量以及拓宽产品的分销,加强品牌建设,开发专门适合中国消费者的新产品。

中国是百事公司增长最快的市场之一,该公司的许多最知名品牌都已经在中国生产和销售,包括百事可乐、菲多利休闲食品、纯果乐果汁等。(卫之)

滑县:“菜单式” 选学模式培训干部受青睐

本报讯“这种学习方式就像在饭店吃饭,想吃什么就点什么,我们非常欢迎。”这是刚刚参加完河南滑县县委科级干部行政管理培训班的经松委干部蔡涛兴奋地说。

近年来,滑县根据干部培训多样化、个性化、差异化的客观要求,依托清华大学远程教育教学站,积极探索“菜单式”选学培训,变“要我学”为“我要学”,激发了干部参加培训的自觉性和主动性。

目前,该县采取“菜单式”选学模式先后举办“县域干部执政能力提升”、“小城镇的可持续发展”、“社会主义新农村建设”等培训班13期,培训学员干部6400人次。(齐鸿奇 肖文超)

十七届三中全会决定解读

(上接第1版)在这种情况下,保持经济平稳增长的难度加大,成为经济发展中的突出矛盾。

保持经济平稳较快发展,防止出现大的起落,始终是我们促进科学发展的首要目标。为应对当前更为严峻的国内外经济形势,遏制经济增长下滑的势头,在前一个时期宏观调控有关举措的基础上,党中央、国务院决定当前要实施积极的财政政策和适当宽松的货币政策,进一步采取强有力的措施,扩大国内需求。这对保持经济增长有着重大的现实意义。

当前,进一步扩大内需,我们有着许多有利的条件。我国综合实力不断增强,扩大内需的潜力巨大,工业化、城镇化加快发展,会在基础设施、产业发展、住房和城市建设等方面形成巨大需求,农村消费有很大的市场,加强节能减排、生态保护和社会主义建设等也需要大量投资,民生领域还有许多亟待解决的问题,这些都为拓展国内需求提供了广阔的空间。因此,我们必须坚持把扩大内需作为经济发展的基本立足点,通过实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,把潜在的需求

转为经济持续增长的实际行动。

实施积极的财政政策,就是要以更大的力度扩大国内需求。这既是保持经济增长的需要,更是促进结构优化和改善民生的需要。通过实施积极的财政政策,增加财政支出,加大政府投资特别是中央投资力度,进而带动社会投资,时滞短,见效快,对拉动经济增长作用明显,有利于带动相关产业发展和扩大消费,有利于稳定市场信心和增强经济发展后劲,有利于改善民生和促进社会和谐。与积极的财政政策相配合,实施适当宽松的货币政策,就是要增加货币供给,区别对待,有保有压,加大对重点工程建设和灾后重建的信贷支持,加大对“三农”的支持力度,加大对中小企业的信贷支持,加大对技术改造、兼并重组、过剩产能向外转移的信贷支持,加大对节能减排、发展循环经济的信贷支持,改进金融服务,积极发展面向农户的融资和小额信贷,进一步推动消费信用发展,有针对性地培育和巩固消费信贷增长点。

近日召开的国务院常务会议提出了扩大国内需求、促进经济增长的十项措施。据

初步测算和汇总,通过加快民生工程、基础设施、生态环境和灾后重建等方面的建设,从今年四季度到2010年底约需投资4万亿元。人们注意到,与1998年我国通过实施积极财政政策,扩大内需明显的变化是,这次扩大内需的一系列政策在保持经济稳定增长的同时,更侧重于保障民生,调整结构,促进改革。这些政策措施,既有利于促进经济增长,又有利于推动结构调整,避免重复建设;既有利于拉动当前增长,又有利于增强经济发展后劲;既能有效扩大投资,又能积极拉动消费。

当前,我国经济社会发展正处在一个关键时期。与时间赛跑,与国际金融危机的不利影响赛跑。我们必须把思想和行动统一到中央对经济形势的判断上来,统一到中央的决策部署上来,统一到落实科学发展观的要求上来,全面贯彻落实宏观调控政策。只要我们沉着有效应对挑战,扎实工作,就能够推动经济结构的不断优化,提高我国的国际竞争力和抗风险能力,在更长的时期内保持良好发展势头,促使经济再上一个新台阶。(新华社北京11月10日电)