中国新闻名专栏 | 社评　□本报评论员　关 明

淡化“显政绩”冲动 方能抑制“潜规则”横行

如果可以把“政绩”进行分类的话,那么一种可以看做“显政绩”的如GDP数字、开发区建设、房地产发展等等,在一些地方政府的眼里显然更受重视。而可归于“隐政绩”的诸如环境改善等,很可能长期以来被有意无意地忽视了

“科学发展观的第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾”,这是我们十分熟悉的对科学发展观内涵的精确解释。近期发生的一些事让我们真切认识到,能否切实落实科学发展观,与广大百姓的平安幸福,直接相关。

近来“污染”成为一个高频词汇,先是三鹿奶粉被三聚氰胺污染了,又是云南的阳宗海被砷污染了,最近几天“极个别企业”生产的鸡蛋也查出了三聚氰胺。事后知道,向饲料里添加“蛋白精”非止一日,而阳宗海边的那家企业向湖水中排砷也非止一年。且据称,添加三聚氰胺已成为某些业内一种“潜规则”,而排污则几乎是在光天化日之下进行的。

那么,我们想知道的是,究竟是什么原因,使得一些企业得以日复一日、年复一年地向我们的食物和饮水中放毒?

说起来农业部早在一年前就制定了饲料中三聚氰胺的标准;而有关水污染的环境法规之多、执法力度之严,早已有目共睹——远在上个世纪末,各省就纷纷喊出“不让污染跨世纪”的口号,采取过大规模的“零点关停”等行动。在这一点上,要说是有关部门纵容或默许他们排污、投毒,显然是不公正的。但是,要说相关部门一直在忠于职守地严格执法,很可能也不是事实。至少我们看到,阳宗海管理处的大部分工作人员其实是在昆明上班;而那家污染企业在十次受到处罚的同时,又十次获得了不同级别不同部门的奖励。

污染“潜规则”流行的时候,我们仿佛看到某些部门的一种“显政绩”冲动如影随形。如果可以把“政绩”进行分类的话,那么一种可以看做显政绩”的如GDP数字、开发区建设、房地产发展等等,在一些地方政府的眼里显然更受重视。而可归于“隐政绩”的诸如环境改善等,很可能长期以来被有意无意地忽视了。

经济学上把空气、水等使用上具有非竞争性和受益上具有非排他性的产品叫“公共产品”,把一个经济主体的活动对旁观者福利的影响称为“溢出效应。”如果仅从市场这只“看不见的手”来说,忽视公共产品,产生负溢出效应是每个经济主体天然的冲动。但是政府作为一只“看得见的手”,具有调节市场的功能,正是这种功能使得经济能够有序发展。可是,当某些“守夜人”放弃职守酣然入睡时,又怎能制止“小偷”们在夜里甚至白天为非作歹?

其实,只要对比一下,那些往奶中掺三聚氰胺所获的小利与整个奶业毁灭性的打击,那家污染企业上缴的利税与恢复阳宗海水体所需的数十亿巨资,仅从经济学的角度也可以立断高下。

这些接二连三的污染事件对政府部门的教训是,我们到底要树立怎样的政绩观,实现怎样的发展?

科学发展观离我们并不远,就在我们的身边的饮水里、餐桌上。

好制度的确立应当超越部门利益纠葛

新闻观察　□舒圣祥

据11月5日《21世纪经济报道》报道,卫生部、人力资源和社会保障部就基本药物制度争议激烈——一是新目录之争,是要保留现行《医保目录》还是要重修《基本药物目录》;二是基本药物的生产供应模式之争,卫生部要定点生产、直接配送,统一定价,并“强制”医疗机构使用,而人保部认为应当发挥医保机构作为药品主要付费者的“团购”力量,与药品供方谈判出一个合理的基本药物价格,再配之约束性强的医保支付手段。

单纯站在价值判断的维度来评述两大部门之间的这场激辩,很容易陷入迷途。尽管打出“市场牌”的人保部方案似乎要优越些。但是,惟有首先对引发这场激辩的原由有一个清醒认识,方能认清问题的本质。

《医保目录》与《基本药物目录》,在外行看来无非只是一个称谓问题,然而在卫生部和人保部这两个部门来说,差别就大了:谁掌握了基本药物目录,谁就主导了基本药物采购、生产、供应等整个链条。有关基本药物的生产供应模式上的争议就更直白了:卫生部要单设基本药物供应体系,从生产到使用一管到底;而人保部要发挥团购力量实行基本药物集中采购。说到底,两大部门的争议核心似乎只有一个:基本药物制度更适合由我来主导,我要拥有主导基本药物制度的权力。

弄清了这一点,再来看各自的方案。卫生部的方案确实计划色彩较为浓厚,容易滋生定点垄断,增加权力寻租空间,不利于实施有效监管。人保部尖锐地指出这一点,应该说戳到了卫生部的痛处。可是,反过来将人保部刺人之矛对准其自身,我们又能看到什么呢?别忘了,医保机构可不是真正意义上的市场力量,由它来和药品生产者谈判议价,真的就会给患者带来实惠吗?其中是否也同样存在着不小的寻租空间,进而可能间接滋生定点垄断?

既然是对基本药物制度的激辩,当然应该以基本药物制度为核心,一切为了完善基本药物制度着想。显然,完善基本药物制度的关键,不在于把权力给谁更好,这是没有完美答案的;而在于对这一权力实施怎样的约束与制衡,才能使基本药物制度的设计初衷真正得以实现。否则,为权和利而争的激辩,只会让公众越来越糊涂,不知到底该相信谁好。

中国新闻名专栏 | 有话直说　□王 伟

“短命路桩”提醒我们什么

最近,南京市民发现,前不久“仿佛一夜之间出现”在慢车道上的隔离桩又“仿佛一夜之间消失”了。有人戏言,南京市民结束了“集体桩考”。

按有关方面的解释,当初是为了制止“违法”机动车侵占慢车道,影响行人和非机动车而设置隔离桩的。那时,正值暑天,常有机动车在路旁树阴下乘凉,还有机动车随意借道行驶。而交通管理的一项考核指标是,每公里路面违章停驶机动车不能超过若干辆。

隔离桩上路后,有南京媒体报道称:“慢车道骑车快了,人行道走路爽了”,“这些‘金箍棒’不仅挡住了违章行驶的车辆,也挡住了马路上的不文明。现在,骑自行车再也不会被汽车骚扰了,慢车道前所未有的畅通,上下班的路上心情也愉快多了。”

但与此同时,隔离桩伤人和影响市民出行的“小道消息”和议论也不断出现。11月4日,有媒体报道,一些因“桩”负伤的市民,正在向南京交管部门投诉,并要求赔偿。虽然有关部门说是“个别现象”,但不依不饶的一位市民说,某医院医生告诉她,自己在一个月里就看了105张片子——因“桩”摔伤骨折的X光片。

有市民说,本来就不很宽的慢车道,一下竖了两三根隔离桩,遇上上下班高峰,人多拥挤,一不小心就会碰倒摔伤。

或许是已经完成使命,或者是从善如流,南京慢车道的隔离桩,终于在竖立不到两个月后,“仿佛一夜之间消失”了。

好心未必不会办坏事。城市管理是门学问。直接在马路上栽“桩”,只是一种简单偷懒的举动,决不是明智科学的方法,也不够人性化。好事要办好,堵不如疏。如果在严格执法、改善交通条件和引导市民共同参与文明出行上多想些办法,也许就不会发生这样的尴尬了。

圈点新闻　□林 琳

“借用”汽车

●新闻——

据新华社报道,2002年3月,山东省发改委能源交通处原副处长陈晓平“借用”某企业一辆价值17万余元的轿车,一直未还。近日,陈晓平因受贿罪被判处有期徒刑9年。

●圈点——

如此“借用”,谁不知道什么意思?但法律一直没个说法,官员“借”得心安理得,百姓有气说不出——明摆着的事,若换个平头百姓,找家企业“借”辆轿车,可能吗?有了这个因“借”入狱的先例,以后谁再打“借用”的主意,可要当心了。

追打护士

●新闻——

入住儋州某宾馆的海南省农业厅某办调研员刘某,要求120急救人员对其“特殊照顾”,在房间内打针醒酒。被拒绝后,刘某仅穿内裤追打医务人员——据《海口晚报》报道,目前,省农业厅已派人赴当地调查。

●圈点——

聪明人总会给自己找个冠冕堂皇的理由——“酒后失态”,“酒后言行不当”之类。可这话糊弄不了明白人,能“酒后失态”到这个份儿上的,酒前也好不到哪儿去!常理告诉我们,酒后的疯癫之举更可能是“本色出演”。

豪华“衙门”

●新闻——

据《法制周报》报道,国家级贫困县河南桐柏县,建起了10层高的豪华办公楼和气势磅礴的广场,楼前还配有“聚宝盆”、“牌坊”、“龙眼”、“怪兽”等与办公环境无关的风水建筑。

●圈点——

贫困县、豪华楼、风水建筑,这些字眼之所以刺激百姓,因为它与地方政府直接相关。如果换家私企,有钱的老板想怎么折腾是人家自己的事。当地这是为了撑门面?为了官运亨通?这么大把大把地花钱,有人可能不心疼,可百姓心疼。

图说　□徐 进/画

“仙人指路”

据《法制晚报》报道,北京市的雍和宫外是算命“大仙”的聚集地。如今,这里“大仙”的骗术有了升级版本——用“基因”法给人算命,一天下来,有些“大仙”可赚几千元。

用“基因”法给人算命,真可谓“与时俱进”。其实,算命说到底是一个愿打一个愿挨的事,舍得花钱就去买个心理安慰,当然,平添烦恼也是常事。如果大家都不信天不信地、只信自己的话,那“大仙”自然也就无“生意”可做了。

都什么年头了,还“晾晒”嫌犯?

大众话题　□林 琳

据11月4日《西安晚报》报道,近期,针对西安市钟楼周边及一些繁华地段频发绺窃案,南大街派出所开展了为期30天的便衣反扒抓绺大行动。为震慑犯罪分子,警方将8名嫌犯押至案发地钟楼盘道,以方便市民指认。

近年来,类似的“晾晒”小偷事件屡见不鲜。一些超市、火车站将小偷的照片张贴在醒目之处,并附上偷盗“简历”,姓名、年龄、家庭住址一应俱全;一些抓到小偷的保安、商店老板,制作诸如“我是小偷”、“我偷了XX”的牌子挂在小偷胸前,并迫其下跪、游街,等等。与此同时,一些愤怒的群众,向小偷丢垃圾、撇柿子、拳打脚踢致其死亡的惨剧也有发生。

与以往不同的是,此次“晾晒”发起者是享有执法权的警察。相同的是,人们对此仍然争议较大。赞成的人认为,小偷过街,就应该人人喊打,反对之声则要求维护小偷的合法权益。

西安警方给出的理由是善意的,“为了加大打击力度、震慑犯罪分子,便民指认”,问题是,仅仅是出于善意,警察就有权力“晾晒”嫌犯吗?

从法律上来说,被警察抓到现行的小偷只是犯罪嫌疑人,还不是罪犯。在未经审判和定罪之前,他们仍然享有普通公民所享有的一切权利,包括隐私、肖像、名誉,等等。也就是说,这时的嫌犯同样受到法律的保护,其合法权利不能随意侵犯。

退一步说,即便是罪犯,根据法律规定,可以剥夺他的自由、财产、政治权利甚至生命,但是没有哪一条法律指出,可以剥夺罪犯的人格尊严,更没有哪一条法律授予警察这样的权利。“法无授权不可为”,超越法律规定即是违法。以违法的手段惩治违法从来就不是法律所倡导的精神和理念。作为执法者,警察更应该深谙其中的意义。

更重要的是,法律惩治罪犯的目的是为了预防犯罪,让他们可以重新做人。然而,将嫌犯拉到大街上,让过往行人看个一清二楚、指指点点,这种近乎羞辱式的公众“审判”足以让他们一辈子抬不起头来,何谈重新做人?

重庆市将花大力气改进出租车的管理

本报重庆11月6日电(记者李国)“就是有100个道理,1000个道理,出租车司机这么大一个群体遇到了困难,遇到了问题,我们也要首先来想政府工作有什么毛病。”今天上午,中共中央政治局委员、重庆市委书记薄熙来率领市委、市政府一行就重庆主城区出租车运营事宜与出租车司机和市民代表进行座谈,倾听大家的意见和建议。

在认真倾听了出租车司机们的意见后,薄熙来表示,针对司机们反映的加气难、停车站点少、厕所少及黑车多、罚款多、收费多的问题,政府部门会认认真真加以解决。而对于由于管理体制带来的市民打不到车、司机挣不到钱的历史遗留问题,一定要仔细研究。

薄熙来说,“这次出租车停运是事出有因,政府首先要检讨我们的工作。要反躬自问,研究我们自己哪儿做得不足,哪儿做得不好,或者说有官僚主义处理得不及时。政府有关部门都要通过这件事认真总结,改进工作。”

重庆市委常委、市政府常务副市长黄奇帆,在座谈会上就出租车司机普遍反映的加气难问题进行了说明。他说,目前重庆主城里有46个加气站,加气站的供气能力一天有130万立方米,理论上说供应是够的。但事实上46个加气站并不能真正保障这一天供气100多万立方米,这是调度问题。同时由于出租车运行的时间在白天和傍晚是高峰,这个时候要加气会特别拥挤。他表示:不管多难政府都将努力去解决,认真把这件事情协调好,向出租车驾驶员有个很好的交代。

经济形势越严峻　科学发展越紧迫

——访浙江省省长吕祖善

新华社记者　张晓华　朱国贤　傅丕毅

浙江省省长吕祖善5日接受新华社记者采访时说:“经济形势越严峻,科学发展越紧迫。当前的经济形势需要我们坚定信心,全省上下拧成一股绳共克时艰,通过践行科学发展观,政企联动推进转型升级,努力促进经济又好又快发展。”

受国际国内发展环境变化和浙江自身结构性、素质性矛盾叠加共振的影响,今年前三季度浙江经济下行趋势明显,拉动增长的外贸、投资、消费“三驾马车”的实际增速都有所减缓,而且部分行业和企业生产经营困难加剧,盈利能力进一步下降,亏损面扩大。

危机当前,信心比黄金和货币更宝贵。吕祖善说:“在困难和挑战面前,什么是支撑发展最核心的要素?毫无疑问是信心!”

坚定不移地践行科学发展观已经成为浙江经济转“危”为“机”的法宝。吕祖善说:“尽管今年我们遇到了很大的困难,但是一些主要经济指标仍然保持两位数的增长,发展的协调性、普惠性、可持续性继续增强。原因就在于,这几年来我们按照科学发展观和中央宏观调控政策加大了结构调整、自主创新的力度,积极转变经济发展方式。”

据吕祖善介绍,浙江将围绕推动出口稳定增长、促进投资适度增长、积极扩大消费需求,三措并举确保经济平稳运行。

在扩大出口方面,要引导和支持企业进一步优化产品结构、市场结构,创新经营模式,保持出口稳定增长。在扩大投资方面,确保投资在优化结构的基础上保持合理规模,特别是要加强交通、能源、水利、环保等重大项目建设,引导和支持企业在新产品开发和新技术、新工艺、新装备应用上加大投资。在扩大消费方面,认真实施“基本公共服务均等化”和“低收入群众增收”行动计划,增加城乡居民特别是困难群众收入,稳定居民消费预期,改善农村消费条件。

加快工业转型升级,努力优化产业结构,是浙江经济最终实现可持续发展的“阳关道”。吕祖善说:“转型升级主要有四个着力点,着力提升产业层次,着力推动企业创新,着力促进产业融合,着力狠抓节能减排。”

高度重视企业解困工作,及时防范和处置突发性问题,为受困企业撑起安然过冬的“保护伞”。吕祖善说:“我们提出六字方针,叫‘解困、扶持、服务’”。

(据新华社杭州11月6日电)

化风险为机遇　赢得发展新优势

——访江苏省省长罗志军

新华社记者　徐机玲

江苏省省长罗志军6日接受记者采访时表示,江苏作为改革开放的先行区,有着较强的综合实力、创新活力和可持续发展动力,全省人民有信心战胜困难和挑战,在新一轮国际竞争中赢得发展新优势。

江苏是我国制造业大省,也是外贸出口大省。全省工业占经济总量的50%以上,出口额占GDP比重的60%,工业品销售额三分之一依靠国际市场。

“针对今年日益显现的经济增速回落态势和经济下行风险,我们始终保持清醒头脑,增强忧患意识,积极主动应对。”罗志军说。

他认为,正是对转变经济发展方式的紧迫性、重要性认识深,抓得紧,江苏在应对经济环境变化时争取了主动。今年以来省里相继出台了一系列以科学发展为导向的政策、文件,仅对财税分配体制的重大调整,今后5年省级新增财力将调整给市县两级300多亿元。全面清理、精简行政事业性收费,一年可为基层企业减负近40亿元。

通过加大政策创新力度、分类指导力度和工作推动力度,江苏着力抓经济运行调节、产业转型升级和协调服务,引导企业不等不靠、主动作为,依靠自身努力和创造性的工作,化解难题、打开局面,实现了促发展、保增长,推动经济健康运行。

罗志军分析,由美国次贷危机引发的全球金融危机、经济危机仍在蔓延发展,将使我国的经济发展面临更大的压力和挑战。要破解这一困局,关键是要尽快提升国家、企业的自主创新能力。“这既是转变经济发展方式的根本途径,也是应对各种经济风险最为有效的办法。这一点已被今年以来许多企业的实践所证实。”

罗志军说,具有较强的科教实力和较大的对外开放度是江苏两大优势,江苏要以此为动力,利用当前宏观调控和经济周期变化形成的倒逼机制,加快实现“三个转变”,即推动投资拉动向创新驱动转变、资源依赖向科技依托转变、江苏制造向江苏创造转变,全面提升产业层次,力争实现经济较长时期的高质量发展。　(据新华社南京11月6日电)

非常挑战当有非常应对

——上海市市长韩正访谈

新华社记者　徐寿松　杨金志

“影响不可避免,关键在于应对。”上海市市长韩正平静的语调中流露出坚毅,“我们对继续保持上海经济、社会平稳有序发展充满信心!”

“应该说上海1~9月份的整个经济运行是平稳有序的。”韩正说,上海仍处于发展的重要战略机遇期,发展的势头仍将继续保持,“但也应当看到,在第三季度,上海经济出现了一些明显的回落。这与国际大背景相吻合。”

相对而言,上海经济的外向度比较高,与国际市场联系紧密,在金融危机引起经济动荡、复杂多变的外部环境下,受到一定的影响不可避免。

“四季度经济形势还会延续三季度的一些情况。”韩正指出,对于经济走势上海已有清醒地认识、研判,“关键是我们如何树立信心,积极主动应对。”

“树立信心不是一句空话,关键要有两个前提,第一个是必须要对形势和情况把握准确,第二个是要有切实可行的对策。”韩正说。

“双保”和“双促”已成上海当前和下一步工作的重中之重。所谓“双保”,即既要继续保持上海经济的平稳有序发展,又要保持民生改善继续得到加强;所谓“双促”,就是既要进一步促进产业结构调整、经济结构转型,又要促进社会和谐稳定。

近来,上海市委市政府积极围绕“双保”“双促”总目标,采取了一系列措施,包括积极推行系列改革,取消148项行政收费、简化行政审批流程,创造更加宽松的环境,扶持现代服务业、高端制造业发展,帮助企业特别是中小企业渡过难关,出台了14项政策维持上海房地产市场的稳定健康发展,并在职权和法律许可范围内,采取措施,将长远目标和当前任务相结合,抓紧推进一些能促进上海“四个中心”建设的基础设施建设、环境建设以及世博会筹办,加大投入。

“在非常时期用非常举措来克服各项困难,关键是目标要着眼长远,做事则立足当前,从对科学发展形成障碍的问题去突破。只有这样,当前问题也能解决,长远的目标也能实现。”韩正说。(据新华社上海11月6日电)

(上接第1版)

创新意识、效率观念、以人为本、可持续发展等伴随着改革开放诞生成长的先进理念,以及现代化的科学管理方法,如同不断注入火箭的推进剂,使中国航天事业获得了更加强大的加速推力。

“中国速度”让世界震惊

“实施太空行走是一个国家成为航天强国的标志。”当神七飞船顺利返回地面时,俄罗斯航天员瓦列里赞叹说,“中国航天的发展速度,令整个世界感到惊讶。”

改革开放30年来,我国发射了110多颗卫星和7艘神舟飞船,航天技术实现自主创新、跨越式发展,取得了举世瞩目的辉煌成就:

——先后研制了14种型号的长征系列运载火箭,具备发射各种轨道空间飞行器的能力,在可靠性、安全性、成功率和入轨精度等方面都达到了国际一流水平。

——神舟号飞船载6名航天员3上太空,“嫦娥一号”月球探测工程取得成功,进一步提升了我国的国际地位,增强了我国的经济实力、科技实力和民族凝聚力。

——改革开放以来,我国已有7种型号的长征火箭用于国际商业发射,为13个国家和地区提供了卫星发射和搭载服务,进行了29次国际商业发射,发射了35颗商业卫星。中国已成为世界上为数不多能够提供完整配套的发射服务、卫星、地面设备等航天产品及服务的供应商,我国的长征火箭已成为享誉世界的高科技品牌。

航天精神折射时代光辉

中国航天在取得令世界瞩目的伟大成就同时,也锤炼孕育了富有中国特色的航天精神。特别是改革开放以来,航天精神不仅秉承了“两弹一星”精神的实质,也深深地烙上了新时代的印记。

神七飞船系统某分系统的副主任设计师王翔,本来在美国一家公司工作,有着优越的工作环境和优厚的待遇。当得知神五发射成功的消息后,他毅然选择回国。“为国争光与实现个人价值并不矛盾。”他说。

凭着勇于登攀、敢于超越的进取意识,凭着科学求实、严肃认真的工作作风,中国航天人用一系列自主创新的成果告诉世界:改革开放的中国,绝不仅是一个只能生产服装、玩具和小商品的国家,中国人同样能够摘取高科技皇冠上的明珠。

中国航天人用自己的成就证明,只有坚持自主创新,才能够牢牢掌握航天科技发展的主动权。

虽然已经取得不小的成就,但是中国航天的蓝图实际才刚刚展开。载人航天工程“三步走”战略才进行到第二步;深空探测还在向我们招手;空间技术应用还有待进一步展开……随着改革开放的不断深化,中国的航天之路一定会越走越宽。　(据新华社北京11月6日电)