

旧有规章频频引发争议 对照法律重新修订完善

海门工会“五查五看”企业内部规章

本报讯 (记者鲍冬和 通讯员王君东)位于江苏省海门市的江苏凯盛纺织品有限公司是一家有1000多名员工的民营企业，该公司总经理陆松日前拿着装帧精美的企业《制度汇编》和《员工手册》欣喜地对记者说：“自从有了这套依照《劳动法》、《劳动合同法》修改的新版规章制度，企业就没再发生过劳资纠纷，管理人员和普通职工都认为是新规章起到了很好的调整和规范作用。”

如今在海门，有着这种劳资和谐喜人景象的企业不仅仅只是凯盛公司一家。该市总工会主席管云山告诉记者，今年1~9月份，全

市再也没有发生因企业内部规章制度内容、程序等不合法而引发的劳资纠纷，这主要得益于去年起开展的企业规章制度“回头看”行动。企业内部规章制度被视为企业管理运行的根本“大法”。由于一些管理者缺乏法律意识，以往海门市每年都要发生一些由“歧义规章”、“违法条款”或“霸王条款”引发的职工上访和劳资争议事件。去年10月，海门市总抓住《劳动合同法》即将实施的契机，开展以“看规章制度是否完善，查找是否存在缺失；看规章制度内容是否合法，查找是否存在违法条款”

等为内容的“五查五看”活动，全面清理企业不合法规章制度。全市500家百人以上的企业全部通过职代会逐条审议修改了原来的规章制度，并请市、镇工会干部到企业为新版规章制度“把关定夺”。

江苏赛程集团公司将修订的规章制度草案先交工代会审议修改，再由职代会审议通过。新的厂纪厂规得到了职工的普遍认可，有效避免了各种劳资纠纷，企业呈现出凝聚力和发展力空前高涨的喜人局面。凯盛公司对原规章制度的修改面达到50%，实现了与《劳动合同法》、《劳动法》等法律法规的“无缝对接”，“多种工资计算方式”、“支付85%的病假工资”等新条款让职工受益。

为使“回头看”活动形成制度，海门市总在今年3月制定文件，形成了源头参与、平等协商、审议审核、监督检查、“上代下”等企业工会建立规章制度五大工作机制，明确各企业每年至少进行一次对规章制度“回头看”，依法及时调整修改。江苏中南控股集团有限公司确立了行政草拟——职工代表修改——双方协商——职工大会审定的企业规章制度修订程序，并规定企业每年开展两次规章制度协商修改活动，企业内部管理日臻完善。

11月2日，新人们在集体婚礼仪式现场接受亲友、群众的祝福。当日是第二个重庆市农民工日，第二届重庆市进城务工青年集体婚礼在重庆市江北区观音桥广场举行。30对来自重庆各地的进城务工青年新人携手踏上红地毯，在亲人、朋友和热心群众的祝福声中步入婚姻的殿堂。

新华社记者 刘潺 摄

重庆：进城务工青年举行集体婚礼



(上接第1版)

1999年11月20日，我国成功发射第一艘无人试验飞船神舟一号，实现了天地往返的重大突破。此后3年里，神舟二号至四号3艘无人飞船试验飞行连续获得成功。发射、返回、测控、环境控制……一项项关键技术陆续突破，飞船技术状态逐渐接近载人。

“这是非常典型的中国式太空计划。他们每次向前迈进一大步，很少重复飞行。”一名外国记者说。

2003年金秋，在中国载人航天工程正式启动11年后，中国航天员杨利伟乘坐神舟五号飞船，遨游太空14圈后安全返回地面，中华民族实现了千年的飞天梦想。

两年后的又一个金秋，中国航天员费俊龙、聂海胜乘坐神舟六号飞船，在轨运行5天后返回地面，首次实现多人多天太空飞行。

2008年9月27日，中国航天员翟志刚从神舟七号飞船上进行了太空行走，中国成为世界上第三个航天员能从本国自主研制的航天器上独立进行太空行走的国家。

7度飞天，7次飞跃。每发射一次，就前进一步。在飞向太空的实践中不断完善、优化，这正是中国载人航天独特的轨迹。

中国载人航天后劲十足

“只有发达的工业国家才能成功组织这

样的活动。”神舟六号载人航天飞行任务成功后国外媒体这样评价。

与其他航天大国相比，我国的工业基础、元器件、原材料水平甚至单项技术都有不小的差距，但中国载人航天工程通过创新管理模式，通过航天系统工程的综合集成，实现了“一加一大于二”的效果，这既是中国航天的一个鲜明特色，也是载人航天工程提供给全社会的宝贵财富。

中国载人航天工程办公室负责人介绍说，中国载人航天工程实施的是一种矩阵式的管理体系，“实行平时和飞行任务期间两种管理模式，建立总指挥和总设计师的行政、技术两条线；总指挥是进度、经费的总负责人，总设计师则是技术专家。”

尽管全国有110多个科研院、所直接承担载人航天核心研制任务，各系统、分系统、子系统的协作或配套单位更是难以计数。但，指挥和技术两条线上自上而下纵向贯穿于工程总体、各大系统及其分系统子系统，加上各地载人航天办公室的横向管理，共同编织成矩阵式的庞大网络。所有参与单位、人员都纳入网络当中，一个高效率的庞大系统跃然生。

这，对整个国家的组织管理水平起到了推动作用。如今，各行各业都在借鉴航天的先进管理经验。

在飞行实践中成长起来的一支新的年轻

的航天人才队伍，更是让中国载人航天自豪的无形资产，奠定了中国继续进军世界航天高尖端领域的人才基石。

通过工程实践的磨炼，一支能够站在世界科技前沿的高素质科技人才队伍应运而生。飞船、火箭系统中35岁以下的科研人员已占80%，中国进入了航天科技人才星光满天的繁荣时期。

在一次次神舟飞行中历练成长起来的新一代航天人，正在成为我国航天事业的坚强脊梁和科技发展的开路先锋。作为载人航天工程最重要的战略资源，为我国航天事业实现新的突破积蓄着强大的发展后劲。

载人航天改变中国

载人航天涉及众多高新技术领域，包括近代力学、天文学、地球科学、航天医学、空间科学等学科，以及系统工程、自动控制、计算机、推进技术、通信、遥感、新能源、新材料、微电子、光电子等。

这些领域与学科，都是一个国家科技整体进步的基石。

载人航天工程开展以来，极大地带动了基础科学研究和材料、电子、机械、化工等方面技术的发展。中国航天科技集团的数据表明，我国近年来的1000多种新材料中，80%是在空间技术的牵引下研制完成的；有近2000项空间技术成果已移植到国民经济各个部门。

中国的实践表明，载人航天已经成为技术创新的新驱动力。与物质上的推动相比，载人航天对国家和民族产生的精神推力则无法用数字计算。

航天人创造辉煌成就的同时，还创造了载人航天精神，并已成为中华民族宝贵的精神财富。

载人航天是继“两弹一星”之后我国的又一重大工程，是国家核心竞争力的重要体现。载人航天发射的多次成功，增强了国家的综合国力、民族凝聚力和自信心，极大地提升了国家在国际舞台上的发言权和地位。

太空，是人类共同的宝库，迈向太空的路，是人类共同的一次长征。在一个创造长征奇迹的国度，中国航天人正以前所未有的生机与活力，在太空越飞越高，越飞越远。

(新华社北京11月6日电)

央企叉车工技能大赛举行

本报讯 (记者黄明 通讯员胡西淳)由国资委主办、中国第一汽车集团公司承办的中央企业职工技能大赛叉车工决赛，日前在一汽国际物流中心举行。央企21个单位、88人参赛。

据介绍，叉车工技能决赛注重现代企业物流作业标准和技能人才培养，重点考核叉车驾驶安全意识、心理素质、智能技巧等方面能力。大赛对获得各工种决赛前18名的选手进行表彰，由国资委授予“中央企业技术能手”荣誉称号，并由所在企业给予适当的物质奖励。参加决赛的其余选手，由大赛组委会颁发中央企业职工技能大赛优秀选手证书。

甘肃省总开展职工禁毒行动

本报讯 (记者康劲)11月3日，甘肃省总会在省建七公司一建筑工地举办宣传《禁毒法》，深化职工禁毒“零计划”行动。甘肃省人大常委会副主任、省总工会主席孙效东，副省长张晓兰和省总常务副主席陈琳、省总副主席李惠泽等在向农民工赠送《禁毒法》宣传材料后，与数百名工人兄弟们一起在“珍爱生命、远离毒品、禁毒有我”的横幅上签名，表达了共同禁毒的决心。

据介绍，甘肃省各级工会组织大力开展无吸毒、无贩毒、无种毒、无制毒的“四无”宣传教育活动，促进了职工禁毒“零计划”行动的深入发展。

(新华社北京11月6日电)

欢迎订阅 2009年《工会信息》

《工会信息》是您开启新世纪工会工作的钥匙 《工会信息》是您了解工运动态的窗口

《工会信息》是您开展工会工作的帮手

《工会信息》是您进行科学决策的参谋

《工会信息》由中华全国总工会主管、工人日报社主办，是向各级工会干部、党政领导提供重要信息，在全国公开发行的刊物。该刊已创刊近20年，是在全国工会系统较有影响的刊物。它具有权威性、超前性、指导性、实用性的鲜明特色，主要刊登中央、全总和省市县党政领导有关工会工作的要求，各级各地以及企业工会工作的新情况、新经验、新举措、工会工作者的新思考、新建议和其他有价值的消息与资料。

《工会信息》是在新世纪新阶段开展工会工作的一把钥匙，是了解中国工运动态的窗口，是工会干部开展工作的帮手，是工会领导进行决策的参谋。订阅《工会信息》可纵观我国各地工会工作的发展变化，及时了解到我国社会主义市场经济条件下各地工会工作出现的新情况、新经验。能开阔视野，活跃思路，增长见识，指导工作。

《工会信息》为半月刊，每月1日、15日出版。它设有工运纵横谈、特别关注、全总信息、地方工运动态、企业工运动态、党政与工会、新情况新问题新举措、调查研究、呼声建议、依法维权、劳模之

窗、主席论坛、前沿论坛、优秀工会主席剪影、信息短波、图片信息、编辑部之声等几十个栏目，每期向读者提供60多条新鲜的有实用价值的资讯。

《工会信息》为16开本，版面采用激光照排，胶版印刷。全年24期，定价60元(含邮寄费)。订阅办法：通过邮局直接将款汇到北京安外六铺炕工人日报社《工会信息》发行广告部。信汇，务必另附写清单位名称和地址。

联系电话：(010)84151061 84151059 84151086 84151060

联系人：刘秀茹 马云鹏 卞爱玲 陈健妹

邮政编码：100718

银行账号：0200022309004600139

收款单位：工人日报社(附言栏内请注明《工会信息》订阅款)

开户银行：北京市工商银行六铺炕分理处

传真电话：(010)84133884

电子邮箱：ghinfo@sina.com

订阅刊物电子邮箱：ghinfofx@sina.com

为什么要把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事？

新华社北京11月6日电 在《决定》确定的推进农村改革发展的重大原则中，明确提出要始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事，这充分体现了党中央对解决全国人民吃饭问题的高度重视。那么，为什么要把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事呢？

第一，这是由我国农业发展所面临的极端重要性决定的。民以食为天，吃饭是人们的第一需要，是人们生存的头等大事。

只有解决好了吃饭问题，人类才能不断繁衍和壮大，人类社会才能不断延续和发展。解决吃饭问题是与农业生产紧密联系在一起的，解决吃饭问题的重要性就决定了发展农业和食物生产的重要性。因此，治国安邦必须把解决好吃饭问题作为头等大事，把发展农业作为头等大事。

第二，这是由我国是一个人口大国的特殊国情决定的。尽管解决吃饭问题是世界各国都普遍面临的重大问题，但对人口大国而言，解决吃饭问题更为重要，解决好吃饭问题难度也更大。我国是目前世界上人口最多的国家，未来一段时期内，我国人口还将继续增加。这一特殊基本国情，从根本上决定了吃饭问题在我国始终是第一位的大问题，解决好吃饭问题始终是我国经

济社会发展的头等大事。我们历来高度重视解决全国人民的吃饭问题，历来高度重视发展农业。新形势下推进农村改革发展，必须毫不动摇地坚持把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事。

第三，这是由我国农业发展所面临的新的挑战决定的。目前我国农业生产已达到较高水平，但土地、水等资源和环境对农业发展的制约作用越来越大，农业综合生产能力与生产水平登上新台阶的难度加大，实现国家粮食安全和主要农产品供求平衡的压力增大。就耕地来讲，耕地资源的占用压力持续增大，耕地面积减少的趋势将难以避免。水资源短缺对农业特别是粮食生产的约束作用也在增强。面对这些新挑战，必须充分认识维护国家粮食安全任务的长期性和艰巨性，粮食安全的警钟要始终长鸣，要切实把解决好吃饭问题作为头等大事，高度重视和大力发展农业特别是粮食生产，形成粮食持续稳定增产和农业持续稳定发展的长效机制，不断增加粮食等农产品产量，保证全国人民的吃饭问题始终得到很好解决。

十七届三中全会决定解读

个，改善农民工的精神文化生活。

为农民工办实事解难题，开展“四送”活动，营造关爱农民工的良好氛围，是宁夏回族自治区工会因地制宜分类帮扶为职工解难题，不断探索帮扶新机制的一个具体事例。

据了解，近年来，宁夏各级工会坚持以职工为本，竭诚为职工群众服务，工会帮扶工作不断取得新成果。全区各级工会大力实施送温暖工程，广泛开展贯穿全年的以“两节”送温暖、“三八”献爱心、“五一”关爱劳模、9月“金秋助学”为主线的帮扶救助活动。积极推进建困难职工帮扶中心建设，初步形成区、市、县(区)、乡镇(街道、社区)四级帮扶网络体系，帮扶力度和救助覆盖面不断增大。

据统计，2003年至2008年，仅元旦、春节“两节”送温暖，全区各级工会组织就筹集发放慰问款8000余万元，救助困难职工27万人次。

为了给困难职工提供就业机会，全区各级工会还深入实施“工字号”创业典型示范工程，支持企业、经济实体吸纳下岗失业人员或直接扶持下岗失业人员创业，规定凡是新吸纳安置下岗失业人员，并与之签订两年以上劳动合同的企业或经济实体，工会给予每人1000元至3000元的借款。目前，已有26家企业和经济实体与市、县工会建立帮扶关系。新近实施的创业带动就业工程扣下岗失业人员和零就业家庭作为重点扶持对象，规划三年实现“21163”目标，即：培养200名职业带头人；扶持100个创业小企业；培训万名技术工人；开发6000个就业岗位；建立30个工会职业培训基地。

通过监督检查活动，工会劳动保障法律监督大队制定了详细的工作方案和计划，要求监督员深入一线，对侵犯职工合法权益的行为早发现、早报告，并提出解决办法和建议。聘请有管理权的劳动保障行政部门处理，当好职工群众合法权益的第一知情者、报告人、帮扶人和监督人。

工会劳动保障法律监督大队成立后，先后开展了劳动合同、集体合同执行情况大检查，最低工资制度执行情况大检查，职工作代表大会、厂务公开大检查，农民工工资支付情况大检查。开展了整治非法劳动用工专项检查、社会保险情况检查等活动。

通过监督检查活动，工会劳动保障法律监督大队督促企业与职工补签劳动合同1.6万余份，督促办理工伤等社会保险1.1万人，追讨劳动者工资和补偿金2.15万元；至2007年底，清理拖欠农民工工资4889.67万元，涉及农民工人数为18175人，有力地维护了职工的合法权益。

搭建关爱平台 探索帮扶新路

“农民工有困难找工会”已经成为宁夏工会工作的重要内容。

针对拖欠农民工工资问题，自治区总工会联合劳动和社会保障厅、建设厅共同发文，在农民工密集的建筑行业实行竣工综合验收备案制度，将农民工工资发放与商品房销售许可证和产权证明联系在一起，为解决拖欠

工资问题提供了制度保障。针对拖欠农民工工资问题，自治区总工会联合劳动和社会保障厅、建设厅共同发文，在农民工密集的建筑行业实行竣工综合验收备案制度，将农民工工资发放与商品房销售许可证和产权证明联系在一起，为解决拖欠农民工工资问题提供了制度保障。

规划还提出，到2010年，全区所有的地方工会都要建立健全农民工法律援助机制，开通农民工“维权绿色通道”和“劳动争议仲裁便捷通道”，免费为农民工提供法律咨询和法律服务；在3年内，每年资助县市区工会和农民工余学校，完成3万名农民工的培训任务。力争到2010年，全区建立健全工会农民工余学校，完成3万名农民工的培训任务。

规划还提出，到2010年，全区所有的地方工会都要建立健全农民工法律援助机制，开通农民工“维权绿色通道”和“劳动争议仲裁便捷通道”，免费为农民工提供法律咨询和法律服务；在3年内，每年资助县市区工会和农民工余学校，完成3万名农民工的培训任务。

几年来，宁夏工会通过因地制宜分类帮扶，不断创新帮扶形式，建立帮扶机制，有力地维护了职工权益，极大地促进了社会和谐，让广大职工感受到工会像家一般的温暖。

“全国维护职工权益杰出律师”投票预告

第二届“全国维护职工权益杰出律师”评选表彰活动即将开始，组织职工参与投票的各地工会组织可于11月7日前到工人日报出版管理处(电话：010-84151123)增订报纸。

新闻业者之苑 企业报之家 党政工之友 通讯员之声

欢迎订阅 2009年《新闻三昧》

《新闻三昧》是面向全国发行的五大新闻期刊之一，兼中国企业文化协会和中国工人报刊协会会刊。

《新闻三昧》是探讨新闻业务的刊物：它立足新闻实践探讨新闻理论；站在理论高度指导新闻实践。它的主要读者对象是企业传媒从业人员、企业党政工领导、广大通讯员及其他新闻从业人员、新闻理论工作者、大专院校新闻专业师生。

《新闻三昧》的办刊宗旨是：为新闻从业人员搭建研究理论和探讨业务的平台，关注新闻界的热点、难点问题，发表各层次新闻从业人员(特别是企业传媒从业人员)的新成果、新观点、新经验，为繁荣我国新闻期刊园地作出贡献。

《新闻三昧》的论文多次被《新华文摘》等权威刊物转载或摘登。近两年，它所刊登的论文连续两届荣获中国新闻奖。