

# 当前影响尚不明显 积极应对未来变化

## ——人力资源和社会保障部部长尹蔚民谈当前就业和社会保障情况

■新华社记者 杜宇

国际金融形势振荡多变，国内经济增长放缓，在此背景之下，珠三角、长三角地区部分企业经营出现困难，影响就业。

人力资源和社会保障部部长尹蔚民3日接受记者专访时表示，目前，经济形势的变化尚未对我国就业、社会保障和劳动关系带来明显影响。针对一些苗头性问题，将深入开展调查研究，采取有效措施积极应对，尽可能把不利影响降到最低程度。

形势变化尚未对就业带来明显影响

尽管前三个季度，我国经济增长明显减速，但是城镇新增就业还是稳步增加。

尹蔚民说：“到今年年底，政府工作报告中提出的就业和社会保障的各项目标一定能够圆满完成。”

今年1至9月的这组数据无疑是最好的证明：全国累计实现城镇新增就业人员936万人，为全年目标任务1000万人的94%；下岗失业人员再就业人数409万人，为全年目标任务500万人的82%。

就业困难人员再就业人数119万人，为全年目标任务100万人的119%。9月底，全国城镇登记失业人员830万人，登记失业率为4.0%。

尹蔚民说：“这些指标的完成情况，和去年同期大致持平。”

另外，从社会保障情况看，今年前三季度，我国社会保障工作稳步推进，社会保险覆盖范围不断扩大。截至9月底，养老、失业、医疗和工伤、生育五项社会保险参保人数增长幅度均达到5%以上。基金收入继续大幅增长。1至9月，五项社会保险基金收入9471

亿元，比上年同期增长30.8%。各项保险待遇按时足额支付，待遇水平不断提高。截至9月底，全国已连续57个月实现基本养老金当期发放无拖欠。

尹蔚民表示，从目前情况看，我国就业形势总体稳定，社会保障工作稳步推进，经济形势的变化尚未对我国就业、社会保障和劳动关系带来明显影响。

客观看待部分企业倒闭和民工返乡现象

针对当前不少人对珠三角、长三角地区部分企业出现倒闭裁员、民工返乡现象的忧虑，尹蔚民用自己的调研经历，回答了这些问题。

他说：“最近，我到广东调研了解到，今年前三季度，广东省生产总值仍保持10.4%的高速增长，同期全省注吊销企业57608户，但新增企业达92609户，说明企业生产经营的经济环境依然良好，用人需求仍然旺盛。深圳劳动力市场呈现需求大于供，基本用人态势没有改变。”

据尹蔚民介绍，广东是经济大省，同时也是就业大省，全省有农民工2600万，占全国农民工总量的比例超过十分之一，对全国就业局势有重要影响。

尹蔚民认为，部分企业倒闭破产，受宏观调控政策的影响更大些。由此带来的员工下岗失业问题，正在采取措施解决。

他说：“从广东情况看，新增企业数量要大于注吊销企业数量，部分失业的农民工会被新增企业所吸纳。对于下岗失业的城镇职工来讲，我们有一系列扶持政策，如失业保险、培训补贴、提供公益性岗位等，就业再就业体系比较完善。我们比较担心的是那些年龄较大、举家长期在外打工的农民工，他们再

就业存在一定困难。各级劳动保障部门正在采取措施帮助他们渡过难关。”

针对一些地区所出现的民工返乡现象，尹蔚民认为，民工返乡的因素很多，企业倒闭裁员并不是唯一的主要的因素。

他说：“比如四川发生地震，这又是一个劳动力输出大省，川籍农民工返乡因为这个原因可能比较多。另外，近来国家出台了一系列惠农政策，农民工会自己比较，是在外地打工合算还是回家种粮收益更大，如果认为后者收益更大，那也会选择返乡。”

尹蔚民表示：“从我们了解的情况看，像珠海、东莞并没出现大量农民工返乡的情况。”

关注三个不利迹象

尽管从目前情况看，经济形势的变化尚未对我国就业、社会保障和劳动关系带来明显影响。但是，已出现一些值得关注的迹象：

——经济增长速度趋缓，对就业的拉动能力减弱。尹蔚民说：“从我部劳动力市场监测情况看，第三季度企业用人需求与去年同期相比有所下降，一些地区新增就业人数增速趋缓。”

——部分中小企业生产经营困难，特别是纺织服装、加工制造等劳动密集型产业的困难较大，对就业带来一些不利影响。

——部分外贸出口型企业由于对外依存度高，受世界金融危机影响较大，出口的减速将减少对劳动力的需求。

尹蔚民用了“四大四小”来概括这种影响：对外贸出口型企业影响大，对内向型企业影响小；对纺织、玩具等传统劳动密集型企业影响大，对高新技术企业影响小；对外资企业影响大，对民营企业影响小；对外来农民工影响大，对本地劳动者影响小。

与2007年相比增加了近40亿公斤，增幅达16%，再创历史最高水平。吉林省副省长王守臣说，国家为保护农民利益，加强粮食市场调控，掌控调控粮源，在制定收购价格时充分考虑到农民利益，以略高于当前市场水平的价格收购政策性粮食。根据国家规定，玉米收购价每公斤1.5元（国标二等），水稻每公斤1.86元（国标三等），大豆每公斤3.7元（国标三等）。

这次托市收购，国家共给吉林省下达玉米、稻谷和大豆临时储存32.1亿公斤，其中玉米18亿公斤，稻谷12亿公斤，大豆2.1亿公斤。

## 安徽：启动稻谷菜子油国家临时储备收购

## 吉林：粮食丰收价不减 托市收购防伤农

据新华社合肥11月4日电（记者杨玉华）随着中、晚籼稻和油菜子的陆续上市，安徽省全力组织开展主要农产品收购。记者从中国储粮安徽分公司获悉，作为国家临时储备的收购主体，该公司已经全面启动在皖的稻谷和菜子油国家临时储备收购任务。

据介绍，今年安徽收购价格不实行地区

差价，所有指定收储库点均按照稻谷中等质量标准品0.965元/斤，油菜子2.20元/斤的价格挂牌收购。截至10月底，安徽已经完成国家临时存储稻谷收购5.6万吨，油菜子也已全面开收。预计大规模的收购将在11月份开始。

据新华社长春11月4日电（记者齐海山）吉林省今年粮食总产量可达285亿公斤，

他们从“一人一文一体”的简单模式，走出文化生活俱乐部化的活动机制，走出了企业文化与岗位人生主题相结合之路。这一条路，他们从人开始，注重吸引每位员工参与的新办法，注重员工个性化的精神培育——

# 让所有的“音符”跳动起来

——中国电信福州分公司开展职工文化活动的新模式

本报通讯员 陈灯良

“企业文化蕴含的根基在于员工的文化素养，缺乏文化素养的员工团体，建立不起企业文化的大厦，而员工文化素养首先来自员工个性化生活方式”。这是福州电信工会建设职工文化的一个经典般的认识，他们从这里出发，从职工个性化生活方式入手，选择企业价值目标与员工生活形式相结合创建之路。

这一条路，他们让一个员工整体，从概念变成具体个性化的形象。让丰富个性化的员工支撑电信人心中的大厦。

这一条路，他们有许多新的发现，许多“第一次”，见证了他们文化与个性的职业人生。

一个新起点：  
“一人一文一体”

中国电信福州分公司，现有管控部门7个，生产单位26个，县(市)分公司8个，员工近2400余人，这么一个集体，赢得了诸多的荣誉：2006年全国精神文明建设先进单位；2007年福建省“学习型企业标杆单位”；2008年“福建省五一劳动奖状”和全国总工会授予“全国模范职工之家”、“全国厂务公开先进单位”等。

在这么多集体荣誉光环下，如何彰显个人，让每个员工走上人人参与的文化生活的平台，这是公司行政和工会心中一段时间以来的现实课题。

换一个角度说，随着企业竞争形势的日益激烈，员工的工作压力不断加大，工会怎样开展关爱员工，创造条件为员工减压，让员工“轻装”上阵，让每位工会会员、每一个员工的技能、智慧与天赋都在文化生活的多样化中绽放出自己的美丽，让工会更有效地引导职工，为企业转型再创更多的荣誉与光环。

他们为这个课题找到了一个看似简单，实际上很有效的办法，那就是“一人一文一体”。这个办法打破多年文化活动存在“死角”的现象。

多年从事职工文体工作的公司工会人清楚一个数字，也是一种现象，其实这也是国有企业工会的一种普遍现象，无论公司开展文化活动的投入程度如何，实际上统计起来，参与者人数都在一个范围中游移，那就是50%！

公司党委委员、工会主席严小为认为，要

突破这个界限，让更多的员工参与到企业文化生活的平台来，让企业精神价值的表现方式与每位员工的生活密切联系起来，因为电信企业是现代化劳动环境下的一个完整协奏曲，需要让每个“音符”跳动起来。

“一人一文一体”，就是让每个职工至少参加一项文化娱乐活动、一项体育健身活动。让全体员工都能根据自己的兴趣爱好、体能素质参与其中，这个来自职工的意见和办法在职工中产生了巨大的影响，扭转了公司文化生活的整个局面，它让另外50%的职工，从各项活动的赛场外、从看台之上走进了场内，从只能当观众、顶多也就是个拉拉队队员的员工变成各项文体活动的主角。

现在，这个让他们多年头痛的数字从50%上升到了85%，下一步，他们要的数字是100%！

一个新观念：  
从比赛模式到生活模式

一个新的起点带来了文化生活观念的新变化。

多年来，企业文体活动的模式大多数为组织开展的各种比赛，什么都离不开比赛，没有比赛就很难普及一个项目，如拔河、游泳、乒乓球、羽毛球、歌咏等比赛，比赛属于竞技，那是属于一部分有特长员工的生活生活！但自从“一人一文一体”形式推出以后，形势完全改变了。

原先一些小范围的封闭活动，变成了常规活动，一些人数少的项目，吸引了众多的员工报名，一些人数聚增的项目开始分组进行。他们先后成立了乒乓球、羽毛球、篮球、棋牌、摄影、游泳、瑜伽、登山、歌咏等9个兴趣小组，分公司工会在兴趣小组活动的基础上，2008年首批组织篮球、羽毛球、乒乓球和棋牌等员工参与度高的活动项目，分别成立了中国电信福州分公司员工篮球、羽毛球、乒乓球、摄影和棋牌等俱乐部，

有了俱乐部为基础，加上活动正常有序开展，分公司工会真正感受到了职工文体活动进入了省公司提出的“全民健身计划大纲”的时代。他们觉得，“多年来由工会被推着走的职工文体工作，开始自主地旋转起来！”

在全民参与与奥运的各项活动中，福州分公司更广泛更系统地开展群众性文体活

动，推动俱乐部机制的健康发展。俱乐部采用会员制，会员无年龄、球龄、性别的限制，凡属于分公司工会会员且热爱该项运动，拥护俱乐部章程，能长期坚持者，均可申请成为俱乐部成员。

俱乐部还分甲级队、乙级队和员工队。甲级队为分公司专业队员组成，他们多是从省市地方专业队伍退役的；乙级队为分公司业余队员，由每年分公司组织的专项比赛中取得前几名名次的选手组成，根据每年比赛成绩，乙级队员在比赛名次产生后自动组成；员工队指为分公司各单位的爱好者。由于技术



好，甲级队可参加集团系统、合作单位、大客户联谊等比赛活动，有利于宣传电信业务，提高企业的形象，同时，由于俱乐部也赋予甲级队员培训其他会员的职责，使他们平时在没有比赛时，也努力提高自己的技能。乙级队是准专业队伍，是甲级队的备选，作为甲级队的补充，有时还代表分公司参加与大客户的联谊比赛。

俱乐部机制还为培育职工文体骨干创造了有利条件。为使俱乐部能够正常的、有序的开展活动，这5个俱乐部还从会员中选出责任心强、热心为员工服务且在该项目中有一定专业水准的人竞选主任和副主任，推选了一批具有该项文体专长和管理能力的人担任

尹蔚民表示，近期就业形势的变化将主要取决于国际金融危机的发展变化和我国宏观经济政策所产生的实际效应，如果不能及时有效应对，预计明年上半年对就业的影响会逐步显现出来。

他说：“企业今年的订单是去年签订的，这其中有一个滞后效应，目前出现的这些新变化，有可能对今年第四季度和明年第一季度的就业、社会保障、劳动者权益带来一定影响。”

积极化解不利因素

尹蔚民认为，深入开展调查研究，准确把握形势是做好就业和社会保障工作的基础。

他说：“人力资源社会保障部已组织多个专题调研组，深入到长三角、珠三角地区进行调研。在对经济形势对就业、社会保障、劳动关系带来影响的准确判断基础上，我们适时作出工作部署，指导和督促各地加强监控、防范和应对。”

事实上，今年以来，国家从政策层面已经出台了一系列扩大就业的措施，鼓励和支持劳动密集型产业、中小企业、非公有制经济更好发展，更多吸纳就业；积极推动以创业带动就业工作，强化创业培训和创业服务，改善创业环境。

建立健全社会保障制度，有利于解除劳动者后顾之忧。据尹蔚民介绍，人力资源社会保障部将继续扩大社会保险覆盖范围，推进扩大做实养老保险个人账户试点等工作，统筹考虑工资增长和物价上涨等因素，继续调整失业保险金标准和工伤保险待遇，惠及更多的人民群众。

特别是针对当前部分企业关闭破产，劳动者不能按时足额领取工资的问题，人力资源社会保障部将采取措施推动建立企业工资保证金制度，切实维护职工的合法权益。

尹蔚民说：“最近发生一些企业关闭破产，老板蒸发，工人工资由地方政府垫付的情况，地方政府垫付，这是一种临时性措施，最终要从制度上解决这个问题。”

在积极落实现有政策的基础上，尹蔚民表示，还要积极探索新的制度设计，如建立新型农村养老保险制度、农民工养老保险制度等。

特别是他提到要发挥失业保险在促进就业方面的作用。他说：“目前失业保险基金有一定积累，我们正在进行调查研究，探索把失业保险用于促进就业方面，变被动为主动。”

（新华社北京11月4日电）



擅自提高“份儿钱”是罢运起因

## 重庆责令各出租车公司 将“份儿钱”降回到去年水平

本报重庆11月4日电（记者李国）重庆市政府新闻发言人今天称，出租汽车公司未经批准擅自提高司机“份儿钱”是违规操作行为，并责成各出租汽车公司将“份儿钱”降回到去年的水平。对此，各出租汽车公司表示拥护和支持。

该新闻发言人就重庆市主城区出租车停运原因作出解释称，今年出租汽车公司对部分出租车驾驶员所收的“份儿钱”每天增加了50~70元，由此使驾驶员的收入全年将减少2万元以上，从而加重了出租车驾驶员的生活负担，增添了他们的生活困难，引发了这次社会事件。

造成停运的原因还包括天然气加气困难、黑车运营以及其他一些因素。

来自该市经贸委的消息称，重庆市每天将增加10万立方米天然气供应出租车。

重庆市交委称，截至今天下午2时，重庆主城区已有一半的出租车上路运营。

但记者今天在街头看到，营运的出租车仍寥寥无几。而载客通过的出租车都摘除了代表正常运营的车顶灯，因为一些司机担心汽车被砸或被拦截。

## “尘肺病康复工程”实施5年 救治1.4万余名矿工

本报讯 日前，中国煤矿尘肺病治疗基金会在其成立五周年座谈会上公布，5年来，该基金会实施的“尘肺病康复工程”累计救治煤矿尘肺病患者达1.4万余人，其中肺灌洗治疗4500人，综合康复治疗1万余人。治疗后的矿工，症状明显改善，体力、体质明显增强。

尘肺病是危害煤矿工人健康和生命安全的最严重的职业病，全国累计尘肺病患者达数十万人。为解除和缓解这些患者的痛苦，2003年10月，经国务院批准、民政部注册的中国煤矿尘肺病治疗基金会成立，以“以人为本，关爱生命，慈善为怀，防治尘肺”为宗旨，积极募集资金并启动了“尘肺病康复工程”。截至目前，基金会已募集协议资金1亿余元，完成公益救助支出4992万元，还对10余项尘肺病科研项目提供了资助。同时基金会依托中国煤矿工人北戴河疗养院，大力推广应用“双肺同期大容量灌洗治疗新技术”，并在全国9个产煤省设立了15家基金会定点治疗医院。

另据介绍，为进一步扩大募集资金的能力和广泛发动社会力量参加慈善事业，基金会成立了西安、福州、上海、乌鲁木齐四家代表处，并且在鹤壁煤业集团、淄博矿业集团、福建煤业集团和铜川矿务局成立了4支青年志愿者服务团，在矿区开展“一带一”、“多帮一”等志愿服务活

动，在服务团中，志愿者们为矿工们提供心理咨询、培训、法律援助等服务。

不少员工觉得自己的文体水平“越来越有水准了”，有的员工“在自己家里变成了行家”。

一个新感悟：

文体活动彰显企业精神价值

工会从文体入手，提升全员的文化生活的总体水平和氛围，意在创建每位员工与企业精神相融合的文化品质。因为事实让分公司工会人有理由深信：文体活动彰显企业精神价值。

“从趣味开始，注重精品”这是分公司工会的一个原则。因为有趣味就能创造气氛，有精品才能提升内涵，共建企业的精神价值。工会将各种文体活动与企业文化结合起来，倡导员工热爱生活的情怀，并不断提升员工爱岗敬业精神。摄影俱乐部举办以“我为企业转型作奉献”为主题的摄影比赛，员工参赛的作品都取自身边的题材，反映员工爱岗敬业精神风貌和电信员工为企业转型作奉献的风采。其中一幅反映电信员工抢修电缆的《携手》，还荣获集团公司书画摄影比赛一等奖。

“企业是我家，和谐靠大家”的游泳联谊比赛，均有趣味性项目，各项目均以团队参加，充分体现团结协作的团队精神。以“讴歌电信员工的爱岗敬业精神，宣传电信新形象和员工良好精神风貌”的书法、美术和摄影巡回展引起很大反响。2007年以来的“与奥运同行”等一系列迎奥运活动，将“奥运”精神融入到日常文体活动之中。

文体活动的创新，为分公司工会工作注入了新鲜的血液，也为企业创造了和谐的氛围。对于这方面的意义，每位员工都说得出道道来，他们说，由于俱乐部活动越来越受到员工们的欢迎，丰富多彩的活动的开展不但陶冶了员工的情操，舒缓了员工工作与心理压力，增强了员工身体体质，改善了员工身体与心理的亚健康状况，更为企业营造了和谐的氛围，增强了企业的凝聚力。

文体活动对于企业员工整体素质提升的意义，每位员工都深有感触。他们觉得，由于各俱乐部的活动安排得有声有色，通过俱乐部的各种活动弘扬了企业文化，提高了员工的文体技能素质，促进员工间的交流与合作，促进了企业凝聚力与创新意识。

而首先让员工深信不疑的是“自己的实力”，如乒乓球俱乐部的队员代表省电信参加全国行业乒乓球比赛获得女子单打冠军；羽毛球俱乐部的队员代表省电信参加集团公司羽毛球比赛也获得好名次；员工的摄影作品荣获集团公司书画摄影比赛一等奖等，在娱乐的同时，也为企业赢得了荣誉。为此，福州分公司工会人士表示，他们将不遗余力，推动分公司文体工作再上新台阶，继续探索工会工作的新方向，把工会真正办成员工之家。

从文体活动中得来的感悟，每一点都汇集到了他们的企业精神之中，公司党委书记、总经理陈巧这样诠释职工文化生活的企业精神与企业的联系：“企业每个人的素质，最终都反映企业的实力，企业活跃了，企业就有活力了，有活力才有实力，有实力才有一切。”