

# 我国就业制度改革30年发展历程

□ 莫荣

## 提要

就业是民生之本，就业制度是经济体制的重要组成部分。我国就业制度的改革始终与宏观经济体制改革相联系。改革开放30年来，我国经济社会发生了翻天覆地的变化。随着改革的深化，就业制度也发生了深刻变化，即由以统包统配为主逐步转向主要由市场配置劳动力。

## NO.1 就业体制经历三个阶段

用人单位作为需求主体、劳动者作为供给主体的劳动力市场供求主体地位基本确立，就业客观环境明显改善……

市场就业机制已经在劳动力资源配置中发挥基础性作用。用人单位作为需求主体、劳动者作为供给主体的劳动力市场供求主体地位基本确立，人力资源市场发育的客观环境明显改善，劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的新机制基本形成。

改革开放后，我国的就业体制的发展经历了三个阶段。

1. 实施“三结合”就业方针，触动“统包统配”制度。由于“文革”期间大批知识青年上山下乡，造成了1979年开始的1500万知识青年大返城，加上城市新生劳动力，使城市失业率一度超过5%，影响了社会的稳定。这是新中国成立以来的第二次失业高峰。

1980年，中央提出了在国家统筹规划和指导下，劳动部门介绍就业、自愿组织起来就业和自愿职业相结合的“三结合”就业方针，打开了就业的“三扇门”。在这一方针指导下，密切结合国民经济调整和企业整顿，通过调整所有制结构和产业结构扩大就业门路，大力发展劳动服务公司吸纳

返城青年，加强就业前培训，发展知青农场和企业办农副业基地吸纳就业等措施。

在中央一系列就业方针、政策推动下，城镇就业工作取得了突破性的进展。1981年全国城镇有800万失业青年走上工作岗位。1982年，已有24个省、直辖市、自治区把1980年底以前积累下来的失业青年基本安置完毕。1979年~1984年，全国共安置4500多万人就业，占全国城镇社会劳动力总数的36.8%。城镇失业率从1979年的5%以上下降到1984年的1.9%，在几年内缓解了城市的沉重失业压力，并开始触动不适应形势发展的“统包统配”制度，为向社会主义社会宏观调控下的市场就业过渡做了一定的准备。

2. 正确认识劳动力商品属性，确立劳动力市场名称。1985年前，我国的劳动力市场多被称为劳务市场、人才市场、职工市场、农民工市场等。1985年以后，针对劳动力商品属性的讨论非常丰富。在劳动者不是商品，但劳动力具有商品的属性上达成了一致，将劳动力作为一个特殊的商品来

3. 确立新时期就业方针，坚持就业的市场化进程。1998年6月，在中央10号文中，提出了“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的新时期就业方针。这一方针的指导思想就是发挥市场调节就业的基础作用，明确政府在市场经济条件下促进就业的作用。这标志着我国的就业政策更加开放，更加符合市场经济的要求。1999年，党的十五届四中全会明确提出建立市场导向的就业机制后，就业及相关制度改革步伐不断加快。用人单位作为需求主体、劳动者作为供给主体的劳动力市场供求主体地位基本确立，人力资源市场发育的客观环境明显改善，劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的新机制基本形成。新时期就业方针一是明确“劳动者自主择业”，充分调动劳动者就业的主动性能动性，促进他们发挥就业潜能和提高职业技能，依靠自身努力，自谋职业和自主创业，尽快实现就业。二是明确“市场调节就业”，充分发挥人力资源市场在促进就业中的基础性作用。三是明确“政府促进就业”，充分发挥政府在促进就业中的重要职责，通过发展经济和调整产业结构，实施积极就业政策，扩大就业机会；通过规范人力资源市场，维护公平就业；通过完善公共就业服务和加强职业教育和培训，创造就业条件；通过提供就业援助，帮助困难群体就业等。

总体看，统筹城乡就业试点试点工作按照建立城乡一体化的劳动力市场，形成保障城乡劳动者平等就业的制度，促进城乡劳动者实现比较充分的就业的目标不断推进。注重了“开发就业、平等就业、素质就业、稳定就业”的主题，不断探索制度创新，取得了重要成果。

通过统筹城乡就业试点，取得了积极成效，表现在以下五个方面：一是试点树立了统筹城乡发展的意识，扩大了统筹城乡就业的服务影响。二是试点强化了统筹城乡就业的服务

## NO.2 就业形式日趋灵活多样

劳动力在不同所有制、不同行业和不同地域间流动频繁，就业形式日趋灵活多样……

改革开放以来，我国的社会职业构成发生了重大变化，新的职业群体不断形成。劳动力在不同所有制、不同行业和不同地域间流动频繁，就业形式日趋灵活多样，不仅成为扩大就业的重要渠道，也满足了企业和社会多样化的生产和生活需求。就业政策随着劳动力市场的变化也日益深化，建立了积极的就业政策体系，初步探索形成了农民工就业的政策。

1. 实施再就业工程和下岗职工基本生活保障政策。

2. 实施积极的就业政策，解决国有企业下岗职工就业问题。

3. 实行劳动合同制度，保障劳动者权益。

4. 建立健全社会保障体系，促进社会稳定。

5. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

6. 加强劳动争议处理，构建和谐劳动关系。

7. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

8. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

9. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

10. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

11. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

12. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

13. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

14. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

15. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

16. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

17. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

18. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

19. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

20. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

21. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

22. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

23. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

24. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

25. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

26. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

27. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

28. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

29. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

30. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

31. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

32. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

33. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

34. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

35. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

36. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

37. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

38. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

39. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

40. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

41. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

42. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

43. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

44. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

45. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

46. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

47. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

48. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

49. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

50. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

51. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

52. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

53. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

54. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

55. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

56. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

57. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

58. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

59. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

60. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

61. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

62. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

63. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

64. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

65. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

66. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

67. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

68. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

69. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

70. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

71. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

72. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

73. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

74. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

75. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

76. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

77. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

78. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

79. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

80. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

81. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

82. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

83. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

84. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

85. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

86. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

87. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

88. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

89. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

90. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

91. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

92. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

93. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

94. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

95. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

96. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

97. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

98. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

99. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

100. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

101. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

102. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

103. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

104. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

105. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

106. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

107. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

108. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

109. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

110. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

111. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

112. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

113. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

114. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。

115. 加强劳动争议调解仲裁工作，维护劳动者合法权益。

116. 加强劳动监察执法，维护劳动者合法权益。

117. 加强劳动法律法规建设，完善劳动合同法。

118. 加强劳动保护，改善劳动条件，保障劳动者健康。

119. 加强劳动技能培训，提高劳动者技能水平。