

## 中国新闻名专栏 社评

□本报评论员 郭振纲

# 打造食品安全“无缝”监管网

我们期待,随着食品安全“无缝”监管网的建立,食品安全监管中的漏洞、渎职及一些人质疑的“潜规则”会无处遁形,食品生产企业的良知与社会责任也会在法律的强大约束下逐步确立。最终将有助于完善食品安全监管网络体系。

10月23日,食品安全法草案第三次提交全国人大常委会会议审议。余波未平的三鹿奶粉事件让这部本就备受关注的法律草案,更成为公众密切关注的焦点。据报道,此次修改的重点是如何从法律制度上预防和处置食品安全事故问题,主要集中在地方政府及其有关部门的监管职责、食品安全风险监测和评估、食品安全标准、对食品加工小作坊和摊贩的管理、对食品添加剂的监管、食品召回制度、食品检验和食品安全事故处置等八个方面。此外,草案还增加了“对违反本法的行为进行舆论监督”的条文。

民以食为天。食品安全从来都是民生大事。一段时间以来,有关食品安全的负面事件不时发生,公众热切期盼通过严格和负责任的监管堵塞漏洞,让广大百姓吃得放心,吃得安心。为此,仅仅停留于以往的头痛医头、脚痛医脚的做法,仅仅制定几条应急措施或办法,已远远不够。现在迫切需要的是打造一个长久的、牢固的、经得住考验的食品安全监管网络,通过立法打造一张“无缝”的食品安全监管网。

打造这张监管网,首先要制定出一部全面、有操作性、能够适应社会发展、有强制力和执行力的食品安全法。从三鹿奶粉事件的调查中,人们发现我国目前的食品安全存在一些制度脱节和执行力不强的问题。如食品监管链条断裂,食品准入制度不严

密,免检存在漏洞,食品安全标准低等等。要预防食品安全事故的发生,就必须有针对性地修补上述制度缺陷,打造一个对食品安全实行全程监督管理的法律制度。

有了完善的法律制度,还必须强化执行力。如要实行职责明确的监管制度,既要避免“九龙治水”下的“谁都有权、谁都无责”的问题,又要防止和避免因监管链条不完整而导致的监管缺失问题。要明确卫生行政、农业行政、质量监督、工商行政管理、食品药品监督管理部门的监管职责,建立“一条条职责明确、相互配合不得推诿”的管理体系。要建立动态纠偏和部门信息共享机制,发现问题的部门,除自身依法管理外,还应及时将信息转递其它相关部门并明确处理的信息反馈。哪个部门出了问题,追究哪个部门的责任。再有,还要强化食品安全风险的检测和评估等。

此外,必须建立监督和预防机制。在完善行政监督、行政监察的同时,特别要强化群众举报监督制度和新闻媒体的舆论监督制度,建立对举报和监督的反应程序,做到“及时发现、及时举报、及时处理、及时预防”。

我们期待,随着食品安全“无缝”监管网的建立,食品安全监管中的漏洞、渎职及一些人质疑的“潜规则”会无处遁形,食品生产企业的良知与社会责任也会在法律的强大约束下逐步确立。最终将有助于完善食品安全监管网络体系。



## 图说

□徐进/画

## 体重随着“营养”长

一项覆盖31个省市自治区的最新调查显示,城市7至22岁男女生的肥胖检出率分别达到11.39%和5.01%,其中北京地区更为严重,分别达到27%和15.9%。

如今生活条件好了,让孩子多吃点、吃好点,家长们的良苦用心可以理解。问题是,营养也得有个限度,与其日后为了孩子的肥胖忧心忡忡,不如从现在起帮助他们培养良好的饮食习惯和健康的生活方式。

## 大众话题

□魏雅华

# 没有“防火墙”,难免“兄弟赚的钱一半归哥”

误引起了人们的普遍质疑:这些仅仅是笔误吗?

这些看似低级的错误之所以遭到口诛笔伐,固然有人们对司法机关粗心大意工作作风的不满,但更深层次的原因还在乎,它暴露了一些基层法院司法审判中可能的“先判后审”,而这种现象之于当事人权益的保护乃至整个法治体系的建设而言,弊端重重。

审判,顾名思义,先审后判,审了才能判。在审的过程中听取当事人意见,辨别证据真伪,方能保证判决公正。如果法官们在审前便对案件作出了评价或者预测,形成了先入为主

枪:主管部门否认瞒报、威胁电话接踵而至……郑义和戴晓军一样,只能选择在重要网站论坛上发帖以期事件大白于天下。

也许有人觉得庆幸,因为蔚县矿难从被瞒报到揭开真相,从拼命封口到千夫所指,虽历尽曲折,总算有了一个光明的结局。然而,回过头来梳理整个事件的来龙去脉,便会发现事情远非我们想像的那么乐观。

如果没有戴晓军二人的不懈努力,恐怕不会有新华社记者的报道及随之而来的严肃查处。问题是,如此有良知且执著的“正义之士”不是每次都会出现,没有了他们,内幕

如何被揭露?

另外,当事人的举报之路异常艰难,有时只能倚赖网络的力量,将一个随时可能被淹没的信息“顶”上去。这是否意味着,在一些地方,并没有一个制度化举报渠道使黑幕得以揭开?

笔者以为,公众的良知、“一个人的执著”固然重要,但并没有强大到可以弥补制度的缺陷。因此,我们要做的,不是寄希望于“一个人的执著”,而是努力构建可以随时发现黑幕、鼓励更多人揭露黑幕的长久制度。

## ●圈点新闻

□黄哲雯

## “在鸡蛋上跳舞”

## ●新闻——

山西临汾某县县长近日在接受《中国经济周刊》采访时表示:“在山西为官已属高危行业,搞不好就要锒铛入狱。我们现在是在鸡蛋上跳舞,当太平官的日子已一去不复返了。”

## ●圈点——

“在鸡蛋上跳舞”,自然容不得有半点闪失。官员言辞恳切,可似乎百姓并不太买账。大家心里都明白,当官的如果日子过得太舒服了,百姓的日子就不会舒服。何止在山西,在任何地方为官都要绷紧“在鸡蛋上跳舞”这根弦。

## 幼儿喝奶比赛

## ●新闻——

据《珠江特区报》报道,10月24日,广东珠海市某幼儿园举办了一场别开生面的喝奶比赛,希望通过该活动让乳品商有诚信和责任感,生产出更多的放心奶。

## ●圈点——

希望通过幼儿喝奶比赛让乳品商有诚信和责任感,这是哪儿跟哪儿啊?该不会是乳品商在背后做文章吧?再者,成年人比赛吃喝都是很不科学的做法,让幼儿比赛喝奶,喝出问题咋办?

## 大学生“抢饭碗”

## ●新闻——

据《楚天都市报》报道,近日,湖北省总工会“金秋就业帮扶行动”招聘会结束,本是帮扶农民工和下岗职工的招聘会,却吸引了不少大学生参加,竟占了应聘人数的六成。

## ●圈点——

对于上述“抢饭碗”现象,有人说这反映了大学生更加务实的就业心态。话虽虽然不假,但让人心里不是滋味。对于已经有了份稳定工作的人来说,最大的感触是,好好珍惜现在的饭碗吧。

## 科学发展上水平 履行使命见成效

## 二炮党委围绕“四个防止四个强化”组织学习大讨论

本报讯(通讯员王永孝 记者杨连元)

组织军事训练与考核大纲集训,强力推广信息化条件下军事训练“十项创新成果”;结合抗震救灾任务,总结30多项部队执行多样化军事任务经验;着眼于解决问题,让环境艰苦的高原部队训练生活出现一系列新变化……连日来,第二炮兵党委在深入学习实践科学发展观活动中,通过专题理论学习、解放思想大讨论,有力推动各级领导干部观念转变,给部队建设带来一系列科学发展

据新华社太原10月28日电(记者刘翔霄)近日,山西阳泉5名党政干部因对私挖滥采监管不力受到撤职等处分。在将这一事例公之于众的同时,山西省委、省政府要求各地各部门引以为戒,并强调对安全生产隐患要加强事前监督力度,对行政问责和案件查处也要加大力度。

近年来,作为我国重要的能源重化工生产基地,尽管山西在大力调整产业结构、传统产业新型化、新兴产业规模化上取得了积极进展,但在这种特殊的产业结构背景下,山西在全国仍属于欠发达省份,依然面临着加快发展的重任。

转型发展、科学发展、和谐发展,加快建设新基地山西进程——科学发展观学习实践活动开展以来,山西牢牢把握“以人为本”这个核心,更加深入地贯彻落实科学发展观

的喜人成果。

近年来,第二炮兵党委自觉运用科学发展观探索战略导弹部队建设发展的特点规律,研究解决影响制约战斗力生成提高和部队建设科学发展的重点难点问题,取得一批重要成果。随着使命任务的拓展,第二炮兵部队不仅在维护国家主权、安全、领土完整中肩负重大任务,还担负着抗灾救灾、反恐维稳、核化事故救援、对外军事交流等多种非战争军事行动任务。

为了解决突出问题是重点——针对环境污染和能耗过高较严重、重特大安全事故接连发生、产业结构不合理、城乡群众收入偏低等现状,山西省委、省政府提出,深入学习实践科学发展观,首先要进一步解决与科学发展观不适应、不符合的思想、观念,解决落实科学发展观中存在的突出问题。

为了使学习实践活动见实效,山西省各地各部门结合实际,研究确定了本地本单位的具体调研课题,梳理出了深入调查研究和解决突出问题的清晰线索。

在各个单位明确活动主题和载体的同时,山西省委把找准影响和制约山西科学发展的问题作为发展的主要任务之一,在组织专门人员认真调研、部门和单位查找、广泛征求各方面意见的基础上,研究确定了13个专题调研课题,由省级领导领题调研,

解决影响和制约部队建设科学发展的突出问题,着力构建有利于科学发展的体制机制,不断提高领导部队科学发展的能力素质。

他们围绕“防止和克服安于现状、求稳怕变的思想,强化改革创新、奋发有为的观念,防止和克服形式主义、官僚主义的作风,强化从严求实、真抓实干的观念;防止和克服贪大求快、急功近利的现象,强化全面推进建设、持续发展的观念;防止和克服粗放管理、消极防范的做法,强化科学管理、安全发展的观念”,在各级领导中广泛开展“四个防止四个强化”解放思想大讨论,根据所担负的任务和职责要求,运用科学发展观认真清理习惯思维、陈旧观念,深入分析本单位、本部门不适应不符合科学发展的思想认识和现实表现。

解决影响和制约部队建设科学发展的突出问题,着力构建有利于科学发展的体制机制,不断提高领导部队科学发展的能力素质。

他们围绕“防止和克服安于现状、求稳怕变的思想,强化改革创新、奋发有为的观念,防止和克服形式主义、官僚主义的作风,强化从严求实、真抓实干的观念;防止和克服贪大求快、急功近利的现象,强化全面推进建设、持续发展的观念;防止和克服粗放管理、消极防范的做法,强化科学管理、安全发展的观念”,在各级领导中广泛开展“四个防止四个强化”解放思想大讨论,根据所担负的任务和职责要求,运用科学发展观认真清理习惯思维、陈旧观念,深入分析本单位、本部门不适应不符合科学发展的思想认识和现实表现。

解决影响和制约部队建设科学发展的突出问题,着力构建有利于科学发展的体制机制,不断提高领导部队科学发展的能力素质。

解决影响