

# 国资委引导央企实现又好又快发展

新华社北京10月27日电（记者樊曦）在深入开展学习实践科学发展观活动中，国务院国资委注重结合所监管企业的实际，主动引导企业积极应对形势变化，推进中央企业又好又快发展。

国资委党委对国资委干部提出三点要求：一是党员领导干部要严肃认真地研究国际国内经济形势和走势，做好应对准备。二是做好分类指导。认真分析金融危机对哪些行业、哪些中央企业的冲击比较严重，引导这些企业降低成本，增收节支，做好应急预案，建立应急机制。三是筹划好明年的工作，努力保持中央企业持续稳定增长。

在国资委监管的中央企业中，大多数

处于关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域，企业规模大、综合实力强，对国家经济社会发展具有重要而特殊的影响。

国资委党委强调，在学习实践活动中，要重点“上好四堂课，把握四个规律”。要结合自身实际，按照科学发展观的要求，联系思想实际和工作实际进行思考，认真查找在思想、工作、作风方面存在的不符合科学发展观要求的突出问题，努力形成解放思想、大胆探索、破解难题、创新工作的氛围，不断增强学习实践科学发展观的自觉性和坚定性。

一是要学习、把握科学发展的规律。二是要学习、把握国有资产监督管理的规律。

搞好国有资产监督管理，是建设有中国特色社会主义提出来的新课题，是前无古人的伟大创举。发达国家和我国的基本国情不同、政治制度不同、经济制度不同、文化传统也不同，没有现成的经验可以借鉴。国资委必须在实践的基础上不断探索、把握国有资产监管的规律。三是要学习、把握企业发展的规律。企业是经济社会的微观主体，企业发展规律是客观存在的，是不以人的主观意志为转移的，搞好国有企业必须把握、遵循企业的发展规律。四是要学习、把握经济运行的规律。

在我国推进社会主义市场经济的进程中，国

资委需要学习、把握经济快速发展、转型中的宏观经济发展规律；在经济全球化日益深入的今天，需要下大工夫，提高驾驭、把握国际经济发展的能力和水平；中央企业涉及众多行业，国资委的干部还需要学习、把握行业发展的规律。

国资委党委强调，要不断提高自身发现问题、分析问题、解决问题的能力，提高搞好国有企业和国资监管工作的本领。要通过深入学习实践科学发展观，着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，把中央企业引导到科学发展上来，引导到转变发展方式、提高自主创新能力上来，引导到节约资源、保护环境、走可持续发展道路上来，引导到坚持以人为本、构建和谐企业上来，通过深入学习实践科学发展观，调动各方面的积极性，抓住机遇，应对挑战，使中央企业在新的历史起点，实现更长时间、更高水平、更好质量的发展，为国民经济持续健康发展作出新的更大的贡献。

## 深入开展学习实践科学发展观活动

## 四川企业工资共决机制驶入快车道

本报讯（记者高柱）企业与劳动者究竟该如何平等协商工资？9月17日，四川省劳动和社会保障厅、省总工会、省企业联合会/省企业家协会正式对外公布了三家联合制定的《企业职工工资集体协议》(样本)。有关人士称，这是自2002年以来，四川首次修改工资集体协议(样本)，它的公布，旨在加快建立企业职工工资共决机制，指导和帮助企业开展工资集体协商。据介绍，为进一步提高工资协商的覆盖面，今年内，四川将有3000余户企业要进行工资集体协商，3年内，全省国有企业工资协议签订率要达到85%。

## 农民工维权纳入九江政绩考评

本报讯（记者赵翔 通讯员周凯常 陈雅）在江西省九江县务工的农民工徐某、杨某等人最近特别高兴，因为施工单位拖欠他们的4.9万余元工资终于兑现了。近年来，九江针对农民工工资兑现难、维权保障难等实际情况，将农民工维权纳入政府政绩考评范围。维权专项目标考核未完成者，年终将被扣分问责。

## 杭州下城区建立退休劳模三级服务网络

本报讯（通讯员张春怡 俞文玉 记者李刚殷）针对企业退休人员社会化管理后对劳模服务工作遇到的新问题，杭州市下城区建立三级服务网络，推出“三个必报，五个必访”工作制度，把党和政府以及工会组织的温暖，及时送给退休劳模。

据介绍，三级服务网络是指：在区里设立劳模联谊会，每年区财政拨付15万元经费；街道设立党工委领导牵头，包括民政、劳动保障和社区党委参加的劳模管理小组；社区层面有劳模服务点，楼道设有劳模服务信息员。

## 酒钢创业者成为厂庆明星

本报讯（记者康劲）国庆前夕，漫步在十里厂区，看到昔日的戈壁荒滩变成绿色的现代化钢城，年逾古稀的退休干部李洪亮异常激动。他是1958年来到酒钢的第一批建设者，和他一起的酒钢首批创业者，在企业庆祝50华诞的日子里，成为备受干部群众尊重的耀眼明星。

9月26日，30名首批创业者代表走上了主席台，接受应邀专程赶来的甘肃省委书记陆浩和省长徐守盛为他们颁发的金质奖章，接受新一代钢城干部职工对他们的深情祝福。

## 朝阳力推小型非公企业工会干部职业化

（上接第1版）

针对这些问题，市总工会确定了双措并举的工作格局。所谓双措并举，一是对25人以下小型非公企业在工会组织全覆盖的基础上实行二次覆盖，即把若干个单体规模较小的企业工会组织起来，建立多种形式的工会联合会，扩大组织规模，使其具备应有的履行维权职责的能力。二是针对非公企业工会主席身份错位问题，实行工会干部职业化。

在实现二次覆盖过程中，他们主要采取了四种方式：一是以乡镇街为单位，根据企业工会分布情况，分别建立区域性行业性工会联合会。二是以行政村为单位，在村建工会的

地方，根据会员分布状况，建立区域性行业性工会联合会。三是以工业、农业和科技园区为单位，建立园区工会联合会。四是依托农村乡镇工商所，对辖区内由个体工商户中的劳动者组建起来的工会联系点实行二次覆盖，建立区域性行业性工会联合会。

为了适应二次覆盖的要求，去年底市总工会进行了工会干部职业化试点工作，主推直接选派职业化工会干部到工会联合会担任主席。到目前为止，全市已有56名职业化工会干部，到年底将增加到100名。经过3年努力，全市将有80%以上的非公小企业实现工会主席职业化。

记者采访了解到，权钱交易在“土地出让”和“调整规划”两个大项上最为突出，官员利用职权为开发商牟取了惊人的暴利。

搞房地产首先要拿地，土地出让是房地产开发的第一个环节，拿地的价格直接关系到房地产开发的成本。重庆市国土局副局长王斌采取的正是“以地生财”之策：利用手中掌握土地征用、土地出让、耕地保护及土地规划等审批管理权力，在土地环节进行权钱交易。他的主要手段是帮助开发商获取土地使用权，减免土地出让金，办理征地审批手续、办理房屋产权等。2005年，一开发商看上重庆沙坪坝区一块土地，为了低价拿地，经过王斌的运作，违规降低了该块土地的出让金标准，给国家造成巨大经济损失，政府少收入1.7亿元的土地出让金。为此，王斌收到开发商10万元人民币和3万美元的“感谢费”。

除土地主管部门的领导外，地方政府的负责人也对土地有较大的调控权。在重庆市九龙坡区区长黄云的受贿记录中，也有“以地生财”的“大手笔”。2004年至2006年，黄云利用担任重庆市沙坪坝区人民政府区长职务之便，为某开发商在规划调整、征地拆迁、土地补偿等方面提供帮助，并因此收到开发商3万美元的“酬劳”。

## “亚欧文化之窗”展现异域风情

10月27日，北京市民在王府井参观亚欧文化展览。“亚欧文化之窗”大型活动日前在王府井大街举办，亚欧会议45个成员国的旅游风景、名胜古迹图片展吸引了众多游客驻足观赏。

本报实习生 景一鸣 摄

持的政治优势，大力发扬谦虚谨慎、艰苦奋斗的优良传统，牢固树立勤俭办学、节俭办事的良好风气。五是要牢固树立纪律意识，始终把从严治校、从严管理作为党校工作必须贯彻的重要方针，认真落实从严治校、从严治教、从严管理的方针，加强学校管理工作，严肃党的政治纪律，推动形成良好校风、良好学风。

胡锦涛指出，各级党委要加强对党校工作的领导，把党校工作纳入党委整体工作部署和党的建设总体规划，定期研究并及时解决党校工作中的重要问题，配备好党校领导班子，帮助党校解决教学和管理工作中的实际困难，为加强党校教师队伍和干部队伍建设、推进教学手段和基础设施现代化建设积极创造条件。

习近平在主持座谈会时指出，胡锦涛总

书记的重要讲话，深刻阐述了新形势下办好党校的重大意义，明确提出要以改革创新精神全面推进党校工作，充分发挥党校在党和国家事业中的重要作用，切实推动党校工作不断迈上新台阶，为办好党校进一步指明了方向。各级党委和党校要联系实际、认真学习、深刻领会，切实贯彻落实。

座谈会上，中央党校常务副校长李景田汇报了会议有关情况。山东省委书记、省委党校校长姜异康，北京市委副书记、市委党校校长王安顺，安徽省委副书记、省委党校校长王明方，湖南省委常委、组织部部长、省委党校校长黄建国，黑龙江省委常委、组织部部长、省委党校校长龙新南先后发言。

出席座谈会的领导同志还有刘云山、李源潮、徐才厚、何勇、令计划、王沪宁。

## 云南8条措施严防重特大事故发生

## 重特大责任事故国企法人代表应立即辞职

本报讯（记者陈昌云）记者在云南省政府日前召开的安全生产工作常务会议上了解到，该省政府将采取8条措施严防重特大事故的发生。其中包括：对不重视、不履行安全生产监管责任的州（市）政府实行挂牌督办制度。今后凡发生重大责任事故，国有、国有控股企业的法定代表人立即停职，并严肃追究各种法律责任；非公企业的法定代表人、实际出资人将从快、从重、从严惩处，5年内不得在省内从事矿山生产的组织、领导活动。

据云南省国土资源厅介绍，该省尾矿库问题还比较严重，主要表现在规模小、安全隐患多、建设项目不规范和安全生产管理比较

混乱上。为吸取“9·8”山西尾矿库特大溃坝事教训，强化监管，省政府根据安监局的建议决定采取8条措施，严防重特大事故的发生。

逐一对所有省尾矿库进行安全检查，全面摸清底数；对未领取安全生产许可证、未通过安全设施“三同时”验收的尾矿库一律停产整顿，经整改后仍不达标的，坚决依法关闭；对擅自利用废弃尾矿库进行生产的选矿厂、企业一律吊销相关证照；对非法违法生产运行的尾矿库一律取缔、关闭；建立对州（市）政府安全生产的督查制度；对尾矿库实行分级监控；在矿区集中的地方，要由技术力量雄厚，安全管理水平高的大型企业兼并小型选矿厂，促进规模化、规范化等。

按照相关规定，该公司开发的项目容积率不能超过5，但最终规划部门还是将该公司项目的容积率调整到不大于7。通过增大容积率，开发商的利润一下就增加了1000多万元。开发商为“感谢”王政，送他100余万元。

作为重庆市规划局局长和副局长的蒋勇与梁晓琦更是精于此道，在他们所收取的贿赂中，大多与调整容积率有关。从2003年到2007年4月，梁晓琦接受重庆一地厂商的请托，利用职务上的便利，将该地厂商开发的楼盘容积率上调至3.95。为此，梁晓琦分8次“进账”225万元人民币，6.3万美元。

遏止“行业性腐败”需打破权力封闭运行

一些办案人员、有关专家和法律工作者指出，从重庆8名厅级干部“落马”以及近年来全国暴露的典型案件来看，规划、国土、房管等与房地产业息息相关的政府部门行政审批权过大，过于集中，尤其是公共权力的运行不够公开、透明，缺乏有效的监督制约，是整个房地产行业中的权力寻租、官商勾结十分突

# 医德医风建设重在制度创新

### 曹国强

解放军总医院加强医德医风建设的事迹，令人感动，让人欣慰，给人启迪，他们的经验和做法，为正在开展的深入学习实践科学发展观活动，提供了一份生动、实在的教材。

党和政府历来高度重视医疗卫生工作，改革开放30年来，我国的公共卫生体系和基本医疗服务不断健全，人民健康水平不断提高。但是，由于医疗资源分布的不协调、不平衡；加之随着医疗卫生制度改革的深化，使医院的建设发展，特别是使医德医风建设遇到了许多新情况、新矛盾，群众“看病难、看病贵”，医患关系不和谐，日益成为影响社会和谐的一个突出问题。

针对这一局面，解放军总医院勇敢迎接挑战，果断把握机遇，在医院的全面建设与发展中，始终坚持把加强医德医风建设纳入创建一流现代化研究型医院的总体目标，作为重要内容和永恒不变、常抓常新的主题，通过一系列制度创新，建立一整套长效机制，有效地缓解了群众“看病难、看病贵”的问题，也使医患关系更加和谐、融洽。

制度，带有根本性、全局性、稳定性和长期性。推进制度创新，既是加强医德医风建设的基础性工程，也是从根本上搞好医

患关系的重要途径，怎样进行制度创新？解放军总医院的经验做法给了我们重要的启示。——首先，要紧紧围绕科学发展的

大局推进制度创新；其次，要紧紧围绕维护患者利益推进制度创新；第三，要紧紧围绕影响医德医风的关键环节推进制度创新。

制度的生命力在于执行，在于落实。解放军总医院在医德医风建设的制度创新中，十分注重建立保障制度落实的有效机制。他们建立的齐抓共管的管理机制，经常性宣传教育机制，全方位、全时段、全员额的监督机制，褒奖鲜明的激励机制，“一票否决”的惩罚机制，都为各项制度的执行和落实提供了有力的保障。

医德医风建设是塑造医务人员品质和灵魂的活动，是一项十分复杂的系统工程。必须看到，制度是由人执行的，执行制度的人的思想道德素质，是制度能否落实的重要因素。因此，在创新制度的同时，还要大力开展以树立良好医德医风为目标的职业道德教育，使广大医务人员牢固树立正确的人生观、世界观和价值观，提高遵纪守法、爱岗敬业的自觉性；大力建设具有特色的医院文化，不断增强医务人员的荣誉感和责任感。解放军总医院正在这些方面做了大量富有成效的工作，从而为制度的执行和落实奠定了坚实的思想基础。

（据新华社北京10月27日电）

## “三零一”，生命保障的福音

（上接第1版）当年10月，更名为军委直属机关医院，第二年的7月改称解放军三零一医院，从此，“三零一”的称谓一直叫到今天，而三零一医院的光荣传统、精湛医术、特别是良好的医德医风，也一直弘扬传承到今。

年近八旬，在“三零一”有着举足轻重地位的著名骨科专家卢世颀院士接受采访时，讲了几句让人心动的话语：“医学的传统，在解决病人病情的同时，也努力解决病人的困难，理解病人，为病人排忧解难；病人在你心中，这绝不是一句口号，而是一种态度；病人的病情和困难一定要记得很清楚，装在心里。”

走过55年的历程，“三零一”的发展如日中天，目前已集医疗、保健、教学、科研于一体的大型综合性医院，年门诊量达到330多万人次，收治病人10万多人次，实施各种手术5万多例，而临床入院、出院诊断符合率已达99%以上，住院病人抢救成功率达90%以上，治愈好转率达98%以上，包括许多复杂的手术和重大抢救均获得成功，许多疑难病症也得到有效诊治；而在这当中，还有一笔宝贵的思想财富，那就是恪守救死扶伤、争创一流、以患者为中心、视病人为亲人的精神认知，统领医院的发展建设，规范医护人员的行为，这是不可估量的时代创新动力。

谈起“三零一”的今昔，院长秦银河说：“我们这些年加快发展的一个基本出发点，就是着力解决患者看病难、看病贵的问题。现在来我们医院就诊的患者多，一些得了疑难杂症的患者也把这里看成最后的希望。我们责无旁贷，只有千方百计，提供更方便、更快捷、更有效的医疗服务，才能让人民群众满意放心。”

2004年军队编制体制调整，解放军三零四、三零九医院并入解放军总医院，“三零一”的规模进一步扩大，学科门类更为齐全，有6个国家级重点学科，1个国家重点培育学科，军7个重点实验室，11个医学专科中心，14个医学研究所也都设在这里，聚集了3600多名专业技术人员，其中享受国务院特殊津贴者就有500多人。

也是在这年7月，“三零一”的200多名专家、教授和各级领导，郑重签下了一份医德医风承诺书，他们公开向社会作出廉洁行医的10项承诺，以接受军地患者和社会各界的监督。

到了2006年3月，医院又向全国、全军医疗卫生系统发出了“文明行医、科学行医、依法行医、规范行医、廉洁行医、诚信行医”的六大倡议，旨在大力弘扬、身体力行良好的医德医风。医疗技术高超，医德医风倡兴，“三零一”步入了“科学发展、和谐共进”的新天地！

### 守住医德医风建设的底线

在“三零一”采访时，听到很多有关医德医风的故事，让记者浮想联翩。

脑外科专家周定标说：“我布衣素食足矣，千万不能因为几个钱败坏了自己的名声！”一个退休老人人的妻子住院手术，主刀就是周定标，老军人心想，怎么也得表示一下呀！第

出的重要原因。

在查处8名厅级干部的过程中，检察机关多次到相关职能部门走访调查，发现其各种规章制度相当完善，程序设计也很严格，这些干部为开发商牟取利益的过程，从表面上看都是“依法办事”，操作流程也完全合法，如调整规划，均由开发企业向基层的规划部门提出，基层再向市局规划部门呈报，市局通过会议形式，集体研究决定。“但是，在事前，开发商和官员早就私下达成了交易，缺乏监督的权力运行即使程序再完善，也是走形式而已。”这名办案人员如是说。

曾担任重庆市国土资源局副局长、重庆市政协常委邱道持说，没有外部的监督，政府部门的规章制度再完善也不起作用。他说，被指控受贿170多万元的重庆市国土资源局局长王斌，在局里被公认为“最讲制度”的领导，而且为人“低调”，一般不参与任何应酬，掌握土地征用、土地出让、耕地保护及土地规划等审批管理权力的王斌，最重视制度建设，在其分管领域制定了很多制度。尤其具有讽刺意味的是，每当开会研究土地出让问题时，他都要求同僚录音，表现得非常“坚持原则”。因此，当听说王斌“落马”时，邱道持感到十分意外。他说，这说明自己监督自己等于没有监督，所谓的制度建设往往是为了自己能“钻空

子”。

房地产业内人士指出，一方面是政府部门权力过于集中，自由裁量权大；另一方面权力的运行不够公开、透明，缺乏社会监督，这就为房地产开发领域的权力寻租提供了广阔的空间。以权钱交易最为突出的“调整规划”为例，调整规划目前大多在规划系统“内部循环”，有的项目常常由主管负责人说了算，或者依据一纸政府会议纪要，甚至打招徕、批条子、特事特办，这种“关门规划”缺乏公示、听证等制度，公众对规划调整没有知情权、参与权和监督权。

一批厅级干部的“落马”促使重庆市政府10月上旬连出监管“重拳”：分别对土地出让、城市建设配套费的征收管理、建设用地使用权配置、控制性详细规划的调整，作出限制性规定；在土地出让方面，重庆决定改变过去主要由国土房管局一家单位内部集体会审的做法，实行多部门集体研究决策，由监察部门对整个供地行为进行监督；在对控制性详规的调整方面，冻结了将非居住用地调整为居住用地，限制对公共服务设施和市政基础设施用地的调减；同时规定，除因公共利益需要，并经市政府同意，禁止将公共绿地调整为其他用地。

（新华社重庆10月27日电）