

## 【“阳宗海砷污染事件”追踪报道】

本报10月12日以《“滇中明珠”阳宗海砷污染始末》为题报道了“阳宗海砷污染事件”。十天时间内，污染企业关停，企业责任人被批捕，政府相关责任人被严肃处理，一场环保问责风暴骤然袭来。然而，已经到账的1100万元税收，与将要付出的几十亿元治污成本，却尴尬地摆在了云南省面前……

# 省委书记痛斥：这笔账不合算！

特  
别  
报  
道

宗海砷污染事件。

省领导声讨：

“为区区经济利益毁了一个湖，这笔账不合算！”

在省政府的通报中，一家涉砷生产线的磷化工企业成为污染阳宗海的“罪魁祸首”。

玉溪市澄江县锦业工贸公司，是澄江县一颗耀眼的“工业新星”，从1996年产值区区200多万元发展至2007年的1.5亿元。

而2008年上半年的产值已达1.6亿元，总共实现产值6亿元。

澄江锦业工贸公司位于玉溪市澄江县的阳宗海岸边，成立于1994年，两年后几条生产线陆续投入使用。从2005年至2008年6月，该企业上缴税金1162.8万元，但据估算，用三年时间把阳宗海水治理恢复到Ⅲ类水质，至少要花费几十个亿，而且沿湖2.6万人的饮水安全还深受影响。

云南省委书记白恩培说：“澄江锦业工贸公司，表面上看，实现了工业产值6亿多，纳税1100多万元，但事实证明，无论从经济效益还是从社会效益上看，以破坏环境为代价搞发展，这笔账非常不合算。”

今年2月17日，上任仅两个多月的省委常委、昆明市委书记仇和到阳宗海调研时专门强调，一定要把水环境保护放在第一位，一切开发建设要以保护阳宗海水质为前提，绝不能让阳宗海变成“第二个滇池”。仇和的“预警”显然没有起作用。

阳宗海的污染原因多端，既有以锦业工贸公司为主的几家无良企业的违法排污问题，也有当地政府失职失察管理不力的因素，而客观上还有阳宗海分属昆明、玉溪两个市，宜良、呈贡、澄江三个县，以及省“九湖办”和省水利厅阳宗海管理处等几个机构多头管理，管理无法协调统一到位的问题。

阳宗海砷污染主要罪魁是锦业工贸公司，它位于玉溪市澄江县，在阳宗海的上段，6月中旬的监测出出现严重砷污染的单位位于阳宗海下段，是昆明市的宜良县监测出来的。

涉及监管阳宗海的单位部门较多，省里有个“九湖办”，省水利厅还专门设有“阳宗海管理处”，临湖的澄江、宜良、呈贡三县及有关乡镇在管，监测又是昆明市和宜良县轮流在做。“阳宗海被发现砷超标就是6月14日，我们宜良环保局通过监测发现的。”宜良县环保局负责人告诉记者。这样“多龙治水”，责任界限难免混杂模糊，也是导致阳宗海惨遭毒祸的重要原因。

早在1997年底，省人大就通过了一部地方性法规《阳宗海保护条例》，但由于管理职能存在权限不清等机制、体制问题，具体执行这个《条例》的机构、部门却非常繁复，相互间有较大的埋怨推诿空间，终于导致这个法规成为废纸。

在省委理论学习中心组学习时，白恩培表示：“阳宗海污染事件中确实存在机构重叠、管理权限不顺的问题，管理权限到底在阳宗海管理处还是在环保部门？”他要求加快行政区划调整，进一步理顺管理体制，明确各级政府和各部门的职责职能。

玉溪市政府道歉：生态立市环保优先

距省政府公开通报阳宗海砷污染事件一个月之后，玉溪市政府于10月21日通过新闻媒体向全社会公开道歉。

在记者收到的这封题为《关于阳宗海砷污染的公开道歉信》中，玉溪市政府表示，污染事件发生后，玉溪市委、市政府启动应急预案，全面落实“三禁”措施，各级投入了近500万元，解决了沿湖群众和两户企业670多人的生活用水，完成了渔船集中代管工作，制定完善了群众生活生产用水、渔民生产替代等方案和措施。

道歉信透露，玉溪市政府已经切断主要污染源，依法关闭了锦业工贸公司，对沿湖相关企业实行停产整顿，依法追究了锦业工贸公司违法排污的法律和经济责任，以涉嫌重大环境污染事故罪将锦业工贸公司董事长李大宏等3人逮捕。玉溪市政府同时表示，要落实行政问责制，对17名相关责任人

实行行政问责，全面、客观地做好阳宗海水污染情况和处置工作情况的宣传报道，自觉接受新闻媒体和社会监督。

道歉信中披露，锦业工贸公司不仅排污污染阳宗海，而且在事件发生后还采取多种对抗法律、隐瞒犯罪的手段，企图逃避法责。

据调查，该公司曾经发生过两次职工集体砷中毒和一次砷过敏事件，但被隐瞒。该企业偷排污水致阳宗海污染，被上级有关部门查处后，“突击掩埋存在严重渗漏隐患的循环水池并伪装成绿地，弄虚作假，逃避监管，派人闯入已经被公安机关查封的财务室，删除、转移电脑数据资料，销毁证据，企图逃避法律责任。”

在道歉信中，玉溪市政府承认，阳宗海污染事件暴露了政府“有关职能部门存在执法力度不够、督查落实不力、审批把关不严、以罚代管，疏于监管、整治违法行为避重就轻、敷衍了事等现象，致使污染企业多年逃避监管，违规生产，最终酿成了此次严重污染事件”。

同在玉溪市澄江县，还有一个著名的深水湖——抚仙湖，这个湖的管理卓有成效，湖水水质多年保持在Ⅰ类，拥有十分成功的保护经验。

玉溪市政府表示，将以抚仙湖保护治理成果和阳宗海污染事件作为正方两个方面的典型，扎实开展好学习实践科学发展观活动，坚定不移地实施生态立市战略，坚持环境优先，“在生态环境上多给子孙后代留好处”。

最新进展：

问责官员、抓捕责任人

云南“阳宗海砷污染事件”处理近日有发展，主要祸首澄江县锦业工贸有限责任公司董事长、法人代表李大宏及该公司生产部部长金大东已于9月28日被澄江县检察院以涉嫌重大环境污染事故罪依法批准逮捕。

阳宗海污染事件也在相关政府监管层面掀起问责风暴。

10月22日，云南省对26名涉及阳宗海砷污染事件的政府相关人员实施了行政



本报10月12日以《滇中明珠“阳宗海砷污染始末”》为题报道过“阳宗海砷污染事件”。

问责，其中12人被给予免职处分。其中，玉溪市副市长陈志芬被劝引咎辞职，云南省水利厅副厅长陈坚被给予通报批评，对事件中负有直接领导和监管责任的玉溪市、县两级17人、昆明市宜良县4人、云南省水利厅3人等共24名公职人员，按照干管权限给予党政纪处分，其中13人被给予免职处分，其他分别给予责令辞职、停职、做出书面检查等处分。

此外，阳宗海的减污除砷及水质恢复的公开招标工作业已展开。

此次公开招标项目的主要目标是：确定通过地下水进入阳宗海湖泊水体的砷污染负荷量，应用科学、成熟、安全有效、合理可行的阻断、削减、吸附、分离等技术、措施及工程建设，在3年内将阳宗海湖泊水提浓度均值由现在的0.128毫克/升降低到0.05毫克/升。

招标治理的信息瞬间传遍全球。

记者从省科技厅了解到，每天都有不少来自国内外的相关企业、个人以各种形式探听招标情况，跃跃欲试。

一周道德点击 李瑾

## “一日城管”体验

【新闻记录】 重庆高新区市政管理监察支队诚招市民，在国庆节后换位体验“一日城管”，协助城管摆摊。经过层层筛选，11位市民入选“一日城管”。19日上午9时，首批“市民城管”开始跟随高新区市政管理监察支队上街“执法”，感觉到“做城管真的挺难、挺辛苦”。

【道德点击】 城管就是比小贩高明。小贩只知道胡搅蛮缠，城管却懂得借市民之口鸣冤叫屈，博取同情。谁说城管野蛮？谁说小贩可怜？看看，城管只是劝说小贩不要影响市容，就被骂做“土匪”，当城管真的不容易。其实对于城管来说，如果能真正做到文明执法，公正执法，身正怎么会怕影子歪呢？又哪里需要什么“一日城管”来为自己“鼓与呼”？说白了，“一日城管”只不过是城管在不利的舆论环境下，所采取的一种公关手段而已。

## 救市话语霸权

【新闻点击】 近日，杭州市出台《关于杭州市房地产市场健康稳定发展的若干意见》，在社会上引起很大反响。政府不要“救楼市”，市民各有说法。面对质疑，杭州市一位负责人正面回应：“一旦杭州楼市大落、房价大跌，土地市场必将进入不景气周期，政府土地出让收益会大幅减少，相应地城市建设、城市管理、民生保障资金也会大幅减少，最终受害的还是老百姓。”

【道德点击】 尽管中央政府默许了地方政府救楼市的行为，但听着这位领导同志的救市逻辑，还是很觉得刺耳。房价跌了，最终受害的是老百姓，那么请问，当初房价急速上涨的时候，难道老百姓从中受益了吗？为何受伤的总是老百姓？事实上，对于购房自住的居民来说，只有房价下跌，才有可能改善居住条件。笔者并非一味反对政府救楼市，但救要救得透明，救也要救得适度。此时救楼市最直接的得利者肯定不是老百姓，还请官员别老拿咱百姓说事。

## 百万重赏抓贼

【新闻记录】 今年1月到9月，河南平顶山市共发生1513起入室盗窃案，相比去年上升了将近1个百分点。近日，平顶山市公安局出台了奖励措施：拿出100万元奖励市民抓贼。民众直接抓获或扭送1名现行入室盗窃嫌疑人，可获500元~5000元现金奖励。

【道德点击】 为有效破获入室盗窃案，深入民众调查，给提供线索者依法奖励，这都无可厚非。但如果因警力不足，便利用民力打击犯罪，民众亦可通过抓获犯罪嫌疑人获取不菲的奖金，这看起来似乎似是双赢之举。然而，一项政策的良莠如果仅以初衷和效果就加以评判，那无疑是轻率的。公民义勇为抓捕盗窃罪犯，固然值得尊敬，但这并不意味着，公民这种个体化的行为可以替代公权机关的职能。打击犯罪，还得靠训练有素的警察。

## 代表征集遇冷

【新闻记录】 22日，郑州天然气调价听证会征集13名消费者代表和10名旁听代表的报名将结束。从16日报名开始到21日的6天时间里，总共才有20多人报名。此前，刚刚结束的郑州供暖价格听证会程序颠倒，开成了涨价会，有听证代表直言，“听证会流于形式，不参加也罢”。

【道德点击】 拉丁美洲有一句谚语：“猪与鸡‘参与’了制作火腿和鸡蛋，但它们在‘参与’中一无所获。”听证代表只听证而无法代表，在“参与”听证中，听证代表无法代表民众有所收获，无异于“猪与鸡”最终的命运。听证会演变成为涨价会，还堂而皇之地披上民主的外衣，是对民主本身的辱没。让消费者代表的话语机会转化为话语权，才是听证制度回归民主价值的根本之道。



10月23日，江西绿谷科技有限公司职工在摆放生产出来的新型井盖。  
废塑料袋、饮料瓶这些令人头疼的塑料垃圾，经过江西东乡县的江西绿谷科技有限公司特殊加工后，可生产出复合材料井盖等市政设施用品。新华社记者宋振平摄

## 道德观察

# “黑屏”袭来：技术缺位下的道德尴尬

### 晚善

微软“黑屏计划”来势汹汹，分批次次每一个小时令盗版软件使用者桌面背景自动更换为黑屏，为了打击盗版，微软可谓用心良苦。

用心良苦”的还有数量众多的盗版软件使用者。有人深夜专门等“黑屏”来临，没被微软“黑”掉的网友恶搞，干脆自己动手“黑”了自己。除了带点揶揄性质的恶搞，还有人提出了一个更为严肃的问题：微软此举是否触犯相关法律？在司法程序尚未介入之前，尚且不好轻易下结论。然而，微软相关负责人一句“毕竟盗版是不对的”，至少令缺少技术选择的众多盗版使用者立即陷入道德尴尬。

为切实把“员工书屋”建好、管好，公司在采购书籍的资金方面予以大力支持，积极开展撰写读后感、书友座谈会、读书交流会等各类员工读书活动，完善相关制度，提高“员工书屋”利用率，促进书屋充分发挥作用。随着“员工书屋”在全公司范围内遍地开花，缕缕书香飘满工地。

(文良诚)

WPS一时风光无限，微软过高的价格，并不占据竞争优势地位。然而，令已经发展了庞大用户数量的WPS轰然倒地的，还要归功于微软盗版软件的盛行。微软以纵容盗版的姿态，轻松赢得中国市场的主导地位，这也是此次人们攻击微软的主要依据。发展至今，微软的垄断地位无人能敌，以此技术霸权相要挟，推出“黑屏计划”以打击盗版，应该并不意外。事实上，今天国人的道德尴尬，早已埋下隐患。

维持社会正常运转的力量无非两种：他律——法律；自律——道德。任何违背了这两种约束力量的行为，都将以不同形式付出代价。多年前，选择盗版微软的非道德行为，不仅令国产软件彻底沦陷，也为日后的加倍偿还埋下伏笔。从某种程度上讲，微软的每小时黑屏一次，除了添点麻烦，盗版使用者最大的损失便是道德层面的集体尴

尬。而道德羞耻感的强烈与淡漠，因人而异，笔者认为，那些拿出微软各种痛脚反击微软的说辞，说到底，无非是道德感强烈的让人们找回面子的一点挣扎。

“黑屏计划”尽管已经实施一周，但或许更凶猛的“报复”行动还在后面，毕竟，微软新系统的销售潜力带来的巨额利润，谁又能抵消其诱惑？而众多盗版用户的道德尴尬，不是几句口号便能自动解除的。是继续集体尴尬，还是寄希望于微软的手下留情？又或者双方剑拔弩张，采用非正常手段“以暴制暴”？笔者还是希望，微软能够通过政府部门、司法程序，达成打击盗版、保护知识产权的利益诉求，更长远来看，还需要从知识产权制度的构建角度来着手。

从此次微软“黑屏计划”中我们也应该意识到，自主创新，早已不再是企业一己之责。大胆假设一下，当年人们有足够的道德自我约束力，远离盗版，自觉维护一个相对公平的竞争环境，国产的WPS是否会赢得技术革新的时间，从而至少维持一种像曾经胶卷业内乐凯之于柯达的制衡力量？弥补技术缺位，可能是不再受制于人的根本之路。然而，毕竟最好的机会已经错过。

不要在同一件事上犯第二次错误，这或许是国人应该学到的。对于消费者而言，逐利的前提是合法，进而还应该具备一定的消费道德。就像企业应该具备道德感一样，随着社会的发展，人们逐渐意识并开始要求，企业在追逐利益的同时担负社会责任。我们既然如此要求企业，也应该自觉维护一个具有道德良知的消费行为环境。唯此，在道德与利益的双重考量之下做出的选择，才可能避免我们不再陷入下一个微软留给我们的道德陷阱。

## 三明电业局

### “诚信银行”考评职工诚信

本报讯(记者李瑾 通讯员张玉生)从9月10日开始，福建省三明电业局1000多名员工将成为该局“诚信银行”里的储蓄户，他们将把自己今后在诚信方面获得的奖励和不诚信行为所受的处罚都作为虚拟货币分别存入个人的账户，以此账户作为干部职工诚信度考评的依据，并作为职工诚信立身、立业的资本。

为进一步推进企业诚信建设，形成“诚信管理、诚信服务、诚信做事、诚信做人”的浓厚氛围，三明电业局建立了职工诚信档案，对职工日常思想道德品质等方面诚信度进行考评，并将结果记入个人档案，作为干部职工日后升迁的依据，全面加强诚信建设。

与此同时，三明电业将诚信建设列入常态化管理，进一步健全各项管理制度，完善诚信建设的机制和考核办法。根据诚信考评办法，该局定期或不定期组织对全体干部职工在生产经营、安全、服务以及思想道德等方面是否诚信进行考评，把考评结果如实记入个人诚信档案，与领导干部和职工的升迁挂钩，并在评语中标注此人是否诚信，持之以恒抓好诚信管理，筑牢诚信之基。

## 中铁四局一公司

### 启动基层“员工书屋”建设

本报讯 没有隆重的仪式，没有鲜花和掌声。日前，中铁四局一公司向莆铁路项目部驻地三楼一间普通的小屋悄悄挂上了“员工书屋”的牌子。这是该公司在基层建立的第32个“员工书屋”。这些“员工书屋”的建立使基层的员工们在工作之余有了学习“充电”的好去处。

“员工书屋”的建设是全总为了深化“创建学习型组织、争做知识型员工”活动，实施员工素质工程的一项重要举措。中铁四局一公司作为国内大型建筑企业，参与了合武、向莆、南东环、沪宁铁路等国家重点工程的施工。由于许多的建设工地都处在偏僻的乡村，交通不便，员工们八小时之外的业余生活单调。为改变过去“白天埋头干，晚上没事干”的现象，积极引导员工们勤学习、求上进，公司工会于今年年初就开始在基层项目部陆续开办了“员工书屋”。

为切实把“员工书屋”建好、管好，公司在采购书籍的资金方面予以大力支持，积极开展撰写读后感、书友座谈会、读书交流会等各类员工读书活动，完善相关制度，提高“员工书屋”利用率，促进书屋充分发挥作用。随着“员工书屋”在全公司范围内遍地开花，缕缕书香飘满工地。