

# “政策因素”不应成为职工维权的障碍

广东省劳动保障厅近日发文,明确职工在离开职业病发生单位两年内被诊断、鉴定为患职业病的,其在被诊断、鉴定为职业病之日起一年内提出工伤认定申请,劳动保障行政部门应当受理并作出工伤认定,由工伤保险基金或用人单位支付相关待遇费用。据报道,该项新规的颁发,缘自佛山市某包装有限公司女工离职后被确诊患上职业病,她和原所在的公司去申请工伤保险待遇时,佛山市有关部门因政策限制不予受理。因为这种情况在当地颇为普遍,而且产生了不少社会问题,当地妇联、工会,一些专家和学者通过各种途径向有关部门反映,经过不懈的努力才有了新闻中披露的结果。

相信有了这样的规定,广东省的职工以

如果是因为政策适用的客观条件发生了变化导致的,应该及时进行修改;如果是因为政策制定的基础发生了变化,政策落后于时代的需要,就应该及时废除;如果是因为国家法律法规变化,基于这些法律法规而制定的政策失去了存在的必要,就应该及时废止。

后发生类似情况,将不会再生发生不被受理或者出现难以得到保护的情形,所以,我们衷心为正在因政策限制而维权受阻的职工,和以后可能遇到类似情形的职工感到高兴,同时也应给能够顺民意修改和完善政策,取消不合理政策限制的当地政府以掌声,称许他们以人为本的行政作为。

全国不少地方都发生过正在发生这样那样的因政策限制,使职工权益没有受到应有保护的事例。职工维权之所以遇到障碍,一个重要原因就在于有些地方政策对劳动者权益保障设定了某些限制。如职工社会保

险缴存根据职工户籍地的不同而不同,导致一些户籍不在当地的职工无法参加社会保险或者不能享受同等的社会保险待遇;如职工享受工伤保险待遇应与所在地用人单位存在劳动关系,劳动关系终止不能再申请工伤保险待遇,超过一定时限申请工伤待遇将不予受理;如因政策变化或者单位变动社会保险存在欠缴或漏缴的,一些地方规定不能补缴,等等。

政策本来应该是保护职工权益的,现在一些职工权益受到侵害,尽管侵权事实清楚,法律规定明确,但就是因为政策限制而

不能得到应有的保护,或者不能得到正当途径的救济,政策没有成为维权的保障,却成为维权的障碍。这样的政策不论其基础是否合理,是否具有客观原因,是否曾经具有法律依据,都不应该继续存在下去,而应该进行必要的清理。如果是因为政策适用的客观条件发生了变化导致的,应该及时进行修改;如果是因为政策制定的基础发生了变化,政策落后于时代的需要,就应该及时废除;如果是因为国家法律法规变化,基于这些法律法规而制定的政策失去了存在的必要,就应该及时废止。

除了及时清理现行政策外,也不可忽视剔除产生这些政策的主观因素。有些政策之所以成为职工维权的障碍,并不完全是因为历史原因或者客观条件制约,而是有些地方政府出于地方利益保护而有意制定的。如为了减轻当地社保基金压力,不愿承担户籍非本地职工的社保待遇;如因为全国政策不一致,为了保护地方利益而故意设限等等。对于这样的地方政策就应该从政策制定源头着手,加大社会参与的力度,同时广泛征求社会和职工的意见,通过社会力量进行约束和防范。源头上堵住了,实践中及时清理了,成为职工维权障碍的“政策因素”就会得到有效制止,也就不会出现因为“政策因素”而无法获得相应救济的情形,职工的权益才能得到有效保护。

## 比“黑屏”更可怕的是信息安全

10月20日,微软在中国启动Windows XP和Office的正版验证行动,盗版用户的电脑将每小时黑屏1次,并会不断弹出提示窗口提醒正在使用盗版软件,此举一出,引发广大电脑用户争议。记者获悉,北京律师已向公安部举报,认为微软黑屏触犯多项中国法律。(见10月21日《北京晨报》)

迄今为止,针对微软“黑屏”举动的批评主要集中在,“黑屏”破坏计算机信息系统和非法侵入计算机信息系统,对公民的通信自由、个人隐私、信息安全、商业秘密和国家秘密构成了威胁。鉴于微软的垄断地位,其相应的软件市场价格居高不下,不少用户在用盗版软件,因此,“黑屏”计划的推出,实际上是想以此迫使用户花费高昂的费用使用正版软件,背后隐藏的是巨大的经济利益。

但是,许多人在指责微软“黑屏”计划的时候忽略了一个问题。那就是在网络、软件信息安全立法不完善的今天,即使微软没有推出“黑屏”计划,包括微软在内的许多软件事实上都潜在地威胁着通信自由、个人隐私、信息安全、商业秘密和国家秘密,从技术角度说,只要使用了微软的软件,不管是正版还是盗版的软件,微软都可以在用户毫不知情的情况下,侵入用户电脑系统。今天它可以防范和提醒你使用盗版名义,明天可以不用打任何招呼,来盗取你电脑上各种个人隐私、商业秘密和国家秘密。微软具有这样的技术手段。

其二,随着私家车的普及,开车的人越来越多,但要想真正把车开好,并不容易。因为多数人是“急就式”考取了驾照,而实际驾驶经验,包括驾驶常识,则缺乏很多。

其三,交警部门 and 驾校在安全教育、驾驶常识传授等方面,尚有更多更细的工作要做。网友的帖子能给有车族安全行车带来一定启发或警示,交警部门和驾校为何不能呢?就看想不想做和怎么做了。

这样的帖子多多益善。

图说

□赵春青/画



“进化”

据《天津日报》报道,一项调查显示,上海60%以上的白领每天伏案工作至深夜,其中80%的白领因长期用脑过度患有不同程度的脑疲劳,且对着电脑的时间久了,觉得脸像结了冰,有点木然,就像长了一张“电脑脸”。

除了“电脑脸”,其它用脑过度体现在年轻人身上的症状还有焦虑和抑郁。工作效率低不说,有的还形成了恶性循环。这样的“进化”结果可能是很多人未曾预料到的。

大众话题

□孙仲

近日,网友“南宁王生”在“天涯杂谈”上发表《在驾校学不到的安全行车驾驶技巧》一帖,表示“这是本人保证行车安全的一些个人做法,大部分驾校教学是没有这些内容的”,“告诉驾车人如何提前预防事故的发生”。帖子罗列了23条经验之谈,一上网,就得到网友热捧,被奉为“驾校学不到的‘23条驾规’”。(见10月22日《扬子晚报》)

“实用驾规”的帖子多多益善

强推“遗址游”后果堪忧

□张永琪

这位网友的帖子为其他网友提供了安全行车“宝典”,还被纸质媒体宣传、推广,甚至引起交警部门 and 驾校的关注,足见其“群众基础”。这意味着什么呢?

其一,这位网友总结出来的“驾规”很通俗实用,好多是对有关法规、常识的解读和细化,好懂又易于接受。

比如有这么一条:“只有假设你周围的其他交通参与者都是菜鸟或者都不会严格遵守交通规则,而你对此有足够的预判并有相应的预防措施来应对,这样才能真正保证行车安全”。一般驾校老师在给学员讲交规和安全行车常识时,都会提到“遵章车让违章车”,可多数学员并不一定能理解。经这位网友这么一总结,更加明白。

还有,“不要长时间跟在遮挡视线使你看不清前方路况的大家伙后面”,“你经过一辆停在路边的公交车时,你要想到可能会有下车的乘客突然从公交车前窜到你的车前;你左边的士行驶时,它会不会突然变道猛向右拐去拉路边招手的打车人等等。相信看了这个帖子的网友,一定会受益

其二,单位组团旅游钱谁出?按照德江县的规定,旅游费用由各单位以福利待遇等方式支出,这明显违背了相关政策规定。

其三,地方开发古城遗址,应依照客观规律办事,让其自身文化价值产生吸引力,若动用行政手段强迫属下组团旅游,虽然能够收到一时“热热闹闹”的效果,但难以持久。

开发旅游景点,有许多方法。比如,渐进

# 国务院扶贫办创新机制解决贫困群众最迫切问题

新华社记者 董峻

在深入开展学习实践科学发展观活动中,国务院扶贫开发领导小组办公室以“深入贯彻落实科学发展观,进一步解放思想,切实提高扶贫开发水平,开创扶贫开发工作新局面”为实践载体,深入调研,创新机制,解决贫困地区群众最迫切的问题。

据国务院扶贫办负责同志介绍,当前我

国扶贫开发工作已经从集中力量解决温饱进入努力促进发展的新阶段,必须在科学发展观的指导下,完善国家扶贫战略和政策体系,坚持开发式扶贫方针,重点提高农村贫困人口自我发展能力,实现农村最低生活保障制度和扶贫开发政策的有效衔接,实行新的贫困标准,对农村低收入人口全面实施扶贫政策,把尽快稳定解决扶贫对象温饱并实现脱贫致富作为新阶段扶贫开发的首要

任务。充分发挥行业扶贫的作用,继续动员社会各界参与扶贫事业,积极开展反贫困领域的国际交流合作。

扶贫开发是社会主义新农村建设的重点工程、基础工程,两者的最佳结合点就是集中力量解决贫困群众最关心、最紧迫、最切身利益问题。国务院扶贫办明确,从今年起到2010年底,利用三年时间,确保22个贫困人口较少民族、国家扶贫开发工作重点县中边

境一线和革命老区这三类贫困村完成整村推进扶贫规划任务。

为此,国务院扶贫办提出,通过政府投入,带动社会投入和群众投工投劳,改善基础设施和提高社会服务水平,解决贫困村通路难、通电难、饮水难、上学难、就医难等基本民生问题;通过主导产业培育和劳动力转移培训,让贫困农户找准发展点,找到脱贫致富的路,使收入多起来,钱包鼓起来,生活好起来。

同时,对特殊类型贫困地区实行综合治理,加强汶川地震贫困村灾后恢复重建步伐。全力促进贫困地区新农村建设,使贫困人口和全国人民共享改革发展的成果。

(据新华社北京10月22日电)

# 科学发展海西先行

## ——福建省深入开展学习实践科学发展观活动

热点、难点、重点问题,深入一线开展调查研究,从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,务求取得实际效果,造福于民。

省级班子和省委学习实践活动领导小组有关党员领导干部分别围绕转变发展方式、着力改善民生、持续推进海西战略、落实“四‘求先行’”举措等确定10个重点调研课题。省委从促进科学发展、海西先行的实际出发,明确提出要通过开展学习实践活动,进一步修订和完善《福建省建设海峡西岸经济区纲要》,制定建设海西两个先行区的实

施意见,提升和完善海峡西岸经济区建设的重大举措等。

省外经贸厅结合当前国际国内形势及福建省外经贸发展实际,分析问题,探讨工作思路,提出加快外经贸结构调整步伐,实现外延增长、粗放增长向内涵增长、集约增长的转变,从主要依靠低成本、低价价格竞争向主要依靠高科技含量、高附加值的非价格竞争转变,发挥好外经贸在建设海峡西岸

“两个先行区”中的支撑带动作用。

省委农办提出,以“改革创新增活力,强农富民求先行”为实践载体,以学习贯彻党的十七届三中全会为契机,力求在深化农村改革、创新农村工作机制上取得新突破,力争使健全完善粮食生产直补政策、促进土地流转、发展农业适度规模经营、健全科技特派员制度等一批有价值的调研成果能进入省委省政府决策。

## 深入开展学习实践科学发展观活动

(上接第1版)

立足我国国情,中央和地方财政按照“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的原则,增加对公共服务领域的投入,优先保障和改善民生,向社会主义新农村建设倾斜,向社会事业发展的薄弱环节倾斜,向困难地区、基层和群众倾斜。重点加大在“三农”、教育、科技、就业、社会保障、医疗卫生、住房保障、公益文化、生态环境、节能减排等方面的投入,稳步推进民生保障体系建设。

财政体制改革不断深化 公共财政渐行渐近

改革开放之初,两步“利改税”和财政包干制破除了计划经济体制下的统收统支财政体制,增强了中央和地方活力。1994年,我国全面实施分税制财政管理体制改革,初步建立了与社会主义市场经济体制相适应的财政体制框架,规范了中央和地方之间的分配关系。

1998年我国提出建立公共财政框架,在此基础上2003年党的十六届三中全会要求“健全公共财政”,2007年党的十七大提出“完善公共财政体系”,这一突破传统财政理念的

重大转变旨在由政府提供公共产品来满足人民的需求并逐步实现其均等化,同时使财政体制更加公平、公开、透明。

在向公共财政迈进过程中,我国通过实施所得税收入分享改革、出口退税分担机制改革、缓解县乡财政困难的激励约束机制和建立健全财政转移支付制度等,进一步完善了省以下分税制财政管理体制,规范了财政管理体制,规范了财政分配关系。全国财政收入稳定增长和地方财政统筹能力明显增强,为促进基本公共服务均等化和地区协调发展提供了财力保障。

回首30年,我国还着力推进税制改革,积极构建有利于科学发展的财税制度,税收筹集国家财政收入和调节经济、调节收入分配的作用不断增强。

从建设型财政到公共财政,30年的财政改革之路记载着市场经济体制下公共财政制度的建立和政府职能的转变。站在新的历史起点上,展望未来,公共财政前行之路依然漫长,财政体制改革亟待攻坚,面对挑战,我们唯有坚定信心,继续改革,才能在发展道路上再创新的辉煌。

(据新华社北京10月22日电)

# 中央深入学习实践科学发展观活动网站《学习与实践》网站开通

新华社北京10月22日电 中央深入学习实践科学发展观活动网站——《学习与实践》网22日正式开通。

《学习与实践》网开设“学习实践动态”、“科学发展时代先锋”、“科学发展在身边”、“理论评论”、“学习辅导”、“互动交流”、“成果展示”、“资料数据”、“在线服务”等九大板块,将综合运用文字、图片、音视频、动漫等多种方式,积极宣传中央关于学习实践活动的指示精神,及时报道各地区各部门各单位学习实践活动的进展情况、成功经验和实际效果,

及时报道学习实践活动的先进典型和理论研究成果,加强网上互动,收集网民意见和建议,组织网上调查,是集信息发布、互动交流于一体的网上平台。

《学习与实践》网由中央学习实践活动领导小组办公室主办,人民网·中国共产党新闻网承办。除中文简体、繁体外,还开设有蒙文、藏文、朝文三种少数民族语言和英文版本。网站英文域名为kxfz.people.com.cn,网民也可直接点击中文域名“学习实践科学发展观.cn”登陆。

# 伟大的精神 不竭的动力

## ——写在“万众一心众志成城——抗震救灾主题展览”展期过半之际

新华社记者 魏武

这是中国人民抗击特大自然灾害的全景记录,这是中华民族精神发展史上又一座巍峨丰碑。

9月20日,《万众一心 众志成城——抗震救灾主题展览》隆重开幕,生动再现了全党全国各族人民面对特大地震灾害奋起抗争的感人场景。一个月来,近60万观众在中国人民革命军事博物馆展厅内留下了脚步和感动,写下了2万多条观展感言的留言簿砌起了一座小小的“山峰”。

“爸爸,妈妈,‘5·12’特大地震带走了许多无辜生命……你们的孩儿已经长大了,我要冲进废墟去挽救更多人的生命……如果我被永远留在了这里,你们千万不要伤心难过,要为我感到骄傲和自豪……”济南军区某旅战士陈胜军书写在挎包上的遗书,让许多参观者泣不成声。

感动与行动同在,坚强与信念同行。一个个沙盘模型、一组组新闻照片、一幅幅统计图表、一件件珍贵实物前,中华民族和衷共济、团结奋斗的伟大民族品格,在这里表现得淋漓尽致。行走在那场壮烈而艰难的生命大营救烙就的深深记忆里,人们的心灵一次次受到震撼和洗礼,热血一次次为之奔涌,作为中国人的自豪与庄严,在参观者的心中一次次沸起、升腾……

带着无尽的关切,党和国家领导人走来了——

邱光华、武文斌、王毅、蒋敏、黄琼、谭千秋、王洪发、宋志永、邹宝骞、宋雪……看一个个闪光的名字,听着一段段感人的事迹,观

众们一次次停下脚步,向抗震救灾英雄模范表示深深的敬意。

带着关于32年前唐山大地震的回忆,老人们走来了——

“在这次百年不遇的大地震中,我们国家用最短的时间使灾区人民有衣穿、有饭吃、有房住、有医生看病、学生有学上,这是世界的奇迹,哪个国家也做不到,而我们国家做到了。”唐山大地震中被埋6天的辽宁本溪市退休职工杜工元留言说,有了共产党的领导,不管遇到什么样的困难,中国人民都能克服。

带着年幼的孩子,年轻母亲们走来了——

“我领女儿来参观这一幅幅让人心痛、让人感动流泪的画面,为的就是让孩子从小就懂得在灾难面前要坚强、要友爱、要自强!懂得什么是无私无畏,什么是刚强勇敢,什么是人间大爱。”手牵着重5岁的女儿,一位年轻妈妈动容地说。

带着对祖国的满腔热爱,学子们走来了——

“在这里,我又一次被人民子弟兵、医护人员和所有救援人员震撼,被灾区可敬的人民教师感动。我会为这个伟大的民族奉献自己的力量。”即将走上教师岗位的硕士生王冕留言道。

……

灾难是试金石,它夺去了八万同胞和他们的家园,却夺不去我们因爱而生的无穷力量。伟大的抗震救灾精神,必将使巨灾后的灾区浴火重生;强大的团结奋进之力,必将使中华民族超越灾难,迈向新的更大的辉煌。

(据新华社北京10月20日电)

# 英雄本色,普通一兵

## ——追记勇救落海群众牺牲的武警士官李杰

张东波 许木泉 祝俊业

广东省湛江市坡头区麻西村海湾,在台风“黑格比”袭来时疯狂肆虐的海面,这时已波澜不惊。

岸边,一双解放鞋孤零零地摆放着;它的主人——年仅26岁的武警广东省总队一支队九中队班长李杰,为救落海群众,就是从这里跃入了滔天巨浪……

2008年9月24日凌晨,14号台风“黑格比”突袭广东,登陆时中心最大风力15级,风速每秒50米。当天上午10时许,风力稍减,雨还在下,麻西村村民李海勇到海边查看渔船受损情况。猛然间,巨浪打来,李海勇一个踉跄,被卷入汹涌的波涛。

“救命!救命!”李海勇一边拼命挣扎,一边大声呼救。

正在这一地巡查养殖渔箱、渔排、浮桶受损情况的村民李田发,闻听呼救声,立即赶到海边。来不及多想,李杰径直朝海面奔去。

这时的李田发上前劝阻:“风太大,你一个人不行,下去危险!”

“不怕!我是军人,我要救他上来!”

话音未落,李杰纵身跃入海中,向50多米外的落海者游去。一靠近,他一把抓住李海勇的胳膊,奋力把他拽出水面,不料大浪扑来,俩人瞬间被海水淹没,渐渐地消失在村民们焦急的视线中……李海勇不幸遇难,李杰英勇牺牲。

(据新华社广州10月22日电)