

增强公共文化服务 实施惠民出版工程

——新闻出版总署大力推进新闻出版业科学发展

新华社北京10月17日电（记者隋笑飞）新闻出版总署在开展深入学习实践科学发展观活动中，紧密联系行业实际，坚持突出实践特色，以“解放思想、深化改革，推进新闻出版业繁荣健康发展”为主线，把推动新闻出版业增长方式、体制机制、政府职能三大转变，构建符合科学发展观要求的新闻出版公共服务体系作为实践载体，大力推进新闻出版业科学发展。

在深入开展学习实践科学发展观活动中，新闻出版总署以重大出版工程、农家书屋工程、少数民族出版工程、全民阅读工程、文化环境保护工程为支撑，紧紧围绕转变不适应不符合科学发展观要求的思想观念，解决影响和制约新闻出版业科学发展以及党员干部党性党风党纪方面群众反映强烈的突出问题，创新有利于科学发展的体制机制三个着

力点，大力推进新闻出版业又好又快发展，为人民群众提供更多更好的精神文化食粮。

新闻出版总署党组多次召开党组会议，专题研究和部署学习实践活动，并将通过在新闻出版行业十个领域、百余家新闻出版单位中开展“十行百家”专题调研，在全社会搭建“关注民意、倾听民声”互动平台、“解放思想、深化改革，促进新闻出版业科学发展”主题大讨论、为新闻出版业发展繁荣“建言献策”等活动，不断将学习实践科学发展观活动引向深入。

新闻出版总署党组书记、署长柳斌杰说，在充分认识新闻出版工作巨大成就的同时，也必须清醒地看到，我们的工作与党的十七大的要求相比，与人民群众对精神文化产品的热烈愿望相对照，仍然存在着一定的差距。新闻出版行政部门科学行政、民主行政、依法

行政的水平还不够高，建设责任政府、法治政府、服务政府和阳光政府的进程亟须加快；新闻出版领域的体制机制改革尚未达到科学发展要求，制约发展的体制机制性障碍没有根本消除；行业发展和管理还未完全从计划经济体制粗放型的发展模式与管理方式中转变过来，发展理念陈旧，发展方式单一，发展效益还不很明显。在思想观念、体制机制、管理模式、服务方式、行政能力、队伍素质等诸多方面都存在一些不适应科学发展观要求的障碍和问题。

柳斌杰说，新闻出版系统将以学习实践科学发展观活动为契机，自觉地以科学发展观的要求分析和查找突出问题，解放思想、更新观念，与时俱进、改革创新，积极推进政府职能、体制机制和发展方式三大转变，努力构

深入开展学习实践科学发展观活动

建新闻出版公共服务体系，切实保障人民基本文化权益，实现新闻出版业的科学发展。

据介绍，针对新闻出版公共服务水平较低、覆盖面窄的问题，新闻出版总署将延伸工作重心，进一步推动农家书屋建设工程深入开展，力争在2015年使农家书屋覆盖全国所有行政村；针对公益性产品供需矛盾突出，公益性文化产品的有效供给不足的问题，将尽力抓好以国家出版基金为重点的重大出版工程，探索公益性出版事业发展的有效途径；针对少数民族文字出版发展不适应民族地区需要的问题，将进一步推动少数民族文字出版单位出版体制改革，设立少数民族文字出版专项资金，研究制定少数民族文字出版发展规划，扩大少数民族文字出版规模；针对我国正在致力于建设学习型社会，全民科学文化素质亟待提高，全民阅读风气需要进一步培育和形成的问题，将总结各地开展读书节、读书周、读书月的经验，创新阅读活动的组织方式和运行模式，大力推广“全民阅读”工程，努力营造全社会崇尚读书的浓厚氛围；针对出版物市场空间不断扩展、监管力量薄弱、版权保护水平亟待提高等问题，将大力实施文化环境保护工程，加大“扫黄打非”、版权管理和文化市场综合执法的力度，优化文化市场环境。

中国银监会密切关注经济金融运行态势 加强银行业有效监管

新华社北京10月16日电（记者刘诗平）中国银监会将学习实践科学发展观与实际工作紧密结合，强调密切关注经济金融运行态势，加强银行业有效监管，促进国民经济全面协调可持续发展。

今年以来，源于美国次贷市场的金融危机迅速深化和蔓延，造成大批金融机构严重亏损，甚至破产倒闭。此次金融危机破坏性之大，目前预计损失总额超过1万亿美元，高于美国上世纪三十年代经济大萧条以来的全球任何一次金融危机。

为尽快恢复市场信心，促进流动性好转，美国政府通过了7000亿美元救市计划，英国政府的5000亿英镑救市方案也已获欧盟委员会批准，全球主要央行10月8日实施了前所未有的同步降息，以应对空前严重的金融危机。根据国际货币基金组织(IMF)最新发布的数据，世界经济正在走向严重滑坡，大多数发达国家或已陷入经济衰退，或处于衰退边缘。

银监会结合学习实践科学发展观活动，总结了科学发展观指导下的监管实践，将始终坚持富有成效的工作经验。

一是要要求银行业金融机构严格信贷管

理，禁止信贷资金被挪用入市，有效维护资本市场的健康发展 and 银行业的稳健运行；积极适时主动地加强房地产信贷管理，培育健康消费，打击投机行为，支持房地产行业科学发展。

二是督促商业银行以丰补歉，增加损失准备。银监会多次要求商业银行，充分估计美国次贷危机对银行业的影响，要求各银行加大计提拨备力度。截至今年8月末，贷款损失准备金充足率同比上升6.5个百分点；拨备覆盖率同比上升5.8个百分点，而不良贷款率9月末同比下降了1.3%。

三是在新的形势下，将继续加大监管力度，督促商业银行采取审慎应对措施。要求商业银行加强风险分析和报告，严格并表管控，坚持区别对待和审慎对待，及时进行资产保全。强化流动性管理。增强信息披露。要求各银行建立月报制度，健全相关风险的识别、计量、监测和控制机制，加强风险管理。

目前，我国银行业总体继续保持稳健运行，次贷危机导致的银行业风险在可控范围内，银行业贷款保持平稳增长，信贷资产质量

持续改善；银行业金融机构风险抵御能力持续增强；银行业案件数量和涉案金额持续下降。

银监会党委书记、主席刘明康说，银监会按照党中央、国务院指示精神，坚持从中国国情出发，大量吸收借鉴当今世界先进银行监管经验，在较短时间内形成了具有中国特色的银行业监管框架。五年来，认真贯彻落实实科

据新华社北京10月17日电（记者张晓松）国家工商行政管理总局党组在学习实践科学发展观活动中提出，以建立健全与社会主义市场经济体制相适应的市场监管机制和现代市场管理体系为出发点，以“四个转变”作为践行科学发展观的重要载体，努力实现工商行政管理监管领域由低端向高端延伸，监管方式从粗放到精细转变，监管方法由突击性、专项性整治向日常规范监管转变，监管手段由传统向现代化转变，积极促进服务科学发展上水平。

据了解，工商总局党组在传达学习“全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省

工商总局以“四个转变”为载体深入学习实践科学发展观的。在新的形势下，工商行政管理工作面临着新的任务和挑战；市场主体多元化格局的出现，增加了工商行政管理机关规范监管市场主体的复杂性；多渠道、少环节、开放式营销网络的形成，需要进一步拓宽市场监管的视野和范围；高科技手段在商品流通领域的运用和现代经营方式的涌现，对提高市场监管的科技含量提出了新的要求；市场竞争的加强



让辽河明珠更璀璨

——记中国石油辽河油田公司工会

周家茂 陈琨 顾威

一组组闪光的数字，记述着辽河油田对共和国的贡献：1970年开始大规模勘探开发建设，1986年生产原油突破1000万吨，1995年产量达到1552万吨，创历史最高水平。37年来，累计为共和国贡献原油3.58亿吨，天然气486亿立方米。2008年，原油年产保持在1210万吨以上。

辽河油田是辽河湾畔一颗璀璨的明珠，是辽宁人民的骄傲。而在那一组组闪光数字中，也有着工会组织及工会干部们的辛勤汗水，他们通过扎实而富有创造性的工作为辽河油田增光添彩，让辽河明珠更加璀璨。近年来，公司工会认真贯彻落实“组织起来，切实维权”方针，紧紧围绕公司改革发展大局，在推动辽河油田一步步走向辉煌的同时，也使自己的工作好评如潮。“全国模范职工之家”、“送温暖工程先进集体”、“扶贫帮困先进单位”等数十个荣誉称号，让人们看到了工会组织闪光的足迹。

让员工全方位赛起来

生产竞赛是调动员工积极性的重要手段，只要对辽河油田公司各级工会组织的竞赛稍加考察就会发现，这家公司的竞赛是全方位的。生产、经营、安全、环保等各个领域，都有工会组织的竞赛。2008年，公司各级工会组织积极落实和推进油田公司“百日上产劳动竞赛”活动部署，以“挖潜千口井、增产万吨油”为目标，努力营造全员增产日上、管理挖潜的良好氛围，充分调动了广大员工的热情与创造力。竞赛活动开展以来，广大员工共开展低产、低效、高含水 and 停产并挖潜4586井次，增产原油2.1万吨。

按照“全员参与、全员创效”群众性经济工作理念，连续7年持续开展了群众性节约挖潜合理化建议“金点子”活动，即以地质开发人员为重点征集“勘探增储金点子”，以工程技术人员为重点征集“科技增油金点子”；以管理干部和一线岗位员工为重点征集“挖潜增效金点子”，切实形成了全员、全方位、全过程增产上产、降本增效的格局。“金点子”活动也成为辽河油田公司工会劳动竞赛历久不衰的品牌。2005—2007年，全公司累计征集合理化建议60722条，实施64512条，参与创效

11.59亿元。2008年，他们继续精心组织群众性合理化建议“金点子”竞赛，在基层员工中开展“提一条建议、完成一项革新、堵塞一个漏洞、增加一份效益”活动，努力实现全年实施合理化建议10000件、完成技术改进3000项、参与创效1.5亿元的工作目标。

开展竞赛，工会坚持以职工为本，突出维护。他们以“安全第一、环保优先，以人为本”的理念为引导，以创建“无违章、无隐患”班组为载体，以“零伤害、零损失、零事故”为目标，坚持开展了“百岗千哨”安全生产监督活动。共聘任安全生产监督检查员4335名，设立“安全监督岗”500个，建立了公司、厂、区、站四级“安全监督体系，形成点、线、面交织的安全生产监督网络。全年开展安全监督检查34757人次，提出建议、整改隐患4908项。为了使全体员工受教育，工会先后开展了以“安全你、我、他”为主题的故事征集活动、“安全监督哨”典型事例征集活动，并从全公司征集的57个事例中精选了8个故事到各基层单位进行了巡讲，受到广大员工的热烈欢迎。2007年，油田公司实现工业生产死亡事故、交通事故、工业重大火灾事故、急性中毒事故、职业病病例和生产责任安全事故六个为零，实现了各级工会组织对员工利益的最大维护。油田公司连续八年被中国石油股份公司评为“安全生产先进单位”，并获集团公司“安全生产、环境保护先进单位”称号。

推进企业阳光管理

公司党委与行政共同制定了《职工代表大会制度实施办法》、《厂务公开制度实施办法》、《平等协商签订集体合同制度实施办法》、《职工代表巡视检查制度实施办法》、《基层民主管理制度实施办法》、《职工董事、职工监事管理制度实施办法》七项制度，形成了完善的制度体系。在辽河油田公司，有制度，更有落实制度的扎实措施。他们将“七项”民主管理制度纳入内容、形式、程序、组织领导及责任制度纳入到基层建设千分制考核办法、党委信访体系考核测评和企业HSE管理体系之中，使基层民主管理和公开工作步入规范化、制度化、程序化轨道。完善了处、大队、

小队三级工作职责和考核办法，将干部评议、二次分配、安全管理、劳动保护、劳动竞赛、职工奖惩、职工培训、工会建家等纳入公开内容，并分解为二级六公开、区（大队）六公开和班站八公开。结合油田职代会实际，设立了民主评议监督、生产经营、职工社会保障和生活服务、代表提案、职工教育、安全生产和劳动保护等六个专门工作委员会，职代会闭会期间通过专题调研和巡视检查等形式定期开展工作，促进了职代会制度的规范化建设。近两年来，全油田共组织职工代表巡视检查321次，提出意见和建议883条，有效发挥了职工代表作用，提升了职工代表的务实形象。

油田公司各级职代会按照上级有关规定要求，成立了民主评议监督工作委员会，坚持每年对同级领导班子及其成员在职代会上进行民主评议，坚持将评议和测评情况在大会主席团会议上报告，并作为奖惩任免干部的重要依据。干部评议由职工代表说了算，有效地促进了干部作风的转变，以制度规范了干部的行为，用阳光操作赢得了职工的信赖。目前，辽河油田公司的职工大会建制率和干部民主评议率均达100%；职工对厂务公开满意度由2006年的84.2%提高到2007年的91.7%。

以班站为根，打造“五型五好班组”

在辽东湾畔世界第一大苇海中，辽河油田采油班站星罗棋布，每年1200多万吨原油从上千个小组的管道中蜿蜒流出。班站是企业

2005年以来，辽河油田公司在一线生产班站中实施了“五小工程”，新建和改造“小文化角”1033个、“小练兵”935个、“小伙房”999个、“小厕所”976个、“小绿地”1025个，极大地改善了一线班组的生产和生活环境，成为基层员工满意的精品工程。以此为基础，辽河油田抓班站建设更上一层楼，从2007年起，开展了“五型五好班组”创建活动。“五型”即：学习型、安全型、清洁型、节约型、和谐型；“五好”即：完成任务好、团结协作好、民主管理好、技能素质好、遵章守纪好。“五型”是目标载体，“五好”是成果检验。

“五型五好班组”创建活动的提出，得到了公司党委的高度重视，由工会起草，党政联合行文下发了《关于认真组织“我的岗位我负责，我在岗位您放心”群众性大讨论，广泛开展“五型五好班组”创建活动的意见》，使创建活动从开局起步就纳入到了全油田基层建设的重中之重，成为党政工团齐抓共管的倾力工程。同时，确定了在“十一五”末将90%以上的基层班站建设成为“五型五好”班组的“四步走”创建目标。

为了把“五型五好”创建工作抓牢抓实，公司工会与经济政策研究室等相关部门，修订下发了《创建“五型五好班组”实施细则》，明确了具体的推进措施和考核验收办法。各基层队每月对所属班站进行一次考核，作业区（大队）每季度组织一次考核，二级单位每年对“五型五好班组”进行一次抽查或抽查，与基层建设考核一并进行，纳入千分制验收。公司工会每年对各二级单位的“五型五好班组”创建活动进行一次抽查和综合评价，并纳入基层建设的总体考核评价序列。

为把创建工程尽快抓出成效，工会确立了以典型带动、引导、推动工作的思路。油田工会要求各级工会组织都要有自己的示范典型，每个示范点都有机关工会干部承包，形成立体交叉的典型群体，使各个单位各个专业各个层次都有学习的榜样和赶超目标。同时，召开各层专题故事会、演讲会，事迹报告会1300多场次，举办群众性歌舞、小品、相声、快板等专场文艺演出370多场次，使各类先进典型深入人心，推动了创建活动蓬勃开展的蓬勃开展。在2008年初召开的职代会上隆重表彰了标杆（优秀）班站和模范（优秀）班站长。2007年，辽河油田“五型五好班组”建成率达到32%。

“四不让承诺”扶贫帮困不落一人

“不让一个困难子女上不起学，不让一个困难子女就不了业，不让一名困难职工看不起病，不让一个困难职工家庭基本生活得不到保障”，这是辽河油田公司党委向困难职工作出的郑重承诺。

辽河油田工会建立了“长效组织保障、长效稳定筹资、长效扶贫助学、长效医疗保障、

陕西：科学发展问计于民

——陕西省政府广泛征求群众意见，推动科学发展

本报讯（记者毛浓曦）旅游资源大省陕西为何没能成为旅游大省？一位叫李凯的网友认为关键是服务跟不上，他还从行、游、住、食、购等几方面提出了改善意见。在“西部网”上，像这样的帖子每天多达千条，这些帖子均源于不久前陕西省开展的一项“开门纳谏、问计于民”的活动。

在深入学习实践科学发展观活动中，陕西省委决定在全省开展“开门纳谏、问计于民——为陕西科学发展献计献策”活动，向全省各级组织、各行业、各界发出献计献策征求意见函，并于10月6日在“西部网”开设专栏，问计于民。

中国工商银行提升核心竞争力 建设国际一流现代金融企业

据新华社北京10月16日电（刘诗平 周锦宇）在开展学习实践科学发展观活动中，中国工商银行认识到，科学发展观是指引国有商业银行顺利推进现代金融企业建设的重要理论基础，工行将主要在三个方面着力，提升核心竞争力，建设国际一流现代金融企业。

工行董事长姜建清指出，在学习实践科学发展观活动中，工行要注重突出以下几条主线：

一是把自身经营发展放到全国经济金融工作的大局中去谋划。工行认真履行国有控股大银行的经济责任和社会责任，按照国家有关政策合理掌握信贷投放，大力调整信贷结构，全面改进金融服务。这几年突出加强了对小企业和个人消费的融资服务，在同业中率先倡导“绿色信贷”理念，严格控制和坚决收回高污染、高耗能企业的贷款。

二是把转变发展方式作为实现科学发展的重要途径。近年来，工行加快转变以存贷利

此举迅速引起强烈反响。据统计，目前已收到建议信函超过100封，截至10月14日下午14时，“西部网”审核发布有效建议10993条，活动点击率超过100万。留言涉及面广，大到“陕西未来10年的发展规划”，小到“小区空地是该停车还是该变绿地”等主题，其中不乏专业性很强的学术文章。

陕西省已责成有关厅局和部门指定专人负责梳理网上信息，主动“领取”相关建议，并及时回复。有关方面还建立了一套收集、整理和反馈信息的机制。与此同时，陕西省党政主要领导干部积极深入群众寻谏、纳言，与群众同吃同住同劳动，问政于民、问计于民、问需于民。

中国工商银行提升核心竞争力 建设国际一流现代金融企业

据新华社北京10月16日电（刘诗平 周锦宇）在开展学习实践科学发展观活动中，中国工商银行认识到，科学发展观是指引国有商业银行顺利推进现代金融企业建设的重要理论基础，工行将主要在三个方面着力，提升核心竞争力，建设国际一流现代金融企业。

工行董事长姜建清指出，在学习实践科学发展观活动中，工行要注重突出以下几条主线：

一是把自身经营发展放到全国经济金融工作的大局中去谋划。工行认真履行国有控股大银行的经济责任和社会责任，按照国家有关政策合理掌握信贷投放，大力调整信贷结构，全面改进金融服务。这几年突出加强了对小企业和个人消费的融资服务，在同业中率先倡导“绿色信贷”理念，严格控制和坚决收回高污染、高耗能企业的贷款。

二是把转变发展方式作为实现科学发展的重要途径。近年来，工行加快转变以存贷利

和国内市场国际化程度的提高，加大了市场监管执法的难度。这些都对工商行政管理工作提出了新的课题和要求。工商机关要以建立健全与社会主义市场经济体制相适应的市场监管机制和现代市场管理体系为出发点，积极推进工商行政管理工作制度化、规范化、程序化、法治化建设，努力实现“四个转变”，着力构建长效监管机制。



长效就业帮扶、长效生活帮扶、长效信访处理、长效规范管理”八项长效机制，从机制上保证了“四不让承诺”扶贫帮困不落一人。

公司成立了由党政主要领导挂帅的辽河油田扶贫帮困工作委员会，将劳资、安全、财务、保险、企管法规、卫生、教育、信访、宣传、矿区事业部和区政府民政局等相关部门都列为委员会成员单位，实现了帮扶资源的有机结合，使扶贫帮困的领导机制得到了实实在在的强化。他们还建立了近200平方米办公场所的辽河油田帮扶中心，各二级单位也都相应成立了扶贫帮困组织，建立了“帮扶工作站”，切实形成了上下联动、左右沟通、反应灵敏、快捷高效的组织网络和工作格局。

扶贫帮困，稳定的资金来源是关键。油田公司以行政文件下发了《困难职工帮扶管理办法》，并确立了企业拨款、职工募捐、社会捐助等多渠道长效筹资机制。同时，《办法》要求各二级单位行政也要根据本单位帮扶工作的实际需求，向“帮扶工作站”注入资金。几年来，辽河油田坚持每年组织一次全员大型募捐活动，2007年职工捐款达500余万元。

重组整合后的辽河油田公司有特困家庭801户，一般困难家庭1036户；工亡遗属364人；孤儿38人；残疾人1947人；1990年以前老劳模205人。此外，还有军烈属156户、单亲女工142人。生活在辽河油田的各类困难员工是幸福的，孩子升学、生病住院、就业再就业、临时困难……都会感受到来自党和工会组织的温暖，比如困难职工子女考上大学，从入学到毕业，自始至终都会得到工会组织的关怀。过去，扶贫助学是一次性、象征性资助，目前已形成了应属各属以上本科生资助5000元，大专、市属本科生资助3000元，中专高中资助2000元；往届生减半，直至大学毕业为止的长效扶贫助学机制。同时，机关处室、领导干部还与特困家庭签订“帮一帮”助学协议等，形成了多层次、多形式的长效助学机制，彻底解决了困难家庭子女上学难的问题。

“辽河油田人”有着大爱情怀，对同为辽河人的生活困难员工，他们待如兄弟姐妹。2008年四川汶川地震，同样牵动着他们的心，10万多辽河人个个伸出援手，慷慨解囊，职工捐款总计1086万元。如此大额捐款，在辽宁国



有企业中屈指可数。看病难，看病贵，是员工之忧。辽河油田公司为员工医疗建立起三道保护屏障：第一道是国家统筹社会医疗保险；第二道，超过医疗保险封顶线后，企业为员工投保了大病医疗补充商业保险，封顶线为18万元；第三道，在大病补充医疗保险的比例自负部分，帮扶中心为困难员工提供80%的医疗救助，为一般员工提供40%的医疗救助。三道保障基本解决了员工看病难的问题。

在困难群体的管理方面，公司各级工会每年进行一次入户调查并张榜公示。特困家庭、困难家庭均要报油田公司困难员工帮扶中心审批、管理和存档案，进行动态调整。各级帮扶组织对困难群体调查工作做到了“三不”、“六清”，“三不”即不漏报、不虚报、不错报，“六清”即：因困难群体底数清、困难程度清、致因原因清、就业能力清、帮扶措施清、帮扶责任人清”。在此基础上分级建档，建立动态信息管理体系，在帮扶中心日常管理上，建立特困职工档案、扶贫助学档案、医疗帮扶档案等八项工作档案，加强了内部基础工作管理；在二级帮扶工作站的规范化管理上，制定下发了《帮扶工作站量化考核实施细则》，对帮扶工作内容进行了量化分解和定期考核；在帮扶资金的管理上，制定了《工会帮扶资金使用和考核管理办法》，规范了申报审批程序，待遇给付标准，审批额度权限及资金支付办法，真正做到公正、公开、透明。

目前，全油田56个二级单位100%建立了帮扶工作站。几年来，各级帮扶组织累计筹集帮扶资金8000余万元，实施扶贫助学3682人次，支出助学金456万元，实施医疗救助2497例，支出医疗救助金274万元，直接帮扶困难家庭人员实现就业889人次，实施各类生活帮扶2万多人次，支出帮扶资金3300余万元。接待处理群众来信来访2000余件次，基本达到事事有着落，件件有回音。

一项项卓有成效的工作，让人们看到了油田工会的作为和贡献。然而，在他们眼里，成绩只代表过去，在今后的工作中，他们有信心和决心积极动员和带领广大员工进一步振奋精神、凝聚力量、围绕中心，突出重点，开拓创新，扎实工作，努力开创辽河油田公司工会工作新局面！