

# 以人为本真诚服务 情系职工倾力奉献

## ——新疆生产建设兵团工会工作纪实

在祖国西北边陲广袤的大地上，肩负着屯垦戍边特殊历史使命的新疆生产建设兵团（简称兵团）百万职工牢记党中央的重托，坚持凝聚和弘扬“屯垦戍边，艰苦创业，无私奉献，开拓奋进”的兵团精神，充分发挥工人阶级的主力军作用，在深化经济改革、促进生产发展、巩固民族团结、推动社会进步、维护祖国统一的历史征途上，作出了卓越的贡献。

作为各族职工利益表达者和维护者的兵团工会，自中国工会第十四次代表大会以来，站在新的历史起点上，坚持遵循全总“组织起来、切实维权”的工作方针，更加自觉地接受兵团党委的领导，围绕“发展壮大兵团，致富职工群众”的大局，切合兵团实际，积极探索和确立了在团结动员广大职工充分发挥主力军作用，促进兵团经济社会又好又快发展中奋发有为，使工会组织更具推动力；在加强民主政治建设，更好地发挥职工代表作用，维护好职工合法权益上积极作为，使工会组织更具凝聚力；在壮大职工自营经济，多方增加职工收入上更多作为，使工会组织更具感召力；在帮助职工群众排忧解难，构建兵团和谐上努力作为，使工会组织更具亲和力；在提高职工队伍综合素质，更好履行屯垦戍边使命，充分调动职工的智慧和力量上大有作为，使工会组织更具战斗力；在加强各级工会组织自身建设上更好作为，使工会组织更具影响力的工作思路。坚定不移地紧紧围绕各族职工的支持和广大工会工作者的努力，认真履行职工职责，不断拓宽工作领域，使各项工作都取得了长足的进步和新的突破。基本实现了兵团党委提出的兵团各级工会要在加强基层民主政治建设、发挥好职工代表大会的重要作用、维护好职工合法权益上有所作为；在帮助职工多方发展自营经济、增加职工收入上有所作为；在切实帮助困难职工解决生产生活困难、推动兵团和谐社会建设上有所作为；在努力提高职工综合素质、当好主力军、建功“十一五”、更好履行屯垦戍边重要使命上有所作为的“四个有所作为”目标，受到广大职工的普遍好评和各级党政的充分肯定。

### 推动经济又好又快发展 倾力维护职工根本利益

自兵团工会第四次代表大会以来，兵团各级工会紧紧围绕西部大开发和兵团加快经济结构调整、建设农业“三大基地”和工业“六大产业”，推进新型工业化、农业产业化和城镇化建设进程，特别是紧紧围绕兵团党委提出的“率先在西北地区建成小康社会”的奋斗目标，立足于兵团实际和适应社会主义市场经济发展的要求，在兵团的14个师及所辖的175个团场，1400多个工交建筑及科教文卫企事业单位，广泛持久地开展“当好主力军，建功‘十一五’、和谐奔小康”、“我为节能减排作贡献”、“创建‘工人先锋号’，农业五大作物‘丰产攻关’”、“安康杯”等主题竞赛活动，以及深入开展技术革新、技术比武、发明创造和合理化建议等群众性经济技术创新活动，极大地激发了各族职工的劳动热情和创造精神，为兵团经济总量连续七年实现11.6%的年均增长；精准特色农业发展成果显著，棉花总产、亩产继续保持全国第一；工业发展的规模、质量和效益大幅提升，增加值年均达15.2%等综合经济持续稳定发展，发挥了不可或缺的积极作用。

近年来，兵团工会继续坚持通过发现、培养、选树先进典型，隆重召开表彰大会，为“双先”颁发屯垦戍边劳动奖状（奖章），展现“工人伟大、劳动光荣”主人翁风采，广泛运用各类媒体、著书立传、巡回报告等多种形式，大力宣传和弘扬劳动模范和先进典型的先进思想和优秀品质，充分发挥各类先进典型的示范带动作用；成立劳模协会，定期组织先进模范人物赴内地港澳等地参观、考察、疗养，热

看望慰问受灾职工。及时拨发救灾慰问金，积极协助党政防灾救灾，扶持职工恢复生产，尽力降低承包职工和企业的损失。

兵团各级工会倾力以经济建设为中心，积极开展工作履行职能，有力地推进了兵团经济连年又好又快地持续发展，维护了职工的根本利益，进一步调动和保护了职工的劳动热情和生产积极性。

### 促进基层民主政治建设 适应社会文明进步需要

兵团党政企合一体制的特殊性，是完善基层民主政治建设的重要课题。近年来，在兵团党委的高度重视和支持下，兵团工会探



索出一条具有兵团特色的推进兵团民主政治建设及职工民主管理工作的新路子，将适应市场经济和兵团特殊体制需要有机地融合起来，收到较好的成效。

在兵团的层面上，兵团工会除了定期向兵团党委汇报工作，及时向党政递交工会各类涉及职工思想动态和生产生活状况的调研报告，为兵团提供决策依据外，还积极主动地参与所有涉及职工切身利益的政策、规定的制定，以及相应的实施状况督查和职工意见的收集，从源头上维护职工合法权益。在师的层面上，还建立健全了师级民主管理委员会，全过程参与企业的经济、社会和民主政治建设。

农牧团场、工交建商企业及科教文卫事业单位，是加强基层民主政治建设的主体。为认真落实兵团党委“扩大基层民主”的要求，推进兵团党委《关于全心全意依靠职工办企业和进一步加强工会工作的意见》、《关于扩大农牧团场基层民主，加强基层建设的实施意见》和《兵团团场职工代表大会规定》等重要政策文件的贯彻落实，各级工会从依法建制、强化监督、畅通参与、规范运作上入手，不断健全和完善基层企业职工代表大会，建立了兵团、连队、班组的三级企业管理民主网络。

如今，兵团团场和企事业单位已全部建立了职工代表大会制度，并建立“职工代表巡视制”、“职工代表述职制”、“职工民主议事制”等13项配套制度。使所有团场的年终分配、主要农产品定价、土地承包等涉及职工经济利益的方案，都实现必须经过职工会审议通过；已有85.1%的单位，实行了职工会通过决议无记名投票表决制。80%以上的团场企业实施了“点答式”公开，团场承包职工收入支出明白卡发放率达到100%，职工会的各项职权得到较好的落实；兵团团场连队的领导，100%实行了由职工直接民主选举制度，彻底扭转了过去“谁当与职工利益关系最直接的基层单位‘当家人’，职工说了不算”的局面。

与此同时，各级工会还积极配合纪检、组织及相关部门，参与对领导干部的监督、评

兵团工会积极参与涉及职工利益的领导和工作机构，参与劳动就业、社会保障、工资分配、医疗改革等政策措施的制定和检查落实，逐步建立和完善了工会维权工作长效机制。

各级工会认真推动《劳动法》、《劳动合同法》、《劳动争议调解仲裁法》、《集体合同规定》和新疆颁布的《集体合同条例》等法律法规的贯彻落实，积极推进劳动关系三方协商机制的建立，确保集体合同的建制率、覆盖率和履约率不断提高。目前全兵团平等协商集体合同制度覆盖率达98.2%，合同履约率达81%，覆盖职工总数64.86万人。绝大多数转换承包期的团场、改制企业都能够突破“范本”模式，与职工及时重新签订、修订和

任制的基础上，给职工划分宅基地和自用地，鼓励职工大力发展以家庭种植、养殖等庭院经济为主的自营经济，走上富裕道路。

情系各族职工的兵团各级工会，创造性地主动介入庭院经济，积极承担起牵头组织、政策落实、全程推进和提供服务等具体工作，并努力打造成为具有兵团特色的工会工作“品牌”。

随着市场经济的日趋成熟，农产品市场化程度的提高，职工承包经营方式的完善和变化，以及兵团推行建设屯垦戍边新型团场和小康连队的新形势。近年来，兵团工会又将帮助职工发展庭院经济与兵团发展农业产业化、促进下岗职工再就业、改造职工危旧住房、创建“绿色家园”等重大举措结合起来。通过宣传发动、政策驱动、竞赛拉动、服务推动、项目带动等有力措施，形成了典型引路、政策推进、社会化服务、示范基地建设的推进机制。各农业师团在加强统筹规划、突出区域特色的基础上，逐步建立了“公司+基地+农户”的生产经营模式，初步形成了一些特色产业和产品，在兵团结构调整中发挥了积极作用，基地化、规模化、产业化发展初显成效，使自营经济成为兵团经济的重要组成部分和具有战略意义的“民心工程”。

各级工会还与有关部门合作，通过坚持评选表彰自营经济十佳团场、先进示范基地、百佳致富示范户、先进单位协会，开展庭院经济“致富之星”先进事迹展播活动，进行国家职业资格农民经纪人培训，举办“职工自营经济农业合作组织骨干培训班”等多种措施，使兵团庭院经济在市场经济体制中，有了更大的拓展空间和发展前景。

据统计，至今年6月，兵团已给23.96万户农牧职工划片自用地45.24万亩，户均达到1.89亩。2007年兵团职工自营经济户均纯收入5593元，比上年增长5.72%；从业人员人均纯收入1756元，比上年增长5.91%，使庭院经济成为增加职工收入的重要渠道。

### 关注贫困热情推进帮扶 排忧解难鼓励安居乐业

兵团绝大多数团场地处边境地带和沙漠戈壁边缘，尤其是镇守着新疆2019公里边境线的58个边境团场，自然环境恶劣，职工生产生活条件艰苦。加之每年自然灾害频繁，历史和体制等因素造成的社会负担沉重，使一些职工家庭生活仍然处于困难的境地。

兵团工会新一届领导集体，坚定不移地

落到了实处。

兵团、师、团、连四级工会组织与2700多名特困职工结对扶贫继续深入，做到不脱贫、不脱手。特别是在2007年、2008年“五一”期间，分别开展了“三个千”、“六个一”系列活动，帮助慰问活动，共对3220人次的劳模先进人物、35684户次的困难职工、19776人次的农民工和920多人次的残疾人，集中进行了慰问。

继续推进“金秋助学”活动深入开展，两年来各级工会共筹措扶助资金1600多万元，发放助学款1400多万元，帮助困难职工及农民工子女5万多人次。

兵团各级工会还积极协助党政，力所能及地热情参与为各族职工排忧解难，改善和提高职工生活质量多种举措的实施，受到兵团各界的广泛好评。这不仅极大地增加了工会组织的凝聚力、亲和力，而且更为重要的是，让职工感受到党的温暖和企业的关爱，进一步坚定了扎根边疆，在兵团安居乐业的信心和意志。

### 努力提高职工综合素质 精心打造新型职工队伍

兵团工会清醒地认识到全面落实科学发展观，构建和谐社会，特别是维护新疆稳定，巩固西部边防的基础，在于必须要有一支符合时代要求的新型职工队伍。

为此，近年来兵团各级工会针对职工队伍结构发生的新变化和“科教兴兵团”战略的新要求，在认真总结率先在全国工会系统提出并大力实施“职工素质工程”成功经验的基础上，与时俱进地加强和劳动、人事、农业、科技、教育、军事等有关部门的密切配合，积极开展“创建学习型组织、争做知识型职工”活动，进一步切实加大职工素质工程的建设力度。

通过开展读书活动，开办“科技之冬”、“技术夜校”、“绿色证书”等岗位技能培训，举办职工技能大赛，利用农闲时间强化军事训练等行之有效的教育培训手段，不断提高职工的思想道德、科学文化和军事技能素质。

继2007年投入60万元，为600个连队配置DVD机和包含思想政治教育、农业科技知识、法律基本常识、健康文明生活方式等4大类共77项内容的50张职工教育系列光碟后，今年又继续投入70余万元资金，为700个基层连队配置DVD机和职工教育系列光

2006年有占总数60%的7.45万名农民工，在兵团加入工会组织后，2007年又有新来的35万农民工加入工会组织，入会率高达64%。为此，连续两年受到上级工会的表彰。今年，吸纳农民工入会工作，正在以强劲的势头有序推进。

近两年，仅各植棉师支付给外省拾花农农民工的工资每年达到14亿多元，拾花农民工人均收入超过2000元，月均1000元以上，许多拾花农民工还获得了工会发放的返乡飞机票、火车卧铺票或现金、物品等奖励。感受到了兵团党政工关爱的许多拾花农民工，不仅自己连年来兵团打工、拾花，而且还动员带领亲戚同乡一起来。有的还申请在兵团农场落户，愿意在兵团工作，为兵团职工队伍增添了新鲜血液。

### 加强自身建设服务基层 提升服务水平增添活力

按照胡锦涛总书记和党的十七大对工人阶级及工会工作提出的新要求，以及兵团党委要求工会“四个有所作为”的目标，近两年多来，新一届兵团工会领导班子以提升工会服务大局、服务基层、服务职工为出发点和归宿，致力于以改革创新务实的精神，不断加强自身建设，努力把兵团工会组织建设成为运用科学理论指导实践，积极为职工说话办事的学习型、服务型、创新型群众组织。

通过对“加强干部队伍建设的若干意见”、“加强工会财务管理”、“岗位目标责任制”及“兵团加强机关作风建设”等规章制度的落实、考核；组织工会机关全体党员开展重温入党誓词，到特困企业过组织生活，开展党员谈心活动等，加强党性教育，发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用；组织工会全体机关干部到特困企业走访慰问困难职工，到边防一线连队走访驻守官兵，请党校主要领导辅导党的十七大精神，增强群众观念和服务意识；向基层单位发放《征求意见表》，召开有兵团、师、团三级工会干部参加的“征求意见座谈会”，广泛征求意见，认真查找差距。以及到基层工会调研，从发现基层工作中存在的问题中，反思和总结工会机关工作的薄弱环节和突出问题；结合兵团党委统一部署的深入学习实践科学发展观，兵团工会党组提出了从“宗旨意识强不强、工作作风实不实、和谐氛围好不好、政策水平高不高、令行禁止到不到、服务本领硬不硬、爱岗敬业行不行”七个方面的对照检查标准，进一步增强整



兵团工会主席、党组书记蒋建勋在建筑工地慰问农民工



工会领导经常深入基层一线，调查研究，掌握实情。

把关注贫困、关爱职工，全力做好对困难职工的帮扶工作，作为维护兵团改革发展稳定大局，密切联系职工群众凝聚力量，构建和谐兵团的重要抓手。依托兵团党政的高度重视支持和全国总工会、自治区总工会的全力帮助，尽心尽责地强力推进困难职工帮扶工作，办深办细为职工排忧解难的实事好事。

兵团党委提出“减轻职工负担”的目标后，各级工会立即行动积极参与、主动作为。运用职工代表大会、厂务公开、平等协商、签定集体合同等，将减负指标细分落实到每一个职工。监督连队干部承包土地和购买大型农机具经营的清退，协助党政做好撤营并连、整合事业单位、精简非生产人员的善后工作。各级工会还通过深入职工家庭调查摸底，听取职工的反映，督查好政策落实情况，防止“明降暗升”或出现“反弹”，确保了兵团连续两年实现“每年为职工减轻负担10%”目标的超额完成。

以对职工群众的深厚感情，以最大责任和最快速度，在不到一年的时间里，克服种种困难，在兵团14个师建立了困难职工帮扶中心（站），基本做到了全覆盖，提前4年完成了完整的帮扶网络建设任务，基本形成了帮扶困难职工长效工作机制。两年来，在全总、兵团各级党政的大力支持和社会各界积极参与下，兵团各级工会组织共筹措扶助专项资金4200多万元，已为69300多名各类困难职工送去关爱和帮助。

积极配合各级党政开展好“扶危济困解难题，温暖和谐进万家”的送温暖活动，两年来共筹集慰问金5000多万元，和各级党政一齐慰问了8万多户次各类困难职工和先进劳模、残疾人。各师团党政工连心联手，认真组织部署和落实，使全总“全覆盖”的要求真正

落到实处。

各级工会还充分发挥人才、阵地和组织优势，广泛持久地通过开展各类知识竞赛、文艺汇演、舞蹈歌咏比赛、体育大赛、服装模特展示和兴趣爱好技能比赛，举办各具特色的艺术节等职工喜闻乐见、健康文明的群众性文娱活动，陶冶情操，提升素质。在组织参加“中国第二届职工艺术节”、“全国亿万职工迎奥运知识竞赛”等全国总工举的重大活动中，兵团代表队都获得了好名次，受到表彰奖励，充分展示了兵团职工的时代风采和良好素质。

每年集中在兵团建筑、煤矿等行业长期务工的10多万农民工，以及在各团场从事采摘棉花等劳动的60多万短期性农民工，已经成为兵团劳动者群体中不可缺少的重要部分。

面对大量农民工涌入带来的职工队伍新变化，兵团各级工会通过强化对他们进行兵团历史和兵团精神、民族团结政策、法律法规、安全生产、实用技能等基本教育，适应“由农民到职工”身份的转换。

各用工单位工会除了热情周到地做好农民工的大到食堂、宿舍、医务室、浴室、托儿所，小到御寒衣被、取暖煤炭、水桶脸盆、锅碗瓢盆等生活需要场所物品的接待安置准备外，还利用广播车深入工地农田，工会干部走进食堂宿舍，以及发放《工会常识》、《农民工维权法律手册》等读本，广泛宣传工会知识。并通过帮助签订用工合同，赠送意外伤害保险和医疗保险，组织劳动竞赛奖励先进能手，通过帮助签订用工合同，赠送意外伤害保险和医疗保险，组织劳动竞赛奖励先进能手，监督和保证劳动报酬按时足额发放，游览风景观看电影文艺演出，提供免费长途电话方便通讯等真挚服务，以及工会“一把手”领导的重视，引来农民工入会积极性的高涨。继

5·12四川汶川突发特大地震灾害后，兵团各级工会和百万职工全力支援救灾工作，及时发出慰问信，并以最快的速度捐款265万余元，支援灾区抗震救灾。

回顾五年的工作历程，兵团工会深切地体会到：自觉接受和服从党的领导，是工会能取得大发展的根本保证。围绕党和国家的大局不断拓宽领域，是工会大有作为的根本方向；坚持以人为本职工利益至上，是工会永远充满生机的根本源泉。

在全党全国深入学习实践科学发展观，全面建设和谐小康社会的伟大历史进程中，兵团工会决心进一步团结动员兵团百万职工，以兵团工会十五大为动力，继续解放思想，振奋精神，开拓创新，勤奋工作，坚定不移地沿着中国特色的社会主义工会道路再迈新步伐，再作新贡献！

（文/图本报记者陆金宝 通讯员张雷袁蓉）



开拓工作领域，推进兵团和谐社会建设



现场观摩，典型引路，推动庭院经济发展

六师召开创建活动推进会，组织各师党政负责人观摩现场，探索和交流开展创建活动的有效方法及新鲜经验，有力地推动了创建活动的顺利进展。

兵团工会在创建“和谐小康家庭”活动中，倾力开拓工作新领域的有效作为，极大地扩大了工会的良好社会影响，提升了工会组织的凝聚力和感召力。

### 组织带领职工增收致富 共建共享改革发展成果

在深化农垦经济体制改革中，兵团党委高瞻远瞩地在实行职工家庭土地联产承包责

议、考察、选用。承担兵团党委“为职工办‘十件实事’群众满意度”、“给农牧工的减负政策”、“撤掉堵猪农产品流通关卡”等事关职工具体利益实施情况的调查，如实反映了基层一线职工的意见和呼声。

兵团工会在创建“和谐小康家庭”活动中，倾力开拓工作新领域的有效作为，极大地扩大了工会的良好社会影响，提升了工会组织的凝聚力和感召力。

### 推进和谐劳动关系建设 依靠职工同筑和谐社会

针对经济关系、劳动关系发生的新变化，

新疆生产建设兵团工会携百万各族职工

热烈祝贺中国工会十五大胜利召开