

深化医药卫生体制改革部际协调工作小组负责人就医改意见答记者问

新华社北京10月15日电 《关于深化医药卫生体制改革的意见(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)日前向社会公开征求意见。就此,记者采访了深化医药卫生体制改革部际协调工作小组负责人。

问:《关于深化医药卫生体制改革的意见》为什么要再向社会公开征求意见?

答:深化医药卫生体制改革关系千家万户,是涉及人民群众切身利益的重大民生问题,也是世界性难题,全社会都高度关注。在《征求意见稿》起草过程中,工作小组征求了地方政府、专家学者和医院院长等各方面意见,并通过网络征集了社会公众对医改的建议献策,国务院领导多次召开座谈会直接听取了各行各业代表的意见。为了使《征求意见稿》更加科学完善,符合医药卫生发展规律,符合我国的基本国情,符合人民群众的根本利益,国务院决定再次广泛征求意见。除征求地方政府和国务院各部门、民主党派和人民团体的意见外,还通过网络、报纸等媒体公开征求意见,这样,不仅有利于最大限度广开言路,集思广益,凝聚全社会的智慧,进一步修改完善《征求意见稿》,也有利于社会各界更加全面地了解《征求意见稿》的总体思路和政策措施,加深理解医改的重要性、紧迫性、艰巨性和长期性,进一步扩大共识,广泛调动各方面积极因素,在全社会的共同努力和督促下,扎实推进深化医药卫生体制改革。

问:此次深化医药卫生体制改革的背景是什么?

答:党中央、国务院历来高度重视医药卫生事业的发展和改革。改革开放以来,我国医药卫生事业取得了显著成就,覆盖城乡的医药卫生服务体系基本形成,疾病防治能力不断增强,医疗保障覆盖人口逐步扩大,卫生技术水平迅速提高,人民群众健康水平明显改善,居民主要健康指标处于发展中国家前列。医药卫生体制改革在实践中不断探索和深化,尤其是抗击“非典”取得重大胜利以来,国家采取了一系列重大措施,不断加大政府卫生投入,公共卫生、农村医疗卫生和城市社区卫生加快发展,新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险取得突破性进展,为深化医药卫生体制改革积累了经验,打下了良好基础。

在此基础上,工作小组起草了深化医药卫生体制改革的总体方案。2007年10月中下旬,工作小组召开座谈会分别听取了地方政府和新疆生产建设兵团、部分医院院长、专家学者的意见。同时,组织专家对政府卫生投入进行了测算。随后,按照党的十七大精神对总体方案进行了修改,形成了《关于深化医药卫生体制改革的意见》。新一届政府成立后,国务院领导同志多次召开会议,直接听取医务工作者、专家学者、药品生产流通企业负责人、参加新农合农民、农村医疗卫生救助对象、农民工、企业工会主席、国企职工、外企职工、新农合管理人员、居委会负责人、中学校长等方面代表的意见。并多次召开会议研究确定了近期改革重点。2008年9月10日,国务院常务会议听取了汇报,工作小组根据会议意见对文稿作了进一步修改,形成了目前《征求意见稿》。

问:深化医药卫生体制改革的基本思路是什么?

答:概括地讲,就是贯穿一条主线,突出顶层设计,明确近期改革重点。贯穿一条主线,就是深化医药卫生体制改革在指导思想、基本原则、总体目标以及制度体系、政策措施等方面都始终贯穿了坚持公共医疗卫生公益性这条主线,坚持以人为本,把维护人民健康权益放在第一位,建立有中国特色的医药卫生体制。突出顶层设计,就是要从基本国情出发,着眼长远,对我国医药卫生体制改革进行整体设计,明确深化医药卫生体制改革的总体方向和基本框架,提出了以建立基本医疗卫生制度为总体目标。明确近期改革重点,就是统筹兼顾,把完善制度体系与解决当前突出问题结合起来,从着力解决群众反映强烈的“看病难、看病贵”问题入手,提出了近期要重点抓好的五项改革,让老百姓得到实惠,让医务人员受到鼓舞,让监管人员易于掌握。

问:如何理解政府主导与发挥市场机制作用相结合?

答:坚持公平效率的统一,实行政府主导与发挥市场机制作用相结合,是深化医药卫生体制改革必须遵循的重要原则。医药卫生事业关系到人民群众的健康,是公共服务的重要内容,既要坚持政府主导,强化政府在基本医疗卫生制度中的责任,切实维护人民群众健康权益,实现人人享有基本医疗卫生服务,体现发展成果由人民共享。因此,必须充分发挥政府在立法、规划、准入、监管、筹资、

服务等方面主导作用,不断完善政府对公共卫生和基本医疗服务的投入机制,落实公立医院的政府补助政策,维护公共卫生的公益性,促进社会公平公正。

同时,也要注重发挥市场机制作用,鼓励和引导社会资本发展医疗卫生事业,形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制,调动全社会的积极性,促进有序竞争机制的形成,提高医疗卫生运行效率和服务水平,质量,满足人民群众多层次、多样化的医疗卫生需求。

问:深化医药卫生体制改革的总体目标和基本框架是什么?

答:深化医药卫生体制改革的总体目标和基本框架可概括为“一个目标、四大体系、八项支撑”。一个目标,即以建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度为总体目标,为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务,促进人人享有基本医疗卫生服务。四大体系,即建设覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系和药品供应保障体系。八项支撑,即建立协调统一的医药卫生管理体制、高效规范的医药卫生机构运行机制、政府主导的多元卫生投入机制、科学合理的医药价格形成机制、严格有效的医药卫生监管体制、可持续发展的医药卫生科技创新机制和人才保障机制、实用共享的医药卫生信息系统,建立健全医药卫生法律制度。四大体系相辅相成,构成了我国的基本医疗卫生制度;八项支撑配套建设,保障四大体系有效规范运转;“四大体系、八项支撑”涵盖了医药卫生体制改革的方方面面,必须协调推进。

问:为什么确定五项改革作为近期改革重点?通过实施五项改革,老百姓可以得到什么实惠?

答:深化医药卫生体制改革是一项长期任务,按照总体设计、分步实施、突出重点的原则,近期要从人民群众反映突出的问题入手,需要从基础、基层起步,逐步构建比较完善的基本医疗卫生制度,实现人人享有基本医疗卫生服务。

近期五项改革重点与人民群众看病就医密切相关,同时也具备了加快推进的条件。一是加快推进基本医疗保障制度的建设,实现全面覆盖,逐步提高筹资和保障水平,是老

百姓“看得起病”的基本保障;二是建立国家基本药物制度,实现群众基本用药的可及、安全和有效,是老百姓“吃药少花钱”的制度保证;三是健全基层医疗卫生服务体系,实现网络的全覆盖,转变运行机制,提高服务水平和质量,是老百姓“看病方便和少花钱”的体系保障;四是促进基本公共卫生服务均等化,健全体系和完善经费保障体系,缩小城乡居民基本公共卫生服务的差距,是老百姓“少得病”的体系保证。五是推进公立医院改革试点,强化医院管理,优化服务流程,规范诊疗行为,提高医疗服务水平,方便群众就医。

实施上述改革后,将使公共卫生服务基本普及,基本医疗保障制度全面覆盖,基本医疗卫生可及性和服务水平明显提高,居民特别是基层群众就医费用负担明显减轻,群众反映的“看病难”和“看病贵”问题得到明显缓解。

问:关于公立医院改革,是如何考虑的?

答:公立医院是我国医疗服务体系的主体,担负着维护人民群众健康的重任,公立医院改革在方向上必须遵循公益性和社会效益原则,坚持以病人为中心,坚持事事公开、管办分开的方向,加大政府投入,规范公立医院管理,优化服务流程,进一步提高服务质量和服务水平。但由于公立医院改革涉及面广、难度大,在政事分开、管办分开、改革以药补医机制等难点问题上的具体改革途径还有不同看法,还需要进一步试点探索,在总结实践经验基础上,探索出符合国情的公立医院改革的具体实现途径和方式。

问:如何推进深化医药卫生体制改革?

答:深化医药卫生体制改革是一项十分艰巨而复杂的长期任务,要坚持突出重点、分步实施,抓紧制定配套文件,进一步明确和细化具体操作性政策措施,在试点基础上逐步推进。近期要扎实做好五项重点改革工作,确保起好步,打好基础,取得实效。要加快制定基本医疗保障制度、国家基本药物制度、基层医疗卫生服务体系、基本公共卫生服务均等化和公立医院改革试点5个重点改革配套文件,争取尽早出台,推进相关改革工作。同时坚持试点先行,及时总结经验,完善政策制度,适时推广。要充分调动包括医务人员在内的各方面积极性,形成推进医改的合力,使深化医药卫生体制改革能够顺利实施。

在拥有13亿人口的发展中大国,建立比较完善覆盖全民的基本医疗卫生制度,是一个长期渐进的过程。同时,改革开放30年来,我国经济持续快速发展,综合国力明显增强,为深化医药卫生体制改革提供了坚实的物质基础,近年来医药卫生体制改革已经取得了积极进展,积累了宝贵的经验,这些都为深化医药卫生体制改革顺利实施提供了有力保障。

时代先锋

燃尽生命

——追记杰出的煤化工专家、华东理工大学于遵宏教授

刘丹 肖春飞

在生命最后时刻,癌细胞已经扩散到72岁的于遵宏教授全身,他忍受癌痛折磨,忍受着巨大痛苦,但只要有一点力气,这位杰出的煤化工专家、华东理工大学教授,首先想到的就是自己的工作。

2008年6月25日上午11点15分,于遵宏溘然长逝,未带一粟,留下沧海。

于遵宏1936年5月31日出生于山东即墨,从上个世纪八十年代开始,致力于气流床气化技术的研究开发,是中航气流床气化技术的开拓者,他主持开发的具有自主知识产权的多喷嘴对置煤气化技术,打破了国际上大型跨国公司对大型煤气化技术的垄断,实现了中国煤化工界几代人的梦想。

煤气化技术是煤炭清洁高效转化的核心技术,是发展煤基液体燃料合成、先进的IGCC发电、多联产系统、制氢、燃料电池、直接还原炼铁等过程工业的基础,可使煤得到彻底利用,最大程度地减少污染,因而与国家能源安全息息相关。

但自上世纪七十年代以来,大型煤气化技术却一直被外国所垄断。据不完全统计,上世纪八十年代以来我国各地引进的外国煤气化装置,仅专利实施许可费就高达3亿多美元,更严重的是,由于缺少自己的煤气化技术及高水平的研究团队,我国在与国外谈判引进技术时,几乎所有的合同都有一条不平等条款——所有在中国国内使用国外煤气化技术过程中的改进,专利权无偿归国外所有!

“一定要开发中国自己的大型煤气化技术!”20年前,于遵宏虽已年过半百,仍然立下了宏愿。而今,各国正在饱受石油价格高企之痛,人们也不得不为遵宏的远见卓识吸服。

在华东理工大学洁净煤研究所那幢毫不起眼的小楼里,于遵宏每天都在超负荷“运转”十几个小时。全校的人都知道,于遵宏一年只休息一天——大年初一。从初二起,他就恢复第一个到、最后一个走的工作习惯。

当年10月15日,兖矿集团大型煤气化装置一次投料成功,终于打破了跨国公司对大型煤气化技术的垄断,几代煤化工人的夙愿终得实现,中国人,从此有了自己的大型煤气化技术!于遵宏和他带领的团队的艰苦努力终于收获了硕果。

(据新华社上海10月15日电)

国家公务员局考试录用司提醒

报考公务员需从正规渠道获得政策信息

本报北京10月15日电 (记者郑勇)国家公务员局考试录用司今天发表声明,请考生及家长在报考公务员时从正规渠道获得政策信息,并提高警惕,防止被误导,甚至上当受骗。

国家公务员局考试录用司郑重声明:

报考政策以《招考公告》和国家公务员局发布的相关政策为准。考生可在人力资源和社会保障部网站,以及中国网、新华网等授权网站查询相关政策、报考程序等。考生在其他渠道

(上接第1版)

广大工会干部的切身体会,有力地印证了中国特色社会主义工会理论的指导性、科学性、针对性,也昭示着工会事业将由此迎来更加蓬勃发展的喜人局面。

“组织起来”夯实党的阶级基础

截至2008年6月底,全国工会基层组织数达到170.24万个,覆盖单位达355.6万个;全国工会会员总数达到2.09亿人,与2003年中国工会十四大召开时的1.23亿人相比,全国会员数净增8600万人……

这是10月6日召开的中国工会十五大新闻发布会上宣布的过去5年来工会组建成果。

其实,只要对近年来工会工作有所关注,都不难体会到这些数据的分量。在它的背后,倾注了多少工会工作者的心血与汗水,又凝结着怎样的勇气和智慧!

进入新世纪新阶段,社会主义市场经济的深入发展,进一步优化了社会结构、经济成分和劳动关系的复杂多样。一方面,巩固党的阶级基础、扩大党的群众基础,迫切要求把更多的劳动者组织到工会中来;另一方面,所有制结构和企业状况发生深刻变化,职工队伍在迅速发展壮大同时,流动性也显著增强,特别是农民工群体多、杂、散、乱的特点,更是对工会组建工作提出前所未有的挑战。

组织是基础。为最大限度地把包括农民工在内的广大职工组织到工会中来,各级工会审时度势,积极探索,因地制宜,大胆创新,走出一条市场经济条件下组建工会的新路子——

建立健全建会工作目标分解责任、定期通报、跟踪督察、考核激励、税务代收建会筹备金等长效机制,既适应了组建工作的动态性特点,又切实增强了各级工会的责任感和使命感;

创新区域性行业性基层工会、市场工会、项目工会、楼宇工会、农业产业链工会等多种组织形式,并加以总结推广,同时推进建会方式的转变,把自上而下推动建会与自下而上指导职工自觉建会统一起来;

积极开展“党建带动工建,工建服务党建”活动,努力开创“领导力量统筹、制度规范相融、工作人员兼用、活动载体结合、保障资源共享”的党建工作局面;

适应我国工业化、城镇化的进程,积极进行工会组织领导体制向下延伸的探索。随着乡镇(街道)工会建设的组织形式、人员编制、经费保障等瓶颈问题得到了有效解决,目前

全国乡镇(街道)工会—村(居)工会—企业工会的“小三级”组织网络基本形成;

探索从社会上聘用工会组织员、向社会招聘推荐小型非公有制企业工会联合会主席候选人、设立工会干部权益保障金,以及开展建设职工之家活动等,有效壮大了工会工作者队伍,推进了基层工会规范化建设,切实增强了基层工会活力。

2006年7月29日,是对工会组建工作有着特殊意义的日子——那天,沃尔玛晋江店工会在全国率先宣告成立!中国工会成功破解了沃尔玛建会的世界性难题。而全总与沃尔玛总部谈判形成的工会组建“6条约定”,成为了非公企业建会参照的范例,由此带动了戴尔、柯达、麦当劳等一大批跨国公司建立了工会组织。

沃尔玛工会组建提高了中国工会在国际工会舞台上的形象,彰显了中国工会的强大实力。美国工会称“中国工会成功的组织运动改变了美国工会对中华全国总工会的看法”。截至目前,全国工会组建率分别达到81.4%和75.8%。

对中国工会来说,农民工成为了职工队伍的新生力量是机遇也是挑战。无论是把农民工组织起来,还是维护农民工权益,都对工会工作提出新的更高要求。

适应新形势,全国各级工会不断加大农民工工作力度。特别是2006年3月全总下发了《中华全国总工会关于贯彻〈国务院关于解决农民工问题若干意见〉的意见》,提出“农民工有困难找工会”的口号,维护农民工权益被摆在了工会工作重中之重的位置。

近年来,全总相继提出了为农民工办“十件实事”(即维护农民工收入分配、劳动安全卫生、社会保障权益,向农民工提供法律援助等)、推进“十项维权机制”建设(即源头入会机制、双向维权机制等),实现“十个新进展”(即建会入会有新进展,工资清欠有新力度等)……随着这些工作目标的逐步实现,维护农民工权益机制不断健全和完善,农民工合法权益得到了更好维护。

农民工工作不断取得新进展,反过来又促进了工会自身的发展。如今,越来越多的农民工加入了工会组织。截至目前,全国已有逾6600万农民工成为工会会员,而且势头依然

樊功厚

“这是我今生荣获的最高荣誉了。”谢亮捧出刚刚荣获的奖章和证书高兴地说。9月29日,79岁的北京市民谢亮被评为“北京奥运会、残奥会先进个人”,受到了中共中央、国务院的表彰。

2001年7月,北京申奥成功后,当时正赶上东直门交通枢纽开工建设,原来的长途车站改线,大量的行人到此就迷路,住在附近的谢亮看在眼里急在心上。当时他想,申奥成

功后,要为行人指路看做是奉献奥运的实际行动。

为了准确快速地为行人指路,他购买大量的交通图册进行分门别类的整理,准确地测量站台间的距离,使指路精确到米。不管是刮风下雨还是冰天雪地,他从未间断过。为了能为外国朋友指路,他克服了种种困难学习英语。在指路中也曾遇到过理解和刁难,但

谢亮坚持公平效率的统一,实行政府主导与发挥市场机制作用相结合,是深化医药卫生体制改革必须遵循的重要原则。医药卫生事业关系到人民群众的健康,是公共服务的重要内容,既要坚持政府主导,强化政府在基本医疗卫生制度中的责任,切实维护人民群众健康权益,实现人人享有基本医疗卫生服务。

近期五项改革重点与人民群众看病就医密切相关,同时也具备了加快推进的条件。

一是加快推进基本医疗保障制度的建设,实现全面覆盖,逐步提高筹资和保障水平,是老

服务奥运

功是中华民族千年的企盼、百年的梦想,今天终于实现了,自己虽然离休了,但还能为奥运做点贡献;第二天,他便扛上“义务指路”的牌子,来到车站附近为行人义务指路,从此便一发不可收。他把为行人指路看做是奉献奥运的实际行动。

为了准确快速地为行人指路,他购买大量的交通图册进行分门别类的整理,准确地测量站台间的距离,使指路精确到米。不管是刮风下雨还是冰天雪地,他从未间断过。为了能为外国朋友指路,他克服了种种困难学习英语。在指路中也曾遇到过理解和刁难,但

谢亮坚持公平效率的统一,实行政府主导与发挥市场机制作用相结合,是深化医药卫生体制改革必须遵循的重要原则。医药卫生事业关系到人民群众的健康,是公共服务的重要内容,既要坚持政府主导,强化政府在基本医疗卫生制度中的责任,切实维护人民群众健康权益,实现人人享有基本医疗卫生服务。

近期五项改革重点与人民群众看病就医密切相关,同时也具备了加快推进的条件。

一是加快推进基本医疗保障制度的建设,实现全面覆盖,逐步提高筹资和保障水平,是老

无悔人生

他从未退缩。

在他的影响和带动下,有10人加入了指路队伍,艺美中学一个班的同学也主动利用节假日的时间为行人义务指路,一起指路的人换了一拨又一拨,但谢亮一直坚持了下来,平均每天为行人指路达千余人。因说话多嗓子喊哑了,他就买来扩音器为行人服务。在指路过程中,遇到身无分文或因没钱回不了家的,他就把自己兜里的钱掏出帮助他们。遇到迷路的老人、孩子,就想方设法帮助他们联系,直到找到家为止。

(据新华社北京10月15日电)

挺立潮头书写崭新篇章

28个省(区、市)建立了工会与政府联席会议制度或召开了有关会议,全国共建立各级三方机制10702个,仅2007年,各地工会就参与了210部地方性法规和规章的制定工作……所有这些,为工会在宏观层面建立健全利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制夯实基础。

在企业层面,随着劳动合同、集体合同签订率进一步提高,以职代会为基本形式的企业民主管理制度普遍推行,创建劳动关系和谐企业活动扎实推进,以及劳动争议调解制度、工会法律援助制度、工会劳动法律监督网络等不断健全,工会维权有了更有力的制度支持。以集体合同制度为例,截至2008年6月,共签订集体合同109.1万份,覆盖企业183.4万家,覆盖职工1.4亿人。

维权,离不开面对面的博弈,但也需要和风细雨般的关怀。

面对在国企改制和产业结构调整中部分职工生产生活遇到困难的实际,各级工会从维护稳定、促进和谐的基本点出发,强化宏观参与,加大困难职工帮扶力度,打造工会工作品牌,提升工会维权效能。

如今,送温暖活动、困难职工帮扶中心和金秋助学活动已成为具有较大社会影响的工会工作品牌,“农民工有困难,要维权找工会”的口号也进一步叫响做实。统计显示,从2003年到2007年,全国各级工会累计筹资送温暖资金129.4亿元,走访慰问了53.2万家(次)困难企业和2610.6万户(次)困难职工家庭;目前全国100%的地级城市和92%的县级城镇已建立困难职工帮扶中心,累计筹集帮扶资金42亿元