

# 法律援助扶弱济困 历时三年一帮到底

——河南籍农民工获得工伤赔偿 62 万元

本报记者 吴晓向

个人提供生活护理。

由于事故责任单位不愿意支付医药费,其妻子刘忠琴不得不四处举债、变卖家产来为张先法治病,但巨额的医药费远不是张先法一家所能承担的。尽管多次与事故责任单位交涉,却始终无法获得任何赔偿,张家陷入绝境。

北京市国联律师事务所黄乐平律师接触到这个案件后,对张先法一家非常同情,决定为他们提供免费法律帮助。

重重阻力证据难觅  
工伤认定走到尽头

在调查了解张先法案件的情况后,黄乐平律师建议分两步走:一是尽快向劳动和社会保障局申请工伤认定;二是向人民法院起诉要求人身损害赔偿。

2005年7月17日至7月30日,黄乐平律师和张先法的家属先后4次到劳动部门申报工伤,经过反复交涉方才受理,但是劳动部门要求提供劳动关系的证明材料。谁知,这一要求竟使张先法家人的工伤认定路走入了“死胡同”。

张先法是给包工头(并非《工伤保险条例》意义上的用人单位)高宏国干活,与世纪建业之间并没有直接联系。张先法出事后,与其一起干活的几名民工也“神秘失踪”,根本无法举证劳动关系的存在。世纪建业注册所在地的劳动部门本可以去朝阳区安监局调取相关材料,确认是否存在劳动关系。但他们认为自己没有这个义务,而安监局又不接受个人调阅资料。如此一来,认定工伤对于张先法及其家人来说无疑已成绝路。

诉讼遭遇罕见程序  
历尽艰难判赔 85 万

张先法申请工伤认定一事,因无法取得证明劳动关系的合法证据,而不得不放弃。张先法工伤索赔一案,只能寄希望于民事诉讼了。面对家属的渴盼的眼光,黄

律师感到了肩上沉甸甸的担子,遂代理家属向人民法院提起了民事诉讼,变要求工伤赔偿为人身损害赔偿,将世纪建业和江苏一建告上了法庭。

在此后的维权之路上,黄律师和张先法的家人经历的,是更加难以想象的困难。

由于案件缺少基本材料,法院迟迟不能立案。为补充材料,黄乐平一次次穿梭于工商局、法院、安全生产监督管理局、医疗机构与工地。一般的案件一次立案,就可以开庭审理结案了,由于这个案件的复杂性和特殊性,在朝阳区人民法院先后三次立案、多达十三次开庭审理。张先法在一审中先后做了两次司法鉴定,一次是行为能力鉴定,一次是司法鉴定,其复杂性和特殊性可见一斑。

由于张先法刚到工地就出事故,情况极为特殊,举证非常艰难。为了维护张先法的合法权益,寻找有利的证据,黄乐平律师几乎跑遍了整个北京城,前后总计外出超过90趟之多,为此付出超过了70个工作日。2005年12月10日,那一天北京特别冷,刚从外面回家的黄律师接到家属的电话,一个重要的证人第二天凌晨要坐火车回老家,需要赶到昌平去赶紧取证。刚坐到餐桌旁的黄乐平律师马上就走,等回到家已经是晚上12点,电梯都已经停了,爬上楼梯回家黄律师才发现自己饿了。对于这样的辛苦,黄乐平律师并没有收取家属任何费用。由于张先法全家当时都是靠借钱过日子,每次外出,总是黄律师掏路费、饭费。在鉴定的时候,张先法的家人就因为没有鉴定费用,差点无法完成伤残鉴定(这一项将影响40多万元的赔偿数目),又是黄律师为张先法家人垫付了500元的鉴定费,使鉴定顺利完成。

法律终于给张先法带来了他所期盼的结果。2007年4月,北京市朝阳区人民法院判决江苏一建、世纪建业赔偿张先法各项损失85万余元。同年8月,北京市第二中级人民法院基本维持了这一结论。

执行程序艰难依旧  
再接再厉终得赔偿

然而,判决结束并不意味着案件的落幕。终审判决生效后,江苏一建和世纪建业并没有履行赔偿的义务,张先法一家的困难状况依旧。

黄律师在案件判决生效后立即代理张先法的家属向朝阳区人民法院申请了强制执行。从2007年10月起,黄乐平律师又开始一次次往返于办公室和法院,查询执行庭案件受理情况、确认分派的执行法官。

2008年2月,黄乐平律师及张先法家属与执行法官进行了沟通。尽管法院与赔偿责任人取得了联系,但江苏一建与世纪建业拒不协助执行。执行法官表示执行难度很大,要求张先法的家属提供相关赔偿责任人的财产线索,然而,这对于居住在河南农村的张先法的家属来讲,无疑又是横亘在他们维权路上的一座大山。他们又把所有的希望寄托在黄乐平律师身上。

为了寻找被执行人的财产线索,黄乐平律师及其助手跑遍了所有相关的机构,包括银行、建委、工商局、被执行人曾经的发包单位及可能的工地,甚至连远在江苏的朋友都发动了。经过一轮又一轮的搜索,最终确认了被执行人在朝阳区的新的工程项目,并及时将相关资料提交给执行法官。

就这样,经过不断的沟通与努力,终于,在2008年9月9日,距离张先法发生事故快达3年半的日子里,帮助张先法一家成功要到了赔偿。

张先法的妻子和黄乐平律师从朝阳区人民法院办公楼走出时,原本阴霾落雨的天空已经放晴。在和黄乐平律师交流时,张先法的妻子脸上终于露出了久违的笑容,这是自张先法出事以来难得一见的笑容。黄乐平律师也露出了开心的微笑,他以不懈的努力和顽强的韧劲,挽救了一个濒临崩溃的家庭。这微笑不仅仅是为张先法一家讨回公道的喜悦,还有他对今后法律援助工作的更多自信……

## 愿更多的人关注法律援助事业

田杰

国联律师事务所的黄乐平律师在长达三年多的时间里往返奔波,费时费力,终于为贫困潦倒的伤残农民工打赢了官司,使其获得62万元赔偿,从而走出生活困境。弱者受到扶助,正义得以彰显,法律援助的社会意义即在于此。

在我国,像黄乐平这样的律师成千上万。有了他们的努力,千万个像张先法一样没有经济能力聘请律师的农民工,一样可以得到尽心尽力的法律服务。这种保障很大程度上得益于法律援助的制度安排。

近闻,北京市每年受理的法律援助案件超过7成是农民工,其中为农民工讨薪是法律援助中重要的一项内容。为了帮助

农民工获得更多、更便捷的法律援助,北京市人大常委会已起草相关文件,规定今后农民工因讨薪或者因工伤赔偿申请法律援助的,将不再受其经济条件所限。

北京市人大常委会内司办在此项报告中说,“为了保证外来务工人员的合法权益,接到此类投诉举报后,司法部门在查实基本事实后,不用开经济收入证明,先替当事人安排法律服务。”同时,北京市财政也将对法律援助给予进一步支持,提高对法律援助律师的经费补贴标准。

笔者相信,有了方方面面的支持,今后农民工的维权工作会更全面,律师的援助也会更高效。

北京火车站公安段

## 12 小时抓获四名犯罪嫌疑人

本报讯(记者丁国元)9月27日晚上,进北京火车站的旅客也已屈指可数,然而在此值守的民警却没有丝毫懈怠,认真盘查可疑人员。

时至深夜,北京铁路公安局民警王彬、苏鑫在北京站广场西天桥下值守已连续工作了近9小时。突然,一名25岁左右的青年男子进入了队长王彬的视野。那名男子看到他的一刹那,脸上流露出一丝惊慌的表情。凭着多年的工作经验,王彬立即上前对该男子的身份进行比对,结果发现该人与一名网上逃犯的资料相符。王彬不露声色地以身份证有问题为由,将对方带到了北京公安段。

经讯问,该男子名叫魏震,22岁,家住天津市。2004年9月26日,魏震同他人在天津市和平区昆明路天兴里楼群中持刀、棍将人砍伤后外逃。

北京公安段的民警告诉记者,9月26日,仅12个小时,他们共抓获4名网上通缉的在逃人员。

福建南安法院

## 为22名四川农民工讨薪6万元

本报讯日前,来自四川地震灾区的22名农民工从福建省南安市法院执行庭领取了总计61495元工资款。

去年11月,来自四川古蔺县的唐怀宗等22名农民工到福州利群建筑工程公司承建的厂房工程做油漆喷涂工作。今年1月,经过了两个多月的辛勤劳动,完工后却发现承建公司已人去楼空。

农民工们立即向市劳动争议仲裁委提起申诉,仲裁委依法作出利群建筑工程公司先行给付农民工工资61495元的裁决。裁决生效后,农民工们向南安市法院申请了强制执行。考虑到申请执行的都是外来农民工,尽管被执行人远在200多公里外的福州市,南安法院执行庭还是决定立即行动。当执行人员到福州后发现,“福州利群建筑工程公司”已改名为“福州市力群建设工程有限公司”后,为了尽快为农民工讨回工资款,又立即向院里汇报,让一名执行人员办好相关法律手续后赶到福州,最终通过银行划拨执结了此案。

事后,法院执行人员说,这笔款虽然不多,但对每个农民工的家庭来说却很重要,只要能给农民工追回工资款,工作再辛苦他们也要去做。

(陈绵绵蔡宗谋傅乔成)

一个机构审查批准,另一个机构对申请人的经济状况将不再作实质性审查

## 上海实现司法救助与法律援助“无缝衔接”

本报讯(通讯员高远刘海)上海市高级法院近日发布消息,一项旨在针对经济困难群众获得司法救助的便民机制目前由市高级法院与市司法局联合推出。这份《关于加强司法救助与法律援助衔接工作的若干意见(试行)》,规定了对当事人经济困难状况审查互免的原则,相关材料只需经其中任一机构认可,另一机构则可免于审查,直接进入救助或援助程序。此举目的是为相关当事人提供更加高效、便利、经济的法律服务,在更大程度上实现社会的公平和正义。

据介绍,按照原先的工作模式,欲打官司而又经济困难的当事人在申请诉讼费缓交、减交、免交等司法救助,或向法律援助机构申请法律援助过程中,需分别向法院和司法局提供经济确有困难的证明材料,并由两家分别审查其是否符合规定。由于它们是两个独立的申请审查程序,所要求的具体条件和手续有所不同,申请人获得批准,将不得不在两个部门之间来回奔波。这既影响了司法援助和法律救助两项制度的功能发挥,也影响了对经济困难群众权益切实有效的维护。为此,上海法院主动与司法局联手,在经过黄浦区等法院与所在区司法局合作试点的基础上,将两项制度的衔接工作规范化、制度化,并从今年9月开始在全市法院全面实施。

除了“一个机构审查批准,另一个机构对申请人的经济状况将不再作实质性审查”的互免审查原则外,根据《关于加强司法救助与法律援助衔接工作的若干意见(试行)》,法院和司法局法律援助机构还互负对申请人的告知义务,主动引导其向另一方申请救助或援助。《意见》同时要求,法院对受法律援助的案件应快立快审快执;法律援助机构对受司法救助案件亦应尽快受理、尽快作出决定。

此外,该项制度还构筑了法院与法律援助机构相互沟通的平台,包括重大、群体案件个案通报以及通过联络员制度、联席会议制度实现的工作沟通等,以共同做好矛盾化解工作,促进社会的和谐稳定。

## 大检查勤出警 做培训发告示

## 北京市消防局确保黄金周消防安全

本报讯(通讯员刘海燕宋宁)奥运会结束,“十一黄金周”来临,面对北京大批建筑工地复工,外地务工人员返京,数百万旅游者进京旅游的情况,北京消防局认真研判形势,深入开展消防安全活动,为国庆期间首都火灾形势稳定打下坚实基础,全市“十一黄金周”期间未出现重大火灾事故。

北京市消防局相关负责人说,今年“十一黄金周”期间,来北京旅游的人员大大高于往年,加上大量外地务工人员返京,消防工作任务突出。为此,北京市消防局要求相关单位在“十一黄金周”前采取措施,以防止火灾反弹。

据不完全统计,9月28日至10月5日,北京市共组织各类消防安全专项检查组609个,出动警力1471人次,检查单位

5317家,解决消防安全隐患6404件,从而保持了全市火灾形势平稳。同时,北京市消防局要求全市施工工地要严格落实消防安全管理制度,要求企业对所有施工人员进行岗前消防安全培训;对人员聚集场所,要求完善消防安全设施,加强防火巡查和检查的频次;对“十一黄金周”期间举行各种大型活动的单位,要求单位提前报消防部门审批。

为认真吸取深圳龙岗区同乐舞王俱乐部特别重大火灾事故教训,确保国庆黄金周暨奥运后全市消防安全,北京消防局还于9月23日至10月6日期间,在全市范围内组织开展了人员密集场所大检查行动。同时,北京消防部门还向公共娱乐场所发出告示:要求全市公共娱乐场所必须经过消防审核验收和开业前消防安全检查,未经消防审核验收或开业前消防安全检查不合格的,不得从事经营活动。据北京市消防局统计,9月28日至10月5日,消防局共出动现场执勤警力1759人次,消防车177辆次,消防摩托车56车次,圆满完成24项、90场次大型活动的消防安全保卫任务。

北京市消防局相关部门负责人说,今

年北京市消防工作取得了比较好的战绩,历年北京日发火警25起,目前仅为15起,奥运期间更创造了最低日发4起火警的佳绩。

北京市消防局相关负责人说,为了保持北京市这种良好的消防局面,“十一黄金周”后,北京市消防局还会认真总结经验,继续在全市范围内加大消防宣传的广度和深度,为北京消防安全打下更坚实的基础。

福建省漳州站车站派出所“青年文明号”女警查缉组成立一年来,成绩非凡。在做好客运值勤工作的同时,她们运用岗前培训掌握的查缉技能,至今年9月,就抓获了公安部网上通缉的逃犯19名。今年奥运期间,7名女警发扬了不怕苦、不怕累,连续作战的精神,抓获网上通缉犯罪嫌疑人6名。去年入警的蔡静以个人缉逃7名的成绩名列全处女警缉逃榜首。图为女警查缉组的民警认真检查旅客携带危禁物品时的情形。

甘洋和孙国强摄



## 工会新书推介·

## 职工职业健康指导丛书

1、《从头到脚说健康》曲黎敏著  
2008年7月出版 定价:29.00元  
本书从日常生活中的常见健康问题入手,从头到脚地讲解人体、分析人性、从患病、病因到养生方法,进行多角度、跨文化、图文并茂式的讲解,书中指出,“现在很多人并不是死于疾病,而是死于不运动和不健康的生活方式”,“单纯地把健康寄托于医生是错误的,真正的健康源于自我对本性的觉悟”……  
2、《中国居民膳食指南》  
2008年1月出版 定价:28.00元  
职业人员的饮食保健;一般疾病的饮食疗法等。附:测一测你的每天的饮食是否合理。  
3、《女职工心理健康指南》  
2008年2月出版 定价:26.00元  
女职工如何预防职业、生理、孕产疾病;更年期疾病;心理调适等。附:测试你的健康认知度。  
4、《职工心理保健手册》  
2008年2月出版 定价:26.00元  
女职工的心理塑造;健康心理培养、心理障碍治疗。附:测一测你的心理素质。  
5、《职工营养健康手册》  
2008年2月出版 定价:26.00元  
职工的职业心理培养、心理塑造、心理缓解、和谐心理调适;通过心理自我调节。  
6、《职工科学健身手册》  
2008年2月出版 定价:26.00元  
职工科学健身方法;运动科学健身方法;传统科学健身方法;科学健身方法等。  
7、《职工疾病预防手册》  
2008年2月出版 定价:26.00元  
职工职业危害与健康;饮食营养与健康;疾病防治与健康;心理疾病与健康等。附:健康知识测试。

11、《工会干部健康必读》  
2007年3月出版 定价:14.00元  
环境时令、饮食营养与健康;行为习惯与健康;养生、美容与保健常识;常见病的自诊治疗等。  
12、《女职工健康手册》  
2007年3月出版 定价:25.80元  
女职工办公与健康、职业与健康、生理与健康、饮食与健康、运动与健康、心理与健康等。  
13、《职工健康手册》  
2007年3月出版 定价:25.80元  
职场健康;心理健康;职工常见病的预防等。附:测一测你的心理年龄有多大;测一测你是否有骨质疏松症。  
14、《工会干部健康手册》  
2007年3月出版 定价:25.80元  
办公室健康;心理健康;干部群体常见病的防治与治疗等。附:测一测你的饮食是否合理。  
15、《职工健康辅导讲座(VCD)(2碟)》  
2007年3月出版 定价:200.00元  
现场录制,科学权威,珍爱生命,关注健康。  
主讲:钟文异(北京大学教授、硕士生导师,北京大学公共卫生学院社会医学与健康教育系副主任)。

## 工人日报社资讯传播中心书刊部

电话:(010)84131647 84151195 84151312  
传真:(010)84151307

## 职工文化建设与素质修养丛书

权威实用 图文并茂 通俗易懂

由北京大学、中国农业大学、中国劳动关系学院、中华女子学院、北京市职工大学、北京理工大学、北京工业大学、北京理工大学、中华全国总工会的职业培训专家和教授联合编写。

1、《职工职业道德与素质教育》  
2008年2月出版 定价:26.00元  
职业道德教育、建设、规范、修养、行为、实践、行业职业规范、综合素质培养等内容。  
2、《职工健康心态手册》  
2008年2月出版 定价:26.00元  
身处职场的健康心态、履行职工的健康心态、面对社会的健康心态等内容。附:测试你的职场情商、测测你应对职场的能力。  
3、《职工快乐工作》  
2008年2月出版 定价:26.00元  
怎样提高素质以快乐工作、怎样运用方法以快乐工作、怎样减轻压力以快乐工作等内容。附:测一测你对工作热忱吗?  
4、《职工减压手册》  
2008年2月出版 定价:26.00元  
如何减轻职业压力、工作压力、领导压力、同事压力、经济压力、家庭压力、社会压力等。附:构建社会主义和谐社会测试题。  
5、《职工岗位敬业教育读本》  
2008年2月出版 定价:26.00元  
培养爱岗敬业精神、勤奋努力精神、忠诚守信精神、热忱专注精神、自动自发精神、服从执行精神、高效创新精神等内容。附:职工敬业精神测试。  
6、《职工礼仪手册》  
2008年2月出版 定价:26.00元  
工作的礼仪、会议的礼仪、职场的礼仪、商务的礼仪、活动的礼仪、涉外的礼仪等内容。附:职工礼仪的自测。  
7、《职工和谐相处手册》  
2008年2月出版 定价:26.00元  
邮购以上图书请另付 10% 邮购费  
购买本社图书请到以下地址汇款:邮局汇款:单机:工人日报社资讯传播中心书刊部 收款人:书刊部 地址:[100718]北京市东城区安德路61号工人日报社办公楼101室 银行转帐:户名:工人日报社 开户行:北京银行东城支行 账号:0200022309004600139  
说明:1.从邮局汇款请将汇款人地址、邮编、姓名写在汇款单上。2.如需开发票请注明单位名称。3.更多书目介绍请点工人日报的天讯书城。