

新华社“新华视点”记者  
孙承斌 邹声文 陈芳

金秋时节，党的十七届三中全会在北京圆满闭幕。

这次全会的重要议题，是研究新形势下推进农村改革发展问题。全会审议通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，明确了在新的起点上推进农村改革发展的指导思想、目标任务、重大原则，是当前和今后一个时期全国推进农村改革发展的指导性文件。

这次全会一个引人注目的亮点，是党的十七大代表中从事农业农村工作的部分基层同志和研究农业、农村、农民问题的部分专家学者也应邀列席了会议。有关专家认为，此举的根本目的，就是为了更加广泛地凝聚各方面的智慧，以使中央制定的方针政策更加科学、更加符合实际，更加契合8亿农民的意愿，表明了党中央推进科学决策、民主决策的坚定决心。

我国波澜壮阔的改革历程，是率先在农村起步并取得突破的。在改革开放30周年之际召开的党的十七届三中全会，必将因其重大而深远的意义而载入史册。

**科学判断：准确把握农村改革发展的历史方位**

解决好农业、农村、农民问题是全党工作重中之重。全会突出强调，在国际形势发生深刻变化、改革发展进入关键阶段的新形势下，必须毫不动摇地推进农村改革发展。

“继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐”，这是党的十七大提出的总要求，党的十七届三中全会关于推进农村改革发展的总体部署贯穿了这一总要求。全会强调，继续解放思想，必须结合农村改革发展这个伟大实践，“以新的理念和思路破解农村发展难题”；坚持改革开放，必须把握农村改革这个重点，“在统筹城乡改革上取得重大突破”；推动科学发展，必须加强农业发展这个基础，“为经济社会全面协调可持续发展提供有力支撑”；促进社会和谐，必须抓住农村稳定这个大局，“为实现国家长治久安打下坚实基础”。

“我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期”——一个“发展阶段”、一个“关键时刻”、一个“重要时期”，全会闭幕时发表的公报用简洁的语言，科学概括了当前我国农村改革发展所处的历史方位。

对历史方位的准确把握，是作出战略决策的前提和基础。专家认为，党的十七届三中全会对当前我国农村改革发展历史方位的科

# 在新的起点上推进农村改革发展

## ——党的十七届三中全会传递的政策信号

学判断，表明我们党对社会主义初级阶段的基本国情、我国当前发展的阶段性特征和我国农业、农村、农民问题的关键环节和突出矛盾，有了更深刻、透彻的认识和把握，意味着在新的更高的历史起点上推进我国农村改革发展意义更加重大、时机更加紧迫、任务更加繁重。农村改革仍然是我国改革的关键环节，农村农业发展仍然是我国发展的战略基

思想的确立和5项重大原则的提出，为当前和今后一个时期农村改革发展指明了正确的方向，确保了新一轮农村改革发展始终在正确的轨道上向前进。

**3大部署：勾勒新一轮农村改革发展“路径图”**

“大力推进改革创新，加强农村制度建设”；“积极发展现代农业，提高农业综合生产能力”；“加快发展农村公共事业，促进农村社会全面进步”——党的十七届三中全会将对当前和今后一个时期推进农村改革发展作出了具体部署。

30年前起步的农村改革，使我国广大农村的面貌发生了历史性巨变。但我国农村的改革发展仍然面临不少挑战和问题：

城乡二元结构矛盾仍然突出，无法适应构建统筹城乡经济社会发展一体化新格局的迫切要求；农业发展方式依然粗放，保持农业稳定发展的难度加大；国际粮食供求形势紧张，保障国家粮食安全压力增大；农民持续增收的机制仍未完全建立，城乡居民收入差距进一步扩大；许多农村的面貌仍然较落后，实现城乡基本公共服务均等化任重道远……

“加强农村制度建设”、“积极发展现代农业”、“加快发展农村公共事业”，这三个具体而明确的要求和部署，既切中当前我国农村改革发展面临的突出矛盾，又有力应对农村改革发展面临的主要挑战，为新一轮农村改革发展勾勒了一幅切实可行、富有可操作性的“路线图”。

**制度创新：夯实农村改革发展的制度保障**

制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性。经过30年的不断探索，我国农村改革发展已进入依靠制度创新的新阶段。全会紧紧围绕当前农村改革发展中的重大问题，围绕农村体制改革的关键环节，对农村制度建设作出了具体部署：

——以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是我国农村改革最重要的制度性成果，是党的农村政策的基石。专家表示，全会提出要“稳定和完善农村基本经营制度”，意味着不仅现有土地承包关系要

保持稳定并长久不变，还将赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权，为进一步完善农村基本经营制度留下了更大的探索空间。

——土地制度是农村的基础制度。全会立足地少人多的基本国情，突出强调要“健全严格规范的农村土地管理制度”，意味着在新的形势下，必须坚守18亿亩耕地这条红线，实行最严格的耕地保护制度，同时采取一系列措施，健全农村土地管理各项制

度……就加快发展农村公共事业、促进农村社会全面进步而言，全会将从8个方面作出了具体部署。

——“完善农业支持保护制度”，意味着我国将从农业投入、农业补贴、农产品价格等多个方面进一步完善相关政策，不断强化对农业这一国民经济基础和战略产业的支持和保护。

——“建立现代农村金融制度”，着眼于为农村发展提供充足的资金支持；“建立促进城乡经济社会发展一体化制度”，旨在从根本上破除导致城乡二元结构的制度基础；“健全农村民主管理制度”，根本目的在于加强村民自治机制建设，不断发展农村基层民主……

把制度建设作为推进新一轮农村改革发展的重要抓手并作出全面安排，必将成为今后一段时期推进农村改革发展提供坚实的制度保障。

**现代农业：“确保国家粮食安全”放在首位**

进一步明确发展现代农业的总思路，是党的十七届三中全会另一重要成果——

全会强调：发展现代农业，必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，推进农业科技进步和创新，加强农业物质技术装备，健全农业产业体系，提高土地生产率、资源利用率、劳动生产率，增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力。

早在2006年，我们党就提出“要把发展现代农业作为推进社会主义新农村建设的着力点”，并初步提出了发展现代农业总的思路。

十七届三中全会进一步深化了我们党对发展现代农业的认识，进一步明确了发展现代农业的总思路，必将对我国农业现代化的发展

产生深远影响。

新形势下的具体部署，引人关注的是，“确保国家粮食安全”被放在7项部署的首位。专家表示，随着一项项含金量高的措施的陆续出台，消除城乡二元结构的步伐将不断加快，城乡经济社会发展一体化的新格局将不再遥远。相信在推进新一轮农村改革发展的进程中，8亿农民将分享到更多改革发

展成果。

繁荣发展农村文化、大力办好农村教育事业、促进农村医疗卫生事业发展、健全农村社会保障体系、加强农村基础设施和环境建设……就加快发展农村公共事业、促进农村社会全面进步，全会从8个方面作出了具体部署。

专家表示，随着一项项含金量高的措施的陆续出台，消除城乡二元结构的步伐将不断加快，城乡经济社会发展一体化的新格局将不再遥远。相信在推进新一轮农村改革发展的进程中，8亿农民将分享到更多改革发

展成果。

**3个要求：为农村改革发展提供坚强政治保证**

推进农村改革发展，关键在党。坚持党管农村工作，是我们党的一个传统和重大原则，也是建设现代农业、推进社会主义新农村建设的根本保证。

党的十七届三中全会紧紧抓住党的执政能力建设和先进性建设的主线，着眼于增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力和不断提高党领导农村工作水平，对全面推进农村党的建设作出系统部署——

全会强调，要完善党领导农村工作体制机制，强化党委统一领导、党政齐抓共管、农村工作综合部门组织协调、有关部门各负其责的农村工作领导体制和工作机制。各级党委和政府要在政策制定、工作部署、财力投

放、干部配备上切实体现全党工作重中之重的战略思想。

基础不牢，地动山摇。基层组织建设，始

终是做好党管农村工作的基础，全会提出，要

加强农村基层组织建设、加强农村基层干部队伍建设，把农村基层党组织建设成为“推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维

护农村稳定的坚强领导核心”。

全会还明确提出要“加强农村党风廉政建设，推进农村惩治和预防腐败体系建设”。专家表示，农村党风廉政建设是整个党风廉政建设的重要组成部分。新形势下，农村党风廉政建设将以维护农民权益为重点，加强监督执纪的农村政策落实情况，切实纠正损害农民利益的突出问题，严肃查处涉及违纪违法案件。全会作出的这一系列具体部署具有极强的针对性，必将对

建设文明、清廉、和谐的乡村产生重大而积

极影响。

(新华社北京10月12日电)

**目标任务：全面描绘农村未来美好图景**

全面建设小康社会的宏伟目标实现之时，我国农村的面貌将会怎样？党的十七届三中全会提出了到2020年我国农村改革发展6方面的基本目标任务，让广大农民清晰地看到了未来生活的美好景象——

“农村经济体制更加健全，城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立”；“现代农业建设取得显著进展”，“国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障”；“农民人均纯收入比2008年翻一番”，“绝对贫困现象基本消除”；“农村基层组织建设进一步加强”，“农民民主权利得到切实保障”；“城乡基本公共服务均等化明显推进”，“农村社会管理体系进一步完善”；“资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成，农村人居和生态环境明显改善”……

从党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务，并明确“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的20字要求，到十六届六中全会将社会主义新农村建设作为促进社会和谐的一项重要措施，再到党的十七届三中全会将社会主义新农村建设作为促进社会和谐的一个重要任务，全会强调，继续解放思想，必须结合农村改革发展这个伟大实践，“以新的理念和思路破解农村发展难题”；坚持改革开放，必须把握农村改革这个重点，“在统筹城乡改革上取得重大突破”；推动科学发展，必须加强农业发展这个基础，“为经济社会全面协调可持续发展提供有力支撑”；促进社会和谐，必须抓住农村稳定这个大局，“为实现国家长治久安打下坚实基础”。

“我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期”——一个“发展阶段”、一个“关键时刻”、一个“重要时期”，全会闭幕时发表的公报用简洁的语言，科学概括了当前我国农村改革发展所处的历史方位。

对历史方位的准确把握，是作出战略决策的前提和基础。专家认为，党的十七届三中全会对当前我国农村改革发展历史方位的科

# 军队思想政治工作在继承中创新发展

人民日报记者 江山  
新华社记者 白瑞雪

泪水与掌声交织，鲜花与军功章相映。

10月8日在北京召开的全国和军队抗震救灾总结表彰大会，把人们的思绪带回到了那个不平凡的季节——在抗震救灾最紧急时刻，14.6万子弟兵突进震中地带，跨过生死界线，克服千难万险，为灾区人民托起了生命的希望。高举旗帜、听党指挥、履行使命，党绝对领导下的人民军队再一次展现了永远不变的政治本色。

对历史方位的准确把握，是作出战略决策的前提和基础。专家认为，党的十七届三中全会

对当前我国农村改革发展历史方位的科

以爱国奉献、革命人生观、尊干爱兵和艰苦奋斗为内容的“四个教育”，从深入开展历史使命教育、理想信念教育、战斗精神教育和社会主义荣辱观教育到大力弘扬听党指挥、服务人民、英勇善战优良传统，改革开放30年来，在继承中创新发展的军队思想政治工作，确保了三军将士始终凝聚在党的旗帜下，确保了以军事训练为中心的各项工作始终沿着正确的方向发展。

与时俱进、开拓创新，是思想政治工作的活力之源。

30年来，全军部队各级党委和政治机关着力增强思想政治工作的主动性、针对性、实效性，不断创新和改进着思想政治教育的内

容、形式和手段——

随着全军政工网的开通，思想政治工作通过信息网络深入到了千百个军营之中；越来越多的心理医生和心理咨询员走进部队，帮助官兵疏导心理问题；处处有“军营律师”为官兵保护自身合法权益提供服务；各部队在局域网上开设了“首长信箱”、“连队论坛”，战士们在这里建言献策，就入党、提干、考学、选取士官等敏感问题公开评议……

2008年夏天，当抗震救灾的子弟兵战斗在四川地震重灾区茂县时，和战士们一起抢收土豆的当地群众胡慧琼说：“我虽然没有见过红军，但我觉得他们就是红军，红军又回來了！”

不变的军魂，锻造着一支本色不变的人民子弟兵。

(据新华社北京10月12日电)

# 掌握改革开放主动权 推动经济社会新发展

(上接第1版)

推进农村改革发展，是加快农村经济社会全面进步的迫切要求。在工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的背景下，我国农村改革发展面临诸多挑战，农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快。推进农村改革发展，必须牢牢把握我国社会主义初级阶段的基本国情和当前发展的阶段性特征，大力推进农村体制机制创新，为促进农村经济社会又好又快发展提供有力保障。

推进农村改革发展，是把中国特色社会主义伟大事业继续推向前进的必然选择。对我们这样一个有着众多农村人口的发展中国家来说，实现全面建设小康社会的宏伟目标，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础也在农村。继续解放思想，必须结合农村改革发展这个伟大实践，大胆探索，勇于开拓，以新的理念和思路破解农村发展难题，为推动党的理论创新、实践创新提供不竭源泉。

坚持改革开放，必须把握农村改革这个重点，切实把对农业、农村、农民的关注关心关爱落到实处。在统筹城乡改革上取得重大突破，给农村发展注入新的动力，为整个经济社会发展增添新的活力。推进科学发展，必须加强农业发展这个基础，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，促进农业增产、农民增收、农村繁荣，为经济社会全面协调可持续发展提供有力支撑。

推进农村改革发展，是把中国特色社会

荣，为经济社会全面协调可持续发展提供有力支撑。促进社会和谐，必须抓住农村稳定这个大局，完善农村社会管理，促进社会公平正义，保证农民安居乐业，为实现国家长治久安打下坚实基础。

我国农村正在发生新的变革。我国总体上已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。

农村、农民、农民问题事关党和国家事业发展全局，要完善党领导农村工作的体制机制，加强农村基层组织建设、健全干部队伍建设，把农村基层党组织建设成为“推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维

护农村稳定的坚强领导核心”。

全会强调，要建立以工促农、以城带乡的新的发展机制，加强农村基层组织建设，健全干部队伍建设，把农村基层党组织建设成为“推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维

护农村稳定的坚强领导核心”。

农业、农村、农民问题事关党和国家事业发展全局，要完善党领导农村工作的体制机制，加强农村基层组织建设、健全干部队伍建设，把农村基层党组织建设成为“推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维

护农村稳定的坚强领导核心”。