



财政支出超28万亿元,赤字率按3%安排,发行1万亿元超长期特别国债

促发展惠民生,“国家账本”显力度释温度

两会视点

本报记者 韩超 北梦原

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。“关键年”中,“国家账本”如何精打细算,更好托起经济增长与民生改善的大盘?最新出炉的预算报告给出了答案:“积极的财政政策要适度加力、提质增效”“落实好结构性减税降费政策,合理把握政策力度,重点支持科技创新和制造业发展”“大力优化支出结构,坚持党政机关过紧日子不动摇,严格控制一般性支出”……

代表委员们纷纷表示,预算报告聚焦促发展、惠民生,彰显力度、传递温度,新一年的财政政策发力可期,各项政策举措落地将获得有力保障。

有的放矢,适度加力

今年的预算报告提出,全国一般公共预算收入223950亿元,增长3.3%。加上调入资金及使用结转结余20940亿元,收入总量为244890亿元。全国一般公共预算支出285490亿元(含中央预备费500亿元),增长4%。赤字率按3%安排,全国财政赤字规模40600亿元,比上年年初预算增加1800亿元。

“看了今年的预算报告,最大的一个感受就是务实。”清华大学五道口金融学院副院长田轩代表表示,2024年财政政策的加力提效

遵循了适度原则,总量均衡,主要在结构上加以谋效益。

田轩代表认为,“有收有放”的财政预算安排,符合今年我国经济进入转型升级阶段的结构特征,是对全球经济增长预期承压和有效需求不足、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多的挑战,遵循政策取向一致性原则作出的安排。

“发行10000亿元超长期特别国债,不计入赤字,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设”——很多代表委员都注意到了今年财政政策作出的新动作。

全国工商联副主席、奥盛集团董事长汤亮代表表示,国家将连续几年发行超长期特别国债,体现了财政政策本身的延续性、持久性,也有利于政策实施效果的最大化。

“这体现了财政政策逆周期扩张的政策意图。”田轩代表向记者表示,稳定的超长期特别国债安排,将更好助力统筹发展与安全两者的关系,而且中央发债相对地方而言成本更低、周期更长,能更好助力新动能的产生、长期优质资产的形成。

为高质量发展保驾护航

“中央财政产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排104亿元”“加强制造业领域重点研发计划、重大专项等保障,推动解决产业关键共性技术难题”……

今年的预算报告提出,支持加快现代化产业体系,推进产业结构优化升级,加大

企业创新发展支持力度,字里行间传递出支持企业创新发展的积极信号。这让不少来自企业的代表委员感到振奋鼓舞,更让他们对未来发展充满期待与信心。

“去年研发加计扣除、科技成果转化税收减免等政策,支持企业更多参与国家重大科技项目……”读到此处,福建盼盼食品集团总裁蔡金钗代表特意用笔在下面作了标注。

“国家财政加大对就业的投入,让我们对做好就业工作更有底气和信心。”重庆市人力资源和社会保障局局长黎勇委员表示,“下一步我们将充分发挥资金撬动作用,确保各项就业政策全面落实、就业人群尽享红利,稳住就业大盘。”

在今年的预算报告中,财力下沉依旧是关键词。报告提出,要优化对地方转移支付,加强地方财力保障,优化省以下财力分布,推动财力下沉,增强地方高质量发展能力。

近年来,财政资金直达基层、直接惠企利民,不少代表委员对此有切身体会。“要是没有这50万元的财政支持,我不知道要跑多少个部门!”谈起前年为村集体项目筹钱的经历,四川省成都市温江区寿安镇岷江村党委书记陶勋花代表动情地说。

她告诉记者,在向上级打报告申请资金后,很快便通过了审批。在财政支持下,项目如期建成投运,解决了很多村民的就业问题。

“国家钱袋子对基层如此大的支持力度,如此快的响应速度,让我们对乡村振兴干劲更足。”陶勋花代表说。(本报北京3月6日电)

财力进一步向基层、民生倾斜

“中央财政就业补助资金安排667亿元,支持地方提高公共就业服务能力,落实落细就业创业扶持政策”“城乡居民基本医疗保险



3月6日,十四届全国人大二次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会。国家发展和改革委员会主任郑栅洁、财政部部长蓝佛安、商务部部长王文涛、中国人民银行行长潘功胜、中国证券监督管理委员会主席吴清就发展改革、财政预算、商务、金融证券等问题回答中外记者提问。本报记者 王伟伟 摄

十四届全国人大二次会议举行经济主题记者会,国务院相关部门负责人答记者问——

中国经济发展有强有力的支撑

本报记者 李润剑

“今年中国经济发展的有利条件强于不利因素,经济回升向好态势将进一步巩固和增强。”今天下午,十四届全国人大二次会议经济主题记者会在北京梅地亚中心举行,国家发展和改革委员会主任郑栅洁回答记者提问时表示:“无论从经济发展的长周期还是短周期来看,我们都有强有力的支撑。”

根据政府工作报告,今年GDP增长预期目标为5%左右。郑栅洁表示,这是党中央、国务院在综合平衡基础上兼顾当前和长远、需要和可能提出的,是经过科学论证的。“这一目标符合‘十四五’规划的年度要求,与经济增长的潜力基本匹配,是一个积极向上、奋力一跳能够实现的目标。”

初步核算,去年我国GDP超过126万亿元,今年增长5%,意味着经济增量6.3万亿元左右。面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的改革发展任务,中国经济不惧风浪,底气何在?郑栅洁从“形”和“势”两个方面分析支撑中国经济实现增长目标的主要动能。

总结2023年经济形势之“形”,郑栅洁摆出数据:“全年经济增长5.2%,比上一年提高2.2%;城镇调查失业率5.2%,比上一年下降0.4%;外汇储备规模3.24万亿美元,比上年末增加1103亿美元。”从总量指标来看,经济回升又有新成效。

“高技术制造业投资增长9.9%,比制造业整体投资增幅高3.4%;高技术服务业投资增长11.4%,比服务业整体投资增幅高11%,服务业增加值增长5.8%,比经济增幅高0.6%。”从结构指标来看,经济结构调整又有新进展。

“研发经费投入达到3.3万亿元,强度达到2.64%,比上年提高0.08%。”从质量指标来看,经济发展质量又有新提升。

从新能源汽车、锂电池、光伏电池“新三样”出口实现30%增长,到我国汽车出口量稳居全球第一,再到生态环境主要污染物排放量持续下降……郑栅洁认为,2023年中国经济发展的主要预期目标圆满完成,经济发展“稳、进、好”的特征突出。

展望2024年经济发展之“势”,郑栅洁列举了政策与市场的巨大潜力:

超大规模的市场,城乡区域的协调发展,会带来巨大的市场潜力和发展潜能;完整的产业体系、高素质的人力资源、更加完善的软硬件基础设施,让经济抗冲击的能力和韧性持续增强……这些都为短期巩固经济回升态势、长期发展向好进一步打牢坚实基础。

强化财税、货币、就业、产业、区域等政策的统筹协调;在强实体、促消费、扩投资、稳外贸等方面持续发力;实施“四大行动”,助推大规模设备更新和消费品以旧换新;发行超长期特别国债的增量政策……这些都将为经济平稳发展提供强大的宏观调控的政策供给。

放开放宽除个别超大城市外的落户限制,鼓励和支持民营企业参加国家重大工程和补短板项目建设,促进跨境电商出口、稳步推动离岸人民币市场健康发展……发布会现场,推动经济持续向好的政策强音不断,向世界传递出中国底气和中国信心。

开年以来,发电量增长较快,重点领域消费旺盛,企业预期逐渐改善……“综合分析来看,一季度我们也有望实现良好的开局。”郑栅洁对中外记者表示,“我们有信心、有能力、有条件、有底气推动经济持续回升、长期向好,高质量完成全年经济社会发展各项目标任务。”(本报北京3月6日电)

扩大就业“蓄水池”,多位代表建言献策—— 挖掘新业态发展潜力更好吸纳就业

本报北京3月6日电(记者杨召奎 赵琛)“就业市场仍然面临多方面挑战,就业的结构化矛盾仍然存在。扩大就业‘蓄水池’,拓宽就业岗位和增长点才是解决之道。”甘肃省陇南市“陇上庄园”网店负责人梁倩娟代表今天接受记者采访时表示,应利用短视频直播生态更好吸纳就业。

今年的政府工作报告提出,支持平台企业在促进创新、增加就业、国际竞争中彰显身手。多位代表向记者表示,当前平台经济发展迅速、市场活跃,可以进一步挖掘短视频、直播等新业态发展潜力,让新业态带来更多新就业。

梁倩娟代表建议,进一步研究和制定支持平台经济高质量发展相关政策,鼓励短视频、直播等数字经济新业态与实体经济深度融合,拓宽新职业,充分发挥直播新业态对规模化就业的经济价值和社会价值。研究和出台支持直播电商发展的产业政策,支持直播电商新业态高质量发展。

今年全国两会,不少代表都对“直播带岗”的新模式表现出浓厚兴趣。遵义职业技术学院现代农业系教授邱宁宏代表建议,为充分发挥直播带岗的作用,进一步促进职业院校毕业生高质量就业,应设立一批职业院校直播带岗基地试点,在有条件的职业院校建立园区制试点,给予资助补贴等支持。同时,完善职业院校专业主播的培训体系,帮助主播熟悉行业,提升专业素养,更好服务直播带岗,更高效精准地促进就业。



让新质生产力 赋能公交建设

3月6日,在北京代表团驻地,北京公共交通控股(集团)有限公司动物园枢纽站管理中心103路驾驶员何少花代表(左二)拿着通学公交的照片,向身边的代表介绍北京公交近年来在便民服务方面采取的新举措。

今年全国两会上,新质生产力成为代表委员热议话题。何少花代表希望将新质生产力赋能到公交建设上,为城市公共交通精细化管理提供智慧化支持。

本报记者 王伟伟 摄

助力数字化转型,促进专精特新发展,更好满足融资需求,委员热议中小企业发展——

生力军如何跑出高质量发展“加速度”?

本报记者 杨召奎 窦菲涛

今年全国两会,中小企业发展备受关注。今年的政府工作报告提出,深入开展中小企业数字化赋能专项行动,促进中小企业专精特新发展,更好满足中小微企业融资需求。

今天,多位全国政协委员接受《工人日报》记者采访时表示,中小企业是国民经济和社会发展的生力军,是扩大就业、改善民生、促进创新创业的重要力量。政府工作报告提出的政策措施体现了国家对中小企业发展的高度重视,具有很强的针对性,有助于中小企业跑出高质量发展“加速度”。

用“量身定制”服务护航数字化转型

“在发展数字经济的重大战略任务中,中小企业既是主战场,又是薄弱点。相比大型企业,一些中小企业数字化水平还停留在‘Office+聊天软件’的水平。由于没入、没钱、没技术,市场又缺乏有效的供给,所以他们对数字化转型没动力、不想转、不敢转、不会转。”360集团创始人周鸿祎委员说。

中国资产评估协会副会长、中联资产评估集团有限公司董事长范树奎委员也关注到了这一问题:“当前,中小企业在数字化转型中面临的困难,主要集中在资金有限、技术薄弱、人才缺乏、运营管理经验不足等方面。”

多位委员表示,推动中小企业数字化转型,需要量身定制的产品和服务。中国中小商业企业协会副会长王斌委员建议,可以依托地方行业主管部门、中小企业服务机构和协会等,常态化征集各地区、各领域中小企业创新需求。根据需求建设针对性的科技成果项目库,为中小企业提供“用得起、用得上、用得好”的前沿科技成果。整合需求库与成果库,高效驱动中小企业技术进步与成果转化。

去年6月,财政部、工业和信息化部联合发文,提出择优遴选一批数字化服务商,助力中小企业数字化转型。范树奎委员建议,探索多渠道服务引入机制,优化第三方数字服务商的服务监管标准,针对不同行业、不同规模、不同阶段的中小企业提供量身定制的服务,打造更适用于中小企业的数字化“工具箱”,助力其真正实现数字化革新。

引导中小企业走专精特新之路

香港金融发展协会主席魏明德委员表示,促进中小企业走专精特新发展之路,可以提高其自主创新能力和核心竞争力。但当前,培育专精特新中小企业还面临技术应用能力不足、基础研究缺乏支撑、独立研发实力不够等问题。

魏明德委员建议,应统筹推动行业关键共性技术的研发,加快形成长效机制,强化基础研究,实现基础科学领域突围。同时,注重

科技创新合作平台建设,不断提高科技成果转化能力,实现创新链与产业链有效衔接。

“专精特新中小企业可以借助创新平台,跨越自身的生产供应网络,积极参与产业链分工,在产业链上下游和集群网络关系中寻求互补技术、信息知识的支持,进一步实现协同创新。”魏明德委员说。

培育专精特新中小企业,需要进一步完善中小企业公共服务,创新服务方式和工具。魏明德委员表示,可以探索打造中小企业服务体系一体化在线平台,以网络化公共服务平台为企业和各类服务机构提供信息连接支持。同时,扩大企业家专项服务,利用高校科研院所的资源加大对企业家的再教育和培育,将双创投入与之整合,为企业主和潜在创业者提供基础的商业、法律、管理等方面的培训,提升中小微企业主的基础能力。

创新渠道手段满足企业融资需求

“资金是中小企业的生命线,融资问题是关乎中小企业生存发展的关键问题。”恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然委员表示,一直以来,党和国家高度重视企业融资问题,出台了一系列政策举措。当前,“融资贵”的问题得到极大缓解,但同时,“融资难”的问题仍然存在。

“以科技型中小企业为例,他们获得银行贷款的难度会大一些。”江浩然委员介绍

说,科技创新是一个探索性、创造性的工作,即便投入也不一定有产出,存在相对较大的经营风险,加上科技型中小企业普遍规模较小,缺乏有效抵押物,其融资需求又具有“短、小、频、急”特征,导致其获得银行贷款的难度较大。

如何更好解决中小企业融资问题,委员们不约而同地提到了“金融创新”。王斌委员表示,可以结合中小企业实际需要,创新和优化现有金融机构结构,增设更多专门服务中小企业的中小型国有银行或金融机构,将中小企业贷款成效作为相关机构的重要考核标准,确保相关企业获得充足发展资金。

江浩然委员建议,根据中小企业的特定需求和风险特征,创新知识产权质押融资、股权质押融资等新型配套政策。同时,结合科技型中小企业经营活动场景,积极开发“设备贷”“采购贷”“租金贷”等定制化金融产品,帮助企业拓宽多元化贷款渠道。

“此外,还可以运用大数据分析手段提高中小企业融资质量和效率。”江浩然委员建议,运用数字化、智能化技术手段,科学构建模型,打通工商、税收、收流水、煤、气、水等数据通道,通过运用大数据分析,给中小企业精准画像,科学评估企业经营状态和能力,帮助银行进行客户筛选、额度测算及风险监控等,快速审批贷款,更好满足中小企业融资需求。(本报北京3月6日电)

解决垃圾处理难题,多位代表建议——

持续推进垃圾分类促进资源循环利用

本报北京3月6日电(记者赵琛 杨召奎)“现在大家的环保意识越来越强了,城市环境变得更靓丽。同时,随着城市的扩张,生活垃圾的数量呈现出递增趋势。”3月6日,北京市石景山区环境卫生服务中心二队密闭式清洁站操作工刘明群代表对记者说。

今年政府工作报告提出,加强生态文明建设,推进绿色低碳发展。“垃圾分类多走一小步,生态文明就能前进一大步。”多位代表建议,抓好垃圾分类、资源循环利用等“关键小事”,绘就生态文明建设新画卷。

“做好垃圾分类有利于节约资源、保护环境和提升社会文明素质,是一件非常有意义的事。”佳好佳(福建)生态环境科技有限公司项目总监侯艳梅代表向记者介绍说,福州市的垃圾分类工作已从单个试点走入千家万户,居民的分类准确率超过85%,城市环境也因此变得更好。

针对垃圾分类中存在的问题,侯艳梅代表建议,通过推进垃圾分类自治、引导督促物业更好落实垃圾分类工作,加大对垃圾分类的宣传力度等多种举措,凝聚起垃圾分类的共识。“积分兑换的方式受到不少居民点赞,我认为值得借鉴推广。可以在有条件的区域,设置智能垃圾分类设施,有偿收取居民的回收物,这样既能培养居民垃圾分类的习惯,又可以进一步推动资源的循环利用。”侯艳梅代表说。