

云南产改：创新的理想蝉蜕为鲜艳的旭日在地平线喷薄

“6个纳入”：高位推动确保产改行稳致远

2023年12月6日是云南各地、各单位自评和上报产改考核材料的截止日，此前的11月17日，云南一年一度的“新时期产业工人队伍建设改革”工作考核正式开始。

这意味着，云南新的“产改年”又开始了。省总党组书记、常务副主席、省产改协调领导小组办公室主任王宏表示，“过去5年，云南率先将产改写入《中小企业促进条例》，在《实施〈中华人民共和国工会法〉办法》中对各级产改责任作出明确规定，省委、省政府及各单位出台了一批创新突破、体现特点的政策措施，让产改走上了法治化、制度化轨道，确保产改行稳致远。”

王宏认为，云南产改之所以成绩斐然，缘由颇多，其中首屈一指的是省委、省政府的高位推动，首先体现在“6个纳入”——

“产改纳入省委常委会年度工作要点、纳入全省综合考评内容、纳入省政府工作报告、纳入省委深改委专项督查、纳入促发展惠民和加快民营经济发展等全省重点工作、纳入主要产改责任部门工作要点和调研课题。”

“6个纳入”确定了产改的严肃性和权威性，同时富集了体制资源，为各地产改树立了工作典范。

“去年以来，”省总党组成员、副主席、省产改协调领导小组办公室主任金勇回忆道，“省委书记王宁多次对产改作出指示，他要求，大力实施产业工人队伍培养计划和‘云岭工匠培养工程’，深化‘团结奋斗促跨越、咱们工人有力量’劳动和技能竞赛，发挥好企业主体作用，建设一支高素质专业化的产业工人队伍，省长王予波则压实产改职能部门责任，积极帮助解决产改中存在的困难。”

“2023年，云南产改工作首次列入省委常委会工作要点，连续两年写入省政府工作报告。”金勇强调，“这充分体现了省委、省政府对产改工作的高度重视、关心。”

云南的产改，如逶迤起伏的山水，因此欸乃而绿。

省总党组成员、经审会主任、省产改协调领导小组办公室主任岳琼英认为，云南的产改“立足云南自身的实际，积极创新，以特色示人。”

岳琼英提炼纲领性地从产改的“6个纳入”、劳动竞赛“由小到大”的创新、“以小博大”助力乡村振兴、服务“一带一路”四个方面，介绍了云南“特色产改”，用她的话说，就是“规范的产改，别致创新的做派，产生良好的效果。”

在“立足实际，有所创新”这方面，金勇认为，昆明市的“1+3+10+N”工作法当之无愧。

昆明市总党组书记、常务副主席赵健吾介绍，“昆明市实施的‘1+3+10+N’工作法，实际是一个总纲，”他说，“‘1’是紧盯一个目标，争当排头兵；‘3’即突出三个重点，聚焦产业园区、抓好产业链链主企业、压实企业主体责任；‘10’即实施10项工程——思想引领、赋能成长、维权服务、技能提升、人才培养、地位提升、劳动技能竞赛、政策配套、基础保障、重点示范10项工程；‘N’即结合实际实现多方面重点突破。”

“再就是实施‘一企一策’工作机制以及建立产改工作专业服务团、一线指导站工作制度。”赵健吾说。

昆明市之外，令金勇印象深刻的是红河州推行的产改述职评议制度。他说：“红河州在全省率先把产改责任落实到党政领导肩上，切实推动全州州市党委、政府扛起产改政治责任，县市产改领导小组组长履行好第一责任人责任，州级成员单位履行好‘一岗双责’职责，红河州这个做法获得了云南省人大常委会副主任、省总工会主席王树芬的批示表扬，并被全国产改专报刊登宣传。”

据红河州政协副主席、州总工会主席张艳梅介绍，3月8日，红河州产改工作协调领导小组办公室将《红河州产业工人队伍建设改革述职评议制度》印发全州，《述职评议制度》规定：述职对象为13名县市产改领导小组组长和15名州级产改领导小组成员，述职以现场述职和书面述职两种



方式进行。按规定，参加评议的产业工人代表不少于15人，原则上不少于参会人数的20%。

“述职的主要内容有三项：履行抓产改的责任情况、突出落实年度重点任务、突出侧重点。”红河州总党组书记、常务副主席姜云就此介绍，“涉及的单位有全州13个县市以及组织、宣传、人社、教育、发改、科技、工会、工信8个党政部门。”

“推进产改试点方面，”姜云说，“目前全州已建成省级试点5个、州级试点49个、县级试点83个。”

各显身手：“大竞赛”与“小产业”相得益彰

令省总劳经部部长陈欣韬特别兴奋的是，劳动竞赛作为云南产改的重要内容之一，其内涵和外延都发生了巨大的变化，“云南的劳动竞赛成为省委、省政府主抓的工作，是‘大竞赛’。”

2023年3月17日，以“团结奋斗促跨越 咱们工人有力量”为主题的省劳动竞赛在滇昆高铁建设现场启动，省委副书记王树钢出席启动仪式，省委常委、常务副省长、省劳动竞赛委员会主任刘非出席并讲话，省人大常委会副主任、省总工会主席王树芬主持仪式，省总党组书记、常务副主席王宏参加了仪式。

同年11月26日，丽江至香格里拉铁路开通运营，省委书记、省人大常委会主任王宁出席仪式并宣布通车，省委副书记、省长王予波致辞，省委副书记王树钢、省政协主席刘晓凯出席。

金勇介绍说：“仪式把劳动竞赛内容巧妙嵌入，省人大常委会副主任、省总工会主席王树芬在通车仪式上宣读了《丽香铁路建设劳动竞赛优胜集体和先进个人表彰决定》。”

“这些活动表明，”他说，“云南的劳动竞赛已经延伸到重大项目、文旅建设、绿色产业等省委、省政府十分关注的领域，联手主抓的政府部门一起搞，改变了一说劳动竞赛，大家就认为是工会活动的刻板印象。”

对此，陈欣韬介绍说：“省总联合省发改委、省交通厅、省水利厅等部门，全面开展清洁能源、绿色能源产业集群、铁路、高速、机场等一大批重点工程、重点产业劳动竞赛，此外还积极争取‘一带一路’交通建设、滇中引水等5项竞赛纳入全国引领性竞赛项目，省级主抓19项示范性竞赛，省级以上竞赛涉及投资3470亿元，参赛职工逾60万人。”

云南产改的另一个鲜明特色是“以小博大”。岳琼英认为，“云南的工业规模、发展水准、职工人数等产改要素，相对发达省市而言有不足，但我们理解，产改具有广泛的适应性，云南应该从边疆民族区域特色纷呈、产业形态极为丰富的实际出发，大展宏图。”

“以小博大”的案例中，一个“小魔芋”和一袭“彝绣”特别出彩。

“小魔芋”和“彝绣”分别来自文山州总工会和楚雄州总工会的创意。

①云南省人大常委会副主任、省总工会主席王树芬(右二)调研云天化产改工作。

②云南省总党组书记、常务副主席王宏(左二)深入企业生产一线了解产改进行情况。

③云南把劳动竞赛和技能大赛作为提升广大职工劳动技能素质的重要手段。图为云南省第二十届职工职业技能大赛比赛现场。

④图为第二十届职工职业技能大赛钳工技能比赛现场。

⑤云南推行产改以来，造就了一大批高素质产业工人，全省技能人才总量达到493万人，其中，高技能人才143.96万人，较产改启动前的2016年增长59万人。图为云天化一线技术人员在检视设备。



文山州麻栗坡县以“魔芋产改”著称。据文山州总党组书记、常务副主席胡应明介绍，麻栗坡的土壤、气候适宜栽培魔芋，近年来，在州县两级总工会指导下，麻栗坡魔芋产业成为全州产改的一个亮点，“我们借此机会嵌入产改，创新‘党建+生产经营’的模式，通过党建带动工建、党员带动群众，借产改有效促进了魔芋产业技术、产品质量双提升，助力地区经济发展。”

麻栗坡文旅开发投资集团有限责任公司作为国有独资企业，是“魔芋产改”的领头羊，该公司党委副书记、总经理刘启嘉介绍说：“公司推行产改，通过生产技能与设施设备竞赛活动，为魔芋产业工人搭建了展示平台，通过不断鼓励创新、不断激励研发，新开发生产了水晶魔芋胶膳食纤维、魔芋爽等系列魔芋产品。”

2023年9月23日，40套融合了彝绣非遗元素的时尚服饰在米兰国际时装周登场。鲜为人知的是，这场T台秀其实还是楚雄州产改的成果展示。

该州紧扣“队伍壮大”“市场拓展”“文化赋能”“绣工增收”关键节点，助推彝绣特色产业文化产业发展。楚雄州总副主席李德荣说：“目前绣工人数从2012年的2.75万人增加到2022年的5.7万人。”

李德荣表示，借助“彝绣”这个产业，楚雄把产改巧妙嫁接到民间手工艺中，“首先是民间艺人变产业工人，再把产业工人变身技术能手，进而把技术能手变技能人才，最后是民间手工艺借助创新蜕变为致富产业。”

在云南，产改与乡村振兴无缝衔接，这方面，曲靖市以“一户一产业工人”推动产改的做法令人关注。

据曲靖市总党组书记、常务副主席唐玉介绍，该市会泽县推行的“七个一批”产改举措，效果突出且鲜明，“一是劳务协作转移一批，二是合作伙伴安置一批，三是技能培训促进一批，四是产业发展带动一批，五是扶贫车间吸纳一批，六是自主创业扶持一批，七是公共服务兜底一批，最后有7955人实现了稳定就业。”

位于曲靖市马龙区的呈钢集团有职工4500多人，其中超过七成的员工来自当地农村，马龙区总工会常务副主席、区产改办主任彭蕊说：“呈



钢集团的产改工作在我们区是典范，集团来自农村的员工至少有3200人，他们的薪金加公司给的十几项福利，折合货币收入，人均年收入至少5万元，产改促乡村振兴效果十分明显。”

“始料未及啊，”唐玉认为，“产改造就了大批产业工人，从而助力乡村振兴，进而又巩固了脱贫攻坚的成果。”

“民企”与“国企”产改齐头并进

金勇认为，云南产改既很好完成“规定动作”，也有实施单位从各自实际出发的创新性发挥。

作为当地有名的民营企业，一心堂药业集团股份有限公司(下称一心堂)的产改颇有特色。

据一心堂负责人介绍，一心堂从“党建引领把产业工人团结到企业发展大局中”“事业引领构筑产业工人建功立业新载体”“发展引领畅通产业工人成长成才新通道”“以企为家充分发挥产业工人主人翁地位和作用”等角度全面进入产改，成绩斐然，在全省非公有制企业中带了一个好头。

该负责人说，“截至目前，在册党员40%都是一线员工发展培养而来，且其中大部分都走上了核心管理岗位。党员在前台经营、后台服务的工作战线上，特别是在疫情防控、助困帮扶等方面主动作为，发挥了重要作用。”

一心堂产改尤其值得称道的是畅通了产业工人成长、成才新通道。

他们从完善培训、薪酬、任职、轮岗、评优表彰等制度方案，制订人才梯队培养计划，打通职能管理、经营管理与职业技能晋升通道，“5年来，共有2318人参加中专升、专升本学历提升，18226人报名参加国家级执业药师考试，其中4274人顺利通过并取得资格证书。”

“我们设职级体系和经营体系两条晋升通道，有1179名员工从最基层一线员工岗位晋升到区域经理、部门经理、子公司副总经理等中高层核心管理岗。”

如果一心堂代表了云南产改非公企业的一个方面，那么，作为国企的云南曲煤焦化实业发展有限公司(下称曲煤焦化)一定程度上代表了国企产改的另一个方面。

曲煤焦化党委副书记、工会主席罗荣祥介绍说：“曲煤焦化下辖6个子公司，有职工2907人，是一个年轻人居多的企业，公司重视为职工开辟成才的多层次通道。”

“我们制定并实施了《公司优秀年轻人才挂职锻炼实施方案》，按安全环保、生产管理、技术研发、市场经营、财务金融、党群综合‘6+N’模式，分类别建立信息库，按1:3的比例进行储备。”

他说：“截至目前，选拔了17名优秀年轻人才到公司各干部岗位上挂职锻炼，其中最小的是1991年生人。已有7名挂职锻炼人员，通过组织考察走上干部岗位。”

再是促进技术型人才成长晋升。为此，公司出台了《公司技术人才管理办

法》，把相应岗位上从事技术工作的优秀非管理岗位人员，评聘为运行工程师、主任工程师、总工程师、技术专家、项目经理、法律顾问等，最大程度发挥他们的专业技能、技术水平，“这些专业技术人员等级分别对应班组长、厂长(副)、部长、副总经理等进行管理和考核，激励和调动基层单位对技术人才的培养和推荐，”罗荣祥说，“目前已评选出27人，其中5人为副主任工程师，22人为运行工程师。”

此外，“评先”在曲煤焦化的“含金量”亦颇为可观。

“新的先进评比表彰奖励标准突出在对卓越团队、优秀团队和特殊贡献奖、劳动模范的激励方面，”罗荣祥说，“特别是获得公司劳动模范表彰的人，人均薪酬增长1~1.5倍，具体说来，他们的年收入平均可达22万元。”

截至目前，已累计评选出优秀团队4个，劳动模范3名，特殊贡献奖3个(集体)，优秀管理者1名，优秀员工206名。

“试点”引路：新的一年产改要再图鹏举

“过去一年，在省委、省政府的领导下，省产改协调领导小组组长石玉钢副书记，副组长刘非常务副省长、王树芬主席亲力亲为，”言及省领导对云南产改决定性的高位推动，金勇如数家珍，“带领我们大家齐心协力，围绕中心谋划推动产改工作，聚焦服务产业强省建设，积极发挥职能职责，统筹推进思想引领、建功立业、素质提升、地位提高、队伍壮大，加强典型引路，发挥龙头企业、链主企业示范带动作用，将产改工作向产业园区覆盖、向全产业链延伸。”

“通过这几年的奋斗，”金勇介绍道，“实现了产业工人队伍数量和质量的显著提升，全省技能人才总量达到历史性的493万人，其中，高技能人才143.96万人，比产改启动前的2016年增长59万人，一大批身怀绝技、行业领军‘云岭工匠’‘首席技师’竞相涌现。”

他说，云南推行产改客观上困难不少，但省总积极应对江苏、浙江等先进省份，扬长避短，昂扬奋进，不遑多让。

金勇认为，充分发挥产改试点作用，探索产改之“路”是云南产改的一大特色，“我们分别于2018、2021年建设了两批共28家产改试点，现在是第三批，有30家。”

据岳琼英介绍，云南产改试点在“对象、内容、机制”方面较原来有了极大的进步。

“从对象来看，第一批试点仅有州(市)和省属企业，现在增加了园区、职业院校、非公企业等类型，而且聚焦重点产业园区、领军企业、链主企业，以发挥它们的辐射带动作用，推动产改向产业集群、产业链延伸。”

“从内容来看，在支持各试点全面推进的同时，从第二批起，针对各试点工作基础、优势专长，实施了项目建设，明确主攻方向，着力打造产改样板，特别是今年我们创建安宁产业园区和职教园区的‘双园联动’试点，努力探索‘政企企校’协同发展新路子。”

“从机制来看，产改办去年出台了试点工作方案，设立了试点建设5条标准，对全国试点、省级全面试点和项目试点分别给予50万元、20万元、10万元的一次性工作经费补助，各单位也从政策、资金等方面对试点给予支持。”

“此外，”金勇补充说，省总还要深入做好“链”文章，“要聚焦产业集群链链主链链强链，整合资源，逐步构建起贯穿产业工人培养、就业、使用、发展为一体的工作链条，有效对接和嵌入招商引资、项目落地、企业运行等工作全过程，促进人才链深度融合创新链产业链。”

“到2022年底，通过整整5年的奋斗，随着产业强省建设的加快推进，一些优质的非公企业迅速成长，云南产改成绩可圈可点，”金勇回忆道，“2022年底，全国产改协调小组对31个省(区、市)5年的产改工作情况进行了评价考核，云南省的综合成绩排名第6位，被评为‘优秀’，仅次于江苏、广东、浙江、四川、江西等产业强省。”

云南推行产改6年来，在省总领导下，全省各级工会干部也在不懈奋斗中与有荣焉。

2023年5月11日，在省产改协调领导小组办公室第一次会议上，省总党组书记、常务副主席、省产改协调领导小组办公室主任王宏饱蘸激情对与会者说：“今年我们在省五一劳动奖项目推荐中安排了专门名额，用来表彰产改工作主动、成效显著的单位和个人，发挥先进的带动作用，也充分鼓励大家的辛苦付出。”

“产改是各级党委、政府高度重视，亲力亲为、齐抓共谋的工作，工会只是其中的一环，”王宏说，“云南产改尽管目前颇有斩获，但我们不能裹足不前，还要继续在全省产改工作中当好排头兵和急先锋。”

生活于2300多年前的孟子说：“原泉混混，不舍昼夜，盈科而后进，放乎四海。”

按当代语言学家杨伯峻先生的译释，原泉，是有本源之泉水；混混，音“滚”，大水奔流不息之意；盈科，是大水注满低洼处又向前奔流。

孟子这句话的意思是：“源源不息的泉水昼夜不停，滚滚奔流，注满低洼处，继续向前，直到汇入大海。”

确实——“原泉混混，不舍昼夜，盈科而进，放乎四海”——这在一定程度上反映了云南产改的可视形态和必须用心用情加以审视的壮丽华章。

(文/图 沈喻)

