

农民工

周刊



责任编辑：甘哲
E-mail:grbnmgzk@163.com

打工前沿

天气虽冷，人心却暖

刘兵

近日，今冬全国首场大范围降雪如约而至，多地出现了中到大雪甚至暴雪。面对大雪、寒风、冰冻重重阻碍，外卖骑手、快递员、环卫工人等户外劳动者仍然坚守在自己的岗位上，为千家万户带来方便和温暖。

数据显示，本月初雪过后，在北京，火锅、麻辣烫、烧烤、暖饮等品类外卖订单量环比上周增长超过35%。风雪中，外卖骑手的劳动量比平时更大了。

降雪过后，最辛苦的莫过于需要除雪和清除垃圾的环卫工人。在寒冷风雪中，他们依然坚守岗位，只为人们出行更加方便，市容保持整洁。

即使天气严寒，在忙碌工作的同时，不少户外工作者也用暖心的举动感动着人们。近日，在浙江省温岭市，一个小孩做着“奥特曼”的手势，在车来车往的街头非常危险。顾不上订单超时，一位外卖小哥赶忙抱住小孩，并立马报警，这种暖心守护萌娃的举动赢得网民纷纷点赞。

对于这些户外劳动者而言，他们最大的欣慰就是能够得到别人的理解和尊重。对于他们在严寒的默默付出，越来越多的人心存感激，更加关爱他们。如一些热心市民招呼快递员喝杯热茶；在社交媒体平台上，网民主动发起送餐时间如延误不给外卖骑手差评；还有老师在学校教育学生在放学回家的路上帮助环卫工人拾取垃圾到垃圾箱里，减少他们的工作量……

一些平台和单位也做好各种保障工作，关爱着员工。如有外卖平台提前做好骑手配送安全和防寒保障，包括在站点为骑手分发防寒物资包、冬季工装装备以及保温杯、暖宝宝、姜汤、热茶等实用物资。有的还向各配送站点配送健康专区小药箱，补充感冒药、冻疮膏等冬季常用药。

雪落无声，奉献留痕。户外劳动者很多是我们生活中熟悉的陌生人。一些快递员，可能你已对他熟悉，却不知道他的名字；他可能是你经常遇见的人，你却很难记清他的样子。一般人眼中的岁月静好和安闲舒适，都是因为他们在城乡的各个角落坚守岗位。

天气虽冷，人心却暖。严寒里的户外工作者们在凛冽寒风中穿梭在各个角落，他们用自己的辛苦和汗水换来别人的方便，不知疲惫的双脚丈量着城里乡间，增加着这个社会冬日里的温度。让我们一起向这些风雪中最美的坚守者致敬！

“北京普惠健康保”参保人数突破200万

本报讯（记者甘哲）“我今年是第一次投保，爸妈今年以来北京的，有了北京市居住证，可以作为新市民投保，给爸妈投保还挺安心的。”陶女士说。自2024年度“北京普惠健康保”上线以来，好评不断，参保量持续增长。记者从项目组了解到，截至目前参保仅剩两周时间，参保人数已突破200万。

新市民可参保理赔也是“北京普惠健康保”一大参保亮点，新市民参保范围是拥有北京户籍或持有北京市居住证且已参加异地基本医保的北京市新市民，也就是说来京为子女带孩子的父母可以参保，有异地医保且办理了北京市居住证的外卖小哥、快递小哥等来京工作的外地人都可以参保，在他乡也可以拥有一份“安全感”，拼搏更有底气。

据悉，“北京普惠健康保”参保不限年龄、不限健康状况。从参保年龄来看，整体实现了广覆盖，其中，0~17岁占比8.22%，18~34岁占比13.85%，35~49岁占比27.07%，50~64岁占比27.53%，65~80岁占比21.04%，80岁以上占比2.29%。北京市基本医疗保险在保状态的参保人员（包括城镇职工医保、城乡居民医保），北京市医疗保障局等相关政府管理部门管理的特定人群、拥有北京户籍或持有北京市居住证且已参加异地基本医保的北京市新市民等皆可参保。



村里有了3D打印产业

工人检查3D打印产品的质量（12月12日摄）。今年6月，西藏自治区拉萨市蔡公堂街道蔡村通过招商引资，从上海引进一家3D打印建筑企业。这家村集体经济企业投产6个月，产值达120余万元，提供就业岗位60多个。
新华社记者 陈泽鹏 摄

夜间施工扰民频频被投诉，赶工与休息如何兼顾？

施工方表示会优化工艺降低噪声，城管人员建议找到各方平衡点

本报记者 黄榆
本报通讯员 马彬纯 高志鸿

近年来，随着城市化快速发展，建设工程项目层出不穷，随之而来的工地夜间施工噪声也成为社会公众关心的热点话题。生态环境部近日发布报告显示：全国声环境功能区去年夜间达标率为82.9%，比昼间达标率低了12.5个百分点。近日，云南昆明一建设项目也因夜间施工扰民被频频投诉，赶工与休息之间能否兼顾？

云南全面整治夜间施工噪声扰民问题

今年7月，生态环境部对云南省昆明市滇池度假区大铭苑建设项目夜间施工扰民反复投诉案例办理情况进行书面和视频调度。昆明市生态环境局对大铭苑建设项目噪声违法行为依法进行查处，责令立即改正违法行为。

记者探访期间，噪声虽不如居民反映问题当晚那么大，但夜色已深，四下寂静，周边高楼林立形成了天然的“回音壁”，即便是铁锹在柏油路面上拖动，都带着回声。站在居民楼前，施工发出的声响让人有些心烦意乱。

为切实解决大铭苑建设项目夜间施工扰民问题，云南省生态环境厅组织昆明市生态环境局等市级相关部门深入现场实地调研，与建设单位、施工单位共同研究解决办法，合力推动整改措施落实。昆明市把夜间施工噪声扰民作为突出生态环境问题，创新工作思路，落实部门职责，全面加强整治。

11月21日，昆明市生态环境、住建、城

阅读提示

近日，云南昆明一建设项目因夜间施工扰民被频频投诉。相关部门出台通知，细化夜间施工噪声污染防治相关工作要求。施工方表示会优化工艺降低噪声，力争赶工与休息兼顾。

市管理部门联合印发《关于细化夜间施工噪声污染防治相关工作要求的通知》，加强夜间施工源头审批管理，从严管控噪声敏感建筑物集中区域夜间施工；实行施工车辆错峰白天入城作业，减少渣土和工程运输车辆夜间集中运输造成的噪声污染；进一步落实噪声污染防治责任，各行业主管部门督促建设单位将噪声污染防治费用列入工程造价，在施工合同中明确施工单位责任，制定噪声污染防治实施方案；对未进行夜间施工方案、超过备案时限、超备案范围等违法行为，依法严格查处。

“入场时间再早点，施工工艺再巧点”

一纸通知能否解决夜间施工噪声问题？记者现场调查时发现，一些施工是不得不夜间进行的民生工程，虽然在春秋冬三季往往呈现高发态势。随着调查的深入，记者发现一些夜间施工并不能一概叫停，尤其是近两年受疫情影响，有些民生工程被拖慢了脚步，如果简单叫停，虽然缓解了眼前的扰民问题，但其关系的民生问题没有解决，影响深远。

记者实地走访发现，昆明部分施工工地加装在线监控摄像头，实时监控工地施工情况。中建三局西南公司云南分公司承建的昆明重点民生工程西山区雨污分流改造项目（一标段）已完成小区内雨污分流改造，目前正在加快推进市政道路雨污分流改造。

项目工长李龙介绍，自2022年下半年启动以来，考虑到施工位置靠近敏感建筑物集中区域，为尽量减少夜间施工对居民的影响，项目团队精心规划和调整施工节奏，加大机械和人工投入。对于噪声较大的工序，尽量避开休息时段，并采用低噪源设备配合人工进行夜间收尾工作。

“夜间施工开始前，我们施工班组会提前组织好施工期间所涉及的人、材、机在现场待命，以充足的资源准备加快施工进度，缩短夜间施工时长，同时根据施工工地实际，划分施工作业敏感区域，加高施工围挡高度，安装移动式隔音板，使用噪声小的工艺及设施设备，争取理解支持。”李龙说。

“让施工入场时间再早点，施工的工艺再巧点。”中建五局云南滇东北医疗中心项目物资总监邱学喜说，其项目建成后将大大提升云南滇东区域医疗水平，针对必须在夜间进行的作业施工环节，按照属地要求，办理夜间施工许可证，采取合理倒排工期、错峰施工、优化施工部署，对施工现场全部采用商品混凝土和商品砂浆，减少搅拌和振动的噪声，针对混凝土泵车采取隔音措施，混凝土浇筑时设置隔音棚，在施工现场设置扬尘、噪声监测仪，做到夜间施工不扰民。

中建三局西南公司云南分公司承建的昆



12月13日，新疆克孜勒苏职业技术学院工艺美术班的学生在学习刺绣。

非遗传承促就业

本报讯（记者赖书闻）近日，记者从海南省政府了解到，该省一直以来实施就业优先政策，下一步将服务、培训、权益保障三项措施协同发力，构建上下协同、部门联动的促进农村劳动力就业工作体系。截至11月底，全省农村劳动力外出务工人数为149.2万人，农民工补贴性职业技能培训8.04万人次。

据海南省人力资源和社会保障厅就业促进处处长赵阳介绍：“海南将围绕稳定和扩大农村劳动力务农务工规模持续用力，具体可概括为一个政策体系，两方面工作和三项支持措施。”

具体来说，海南对于农村劳动力到重点企业重点项目务工的，给予企业和个人一次性奖补；对返乡创业的，提供政府贴息的创业担保贷款和创业补贴；对农村劳动力中的创

业典型、优秀劳务带头人，给予一定奖励；对举办公益性招聘会促进农村劳动力就业的人力资源服务机构，给予公益性招聘会补助。此外，海南会坚持外出务工与就地就近就业双向发力。一方面，巩固拓展“琼粤桂湘鄂黔川”等七省劳务协作成果，发挥海口经济圈、省内琼南九市县、劳务协作成效，加强培育农村劳务带头人、致富能人、乡村匠人等“三支队伍”，带动有组织劳务输出务

工。到2025年，全省“三支队伍”预计达8000人以上，带动就业13万人次以上。另一方面，拓展就地就近就业机会。鼓励返乡创业带动就业，做大做强就业帮扶车间等载体，开发乡村公益性岗位，兜底安置农村低收入家庭劳动力。

三项具体支持措施包括：持续开展“优选岗位全省送”活动，直达全省200多个乡镇2000多个行政村，推动人岗精准匹配；开展

海南三项措施促进农村劳动力就业

农民工补贴性职业技能培训超8万人次

针对职业技能培训，出台“技能自贸港”三年行动方案，开发特色专项职业能力考核项目，加大培训项目供给，开展海南特色劳务品牌创建，提升农村劳动力职业技能水平，每年开展农村劳动力职业技能培训4万人次以上；完善农民工权益保障机制，加强企业用工指导，依法维护农民工合法权益，畅通农民工维权渠道，对涉及农民工劳动争议案件，开辟调解仲裁绿色通道，提高办案效率。

针对职业技能培训，出台“技能自贸港”三年行动方案，开发特色专项职业能力考核项目，加大培训项目供给，开展海南特色劳务品牌创建，提升农村劳动力职业技能水平，每年开展农村劳动力职业技能培训4万人次以上；完善农民工权益保障机制，加强企业用工指导，依法维护农民工合法权益，畅通农民工维权渠道，对涉及农民工劳动争议案件，开辟调解仲裁绿色通道，提高办案效率。

如何找到各方平衡点？

据昆明市交警支队工作人员介绍，交警部门对于夜间施工的管理，所依据的是道路交通安全法第三十二条，其中对因工程建设需要占用、挖掘道路，或者跨越、穿越道路架设、增设管线设施的情况都有明确要求。在法条中提到，施工作业单位应当在经批准的路段和时间内施工作业。

近两年来，交管部门考虑到一些施工单位的难处，已经采取了灵活批准作业时间的办法，对于只能在夜间实施的民生工程，交管部门灵活审批，在不影响交通安全的情况下，适当调整施工单位的准入时间。

目前针对民生工程采取科学调整施工时段，“一场一策”为企业办理渣土和运输车辆白天入城通行证，协调渣土车进出城专用路线，施工单位将运输车辆更换为新能源货车，降低车辆在运输过程中对周边居民的影响。

作为施工单位，中建五局云南公司负责人说，如果能提前入场，作为施工单位，一定把噪声大的工序尽量往前压缩，在夜深前把“破路”等作业完成，避免半夜12点后再出现尖锐的噪声。施工单位还会继续优化施工工艺，在铺撒铁板等环节继续降低音量。同时将运输车辆更换为新能源货车，降低车辆在运输过程中对周边居民的影响，提前走访周边居民，告知采取的各项降噪措施争取理解支持。

昆明安宁城市管理工作人员建议，除了施工层面，在群众工作上也要有更好的办法。在各方都明白这项民生工程带来的利好后，社区表示将更深入地向居民做解释工作，协调各方找到平衡点。

广东发布首份网约车行业汽车租赁合同纠纷范本

本报讯（记者叶小钟 赵思远）为进一步促进全市网约车行业健康发展，维护网约车驾驶员合法权益，近日，在广东省广州市总工会和广州市交通运输局的指导下，广州市网约车行业工会联合会与广东省汽车租赁行业协会、广东省城市公共交通协会、广东国智律师事务所工会联合发布《广州市网约车行业汽车租赁合同纠纷范本》（下称“《倡议》”），并制定《广州市网约车行业汽车租赁合同纠纷范本》（下称“《范本》”）供广大网约车驾驶员参考。这也是广东省首份网约车行业汽车租赁合同纠纷范本。

《倡议》指出，制定广州市网约车汽车租赁合同时，应禁止对流水、出车天数、在线时长、接单范围等网约车运营行为进行考核和约定。出租方应对汽车保养维修相关费用进行公示，承担车载卫星定位装置的维护责任，并就合同内容向承租方进行全面说明，明确无须支付提前解除合同违约金的条件等。

该范本规定了双方权利与义务、违约责任，对车辆租赁期限、车辆保养、事故处理、违章处理和提车还车方式进行了指引，明确了租金、押金费用及使用方式，为行业提供了参考模板，有利于减少双方争议和矛盾，化解行业“退车难、不退押金、随意扣押金”等问题，营造公正有序的行业环境。

广州市网约车行业工会联合会表示，接下来，将协同行业协会和相关部门，跟进倡议的落实情况，同时加强对网约车驾驶员的关心关爱，着力解决网约车驾驶员的痛点难点问题，进一步维护网约车驾驶员等新就业形态劳动者合法权益，努力从源头化解纠纷矛盾。

首个乡村振兴用地政策指南发布

本报讯（记者杨召奎）近日，自然资源部办公厅印发《乡村振兴用地政策指南（2023年）》（以下简称《指南》），通过优化国土空间格局、强化用途管制、积极盘活存量等系列举措，切实提升自然资源领域服务保障乡村振兴用地的能力，推进乡村高质量发展。据介绍，这是我国首个乡村振兴用地政策指南。

《指南》明确，科学编制村庄规划，允许在不改变县级国土空间规划主要控制指标情况

下，优化调整村庄各类用地布局。涉及永久基本农田和生态保护红线调整的，严格按国家有关规定执行，调整结果依法落实到村庄规划中。

《指南》指出，要盘活利用农村集体建设用地。有序开展县域乡村闲置集体建设用地、闲置宅基地、村庄空闲地、厂矿废弃地、道路改线废弃地、农业生产与村庄建设复合用地及“四荒地”（荒山、荒沟、荒丘、荒滩）等土

地综合整治，盘活建设用地重点用于乡村新产业新业态和返乡入乡创新创业。县级以上地方人民政府应当推进节约集约用地，提高土地使用效率，依法采取措施盘活农村存量建设用地，激活农村土地资源，完善农村新增建设用地保障机制，满足乡村产业、公共服务设施和农民住宅用地合理需求。

针对设施农业用地标准，《指南》提出，各类设施农业用地规模执行各省（区、市）自然

资源主管部门会同农业农村主管部门根据生产规模和建设标准合理确定的用地标准。其中，看护房执行“大棚房”问题专项清理整治整改标准，即南方地区控制在“单层、15平方米以内”，北方地区控制在“单层、22.5平方米以内”，其中严寒地区控制在“单层、30平方米以内”（占地面积超过2亩的农业大棚，其看护房控制在“单层、40平方米以内”）。养殖设施允许建设多层建筑。