

# 由表及深、以点带面

## ——从2022年度审计报告看审计监督独特作用有效发挥

新华社记者 邹多为

审计是党和国家监督体系的重要组成部分。受国务院委托,审计署审计长侯凯26日向十四届全国人大常委会第三次会议作《国务院关于2022年度中央预算执行和其他财政收支的审计报告》。

报告显示,一年来,审计机关兼顾质量和效率,着力消除监督盲区和死角,特别是对重点区域、重点领域、重点单位、重点人员开展深度监督,为高质量发展提供坚强保障。

“总体来看,今年的审计工作报告在结构上和往年相似。”中国社会科学院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华说,主要分为涵盖组织财政收入、中央预算分配和投资计划管理、中央决算草案编制、对地方财政监管在内的中央财政管理审计情况,41个中央部门预算执行审计情况,2项重大项目和4项重点民生资金审计情况、4类国有资产管理审计情况,300多起重大违纪违法问题线索以及4条审计建议。

报告首先肯定了一年宏观调控、民生保障、统筹发展安全以及审计整改的成效和经验,并对带有普遍性、倾向性的问题和弊端进行深入揭示。

比如,报告指出一般公共预算与其他预算边界不够清晰,违规新增隐性债务等问题;明确中央部门本级预算执行

总体相对规范,但所属单位仍问题多发;揭示政府和社会资本合作(PPP)项目存在入库环节审核不严;明显增加关于基础研究和关键核心技术攻坚、城乡义务教育等科教领域审计情况的篇幅;还在“重大违纪违法问题线索”中强调行业性、系统性腐败突出,资金密集、资源富集领域是重灾区。

审计署政策研究室副主任籍吉生表示,报告立足经济监督定位,聚焦财政收支真实合法效益,准确把握和高质量推进审计全覆盖。虽然形式相对固定,但在内容上围绕财政资金管理体系展开,涵盖收入、分配、投资、管理等全过程。

“这一方面体现了我们对中央预算执行和其他财政收支涉及的主要资金和项目都进行了审计,符合全覆盖数量上的要求;另一方面,以重点监督带动全面监督,通过揭示相关领域单位的突出问题,形成对各类被审计单位实质和有效的震慑,又体现了全覆盖质量上的要求。”籍吉生说。

看好、管好、用好国家资金,是审计机关重要职责。今年报告的另一亮点是沿着“资金—项目—政策—政治”这条主线,客观曝光典型问题,不回避社会热点乃至可能引发广泛讨论争议的领域,注重找到问题产生的根源,并提出解决问题的意见建议,更加彰显审计监督作为党治国理政不可或缺的重要力量的现实意义。

在基础研究和关键核心技术攻坚相关任务的审计情况中,报告没有简单停留在资金损失数额,而是客观揭示部分科研成果涉嫌造假以及部分资金被骗取套取或挤占挪用等问题。例如部分项目成果发表时间早于项目开始时间,成果验收流于形式,649个已验收项目通过率为96.5%,但抽查其中135个发现实际有34个未完成全部任务。

在组织全国开展的就业、住房、教育、乡村振兴等民生项目过程中,审计发现的主要问题有弄虚作假、脱离实际、侵占蚕食群众利益等。比如部分职业技能培训利用假学员假内容假项目骗取资金,有的地方虚报住房租赁市场发展试点任务量,部分国家乡村振兴重点帮扶县产业发展脱离实际等。

“这些问题的产生说明少数地方和部门在落实政策落实中还存在着形式主义、官僚主义,这不仅要进一步增强民生政策落实机制设计的科学性和合理性,还要狠抓责任落实和责任追究,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”籍吉生说。

针对揭示的问题,报告还提出了4条针对性和可操作性都比较强的审计建议。其中,“推动宏观调控政策统筹兼顾,增强时效性和精准性”主要结合的是专项债、金融等领域发现的具体问题,从积极财政政策、稳健货币政策及政策之间衔接协同等方面提出的;“稳步推进

重点领域和关键环节改革,为实现高质量发展打下坚实基础”主要是针对预算分配管理存在诸多薄弱环节、重大政策落实不到位等问题提出的;“着力防范化解重大经济金融风险隐患,严格监督约束权力运行”主要是针对金融风险、国企重大投资损失风险、资源环境政策落实不力等问题提出的;“加强财政资金绩效管理,严肃财经纪律”主要是针对预算绩效管理较为薄弱、落实中央八项规定精神和过紧日子要求不严格等问题提出的。

“经济体检”不仅为了查病,更为了“治已病、防未病”。籍吉生说,揭示问题是审计的手段,推动解决问题才是审计的最终目的。公布审计结果是为了推动有关部门、地方和单位严肃对待审计指出的问题,既要从站位高度抓好具体问题的整改,做好“点”上的整改,也要结合审计提出的相关建议抓好落实,做好“面”上的整改。

审计触角广泛、反应快速,在经济运行中具有“探头”作用。汪德华表示,结合具体审计领域,要坚持系统观念,举一反三,从完善政策、推进改革、防范风险、加强管理、严肃纪律等方面强化整改力度,以扎实的审计整改推动源头治理、防患于未然,更好发挥审计在推进党的自我革命中的独特作用,以有力有效的审计监督服务保障党和国家工作大局。

(新华社北京6月26日电)

# 2023年高校毕业生等青年就业服务攻坚行动启动

本报讯(记者李丹青)人社部近日印发通知,部署启动2023年高校毕业生等青年就业服务攻坚行动。该行动从7月持续至12月,以“服务促就业 筑梦赢未来”为主题,以2023届离校未就业高校毕业生和在各级人社部门登记的失业青年为对象,强化政策落实、服务保障、权益维护、困难帮扶,力争有就业意愿的未就业毕业生和登记失业青年年底前都能实现就业或参加到就业准备活动中。

该行动计划集中公布一系列服务内容。6月底前,地市及以上人社部门发出公开征集服务公告,亮出机构名录、服务清单、招聘渠道、求助途径,为未就业毕业生等青年提供求职指引和便利。

同时,实施六项就业服务。推进就业政策落实落地,向毕业生等青年推送就业创业政策清单,通过数据比对,精准

识别政策对象。举办毕业生等青年专场招聘,加密线上线下招聘,做到周周有招聘、时时有岗位。提供便捷可及就业服务,推行15分钟就业服务圈,推进“家门口”就业服务站,提供招聘求职、政策咨询、职业指导、创业辅导等服务。实施青年专项技能培训计划,及时公开职业培训目录和补贴性职业培训项目目录,大力开展新职业、先进制造业、现代服务业等领域培训,鼓励企业对新招用的未就业毕业生等青年开展学徒制培训。强化权益保障,整治虚假招聘、就业歧视等违法行为,同步加强劳动就业政策法规宣传,规范企业招聘行为。加强就业宣传引导,挖掘一批就业创业青年典型,引导未就业毕业生等青年转变就业观念,多渠道就业创业。

## “智”造正当时

(上接第1版)

“数字化转型后,公司引进国内外先进的智能纺纱设备和检验检测仪器,应用自主研发的工业互联网纺织大数据管理平台,利用5G、工业互联网、视觉技术等先进生产过程中遇到的各种难题。新华源科技集团生产技术部常务副总经理刘显煜告诉记者,如今纺纱车间万锭用工可降至12人左右,生产效率提升30%以上,吨纱能耗降低35%,产品品质也得到提升。

除了生产效率提高,福建“智”造东风也在一定程度上减小了经营风险,为企业增加了收益,让企业走得更稳更远。“传统以单批次数百上千双起订的工业化量产,无法满足用户日渐释放的健康

消费诉求。同时,大量的库存堆积会造成现金流的挤压,造成经营风险加大。”双驰实业股份有限公司董事长陈文彪说。

为了解决传统鞋业高库存的顽疾,该公司搭建鞋类C2B2M大规模个性化定制行业平台,提供打通数据采集、定制互动、智能生产的全流程解决方案。

“在综合制造成本仅提高20%至30%的情况下,实现单件流生产,相比原来单条线每年5000万元的营业收入,现在可实现单条线每年9000万元的营业收入。”双驰实业股份有限公司旗下双驰科技公司创新项目总经理古玮明说。

### 自主创新成为“智”造关键

20世纪90年代,恒而达新材料股份有限公司在金属材料、热处理工艺取得创新突破,实现了重型模切工具——刀模钢的国产替代,其自主研发的重型模切工具自动化生产线,突破了早期模切工具生产单根2米长的极限,可以不间断制备千米以上的无焊盘带。

从仅有不到10个人的研发团队发展到如今研发人员多达百人的上市公司,恒而达新材料股份有限公司董事长林正华感慨颇多:“对于我们高新技术企业来说,研发就是生命,要不断创新。”

培育视野更广、技能更强的高端型、实用型人才是从制造到“智”造的“刚需”。为了将人才吸引过来,恒而达做了不少努力。“公司不仅为人才营造了一种自由创新的氛围,还建立了完善的激励制度,从工资、奖金、股权等方面进行收入激励,在岗位尊重、技能培养、研发保障等方面进行发展激励。”林正华说。

近年来,福建省坚持把创新作为第一动力,加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的技术创新体系,实施技术创新重点攻关及产业化项目,以效率变革、动力变革带动质量变革。

“10万级”净化车间中,最适宜的温湿度和二氧化碳浓度下,定制LED灯实时精心“守护”,成排的水培蔬菜绿油油地绽放,机械臂娴熟地播种、分栽、采收……这是记者在中科生物股份有限公司“无人

植物工厂”中看到的场景。

中科生物股份有限公司由福建三安集团与中科院植物所于2015年12月合资设立,该公司利用中科院植物所在植物科学领域的研发成果,结合三安集团旗下核心企业三安光电领先的LED光源技术,进行光生物育种产业化,应用于现代设施农业及生物制药领域。

通过引进中科院匡廷云、方精云院士专家团队,该公司着力推进植物照明系列产品、智能化系统装备、生物制药原料工厂化培育和重大疾病创新药物的产业化,拥有全球单体最大的LED植物工厂,光生物技术位居全国第一。

相较于传统方式培育出的作物,在光伏、环境控制等核心技术的支撑下,“植物工厂”的产品没有农残、微生物和重金属污染,生长周期也大大缩短。

据了解,2022年,福建省遴选三批产业领军团队68个,带动引进“高精尖缺”人才150多名,落地高水平研发项目100多个,突破核心关键技术130多项。

### 以“智”造为“绿色”赋能

在不断突破电池性能极限的同时,积极拥抱智能制造,打破速度、良品率、劳动生产率 and 能耗领域的4大“极限”。这是宁德时代新能源科技股份有限公司提出的“极限制造”理念。

“我们运用人工智能、数字孪生、边缘计算等7大智能制造技术,建立了‘极限制造’体系架构,打造了多平台、多系统深度交互的工业化和信息化深度融合的生态。”宁德时代湖东工厂智能工厂负责人冯安民说。

在福建,以“智”造为“绿色”赋能,已成为不少企业的共识。

宁德时代在3年内实现了在生产每个电芯耗时1.7秒的速度下仅有十亿分之一缺陷率,同时将劳动生产率提高了75%,将每年的能源消耗降低了10%。

九牧集团数字化精密注塑车间空无一物,不开灯的生产线、不时闪烁的信号灯改变了传统下班停工的生产节奏,实现了工厂24小时高效运转。黑灯之下,10多台工业机器人各司其职,有条不紊的进行着生产工作。

在九牧集团,智能化的生产线、数字化的管理方式不仅让产品的生产效率复合提升35%,产品不良率降低5%,同时,能源用量减少7%,能源利用率显著提升。

2021年至2022年,福建省规模以上工业单位增加值能耗累计下降9.4%,占“十四五”规模以上工业能耗总量下降指标的67%,超额进度2个百分点。资源综合利用率为66%,高于全国约10个百分点,大宗工业固废综合利用率达到73.28%。

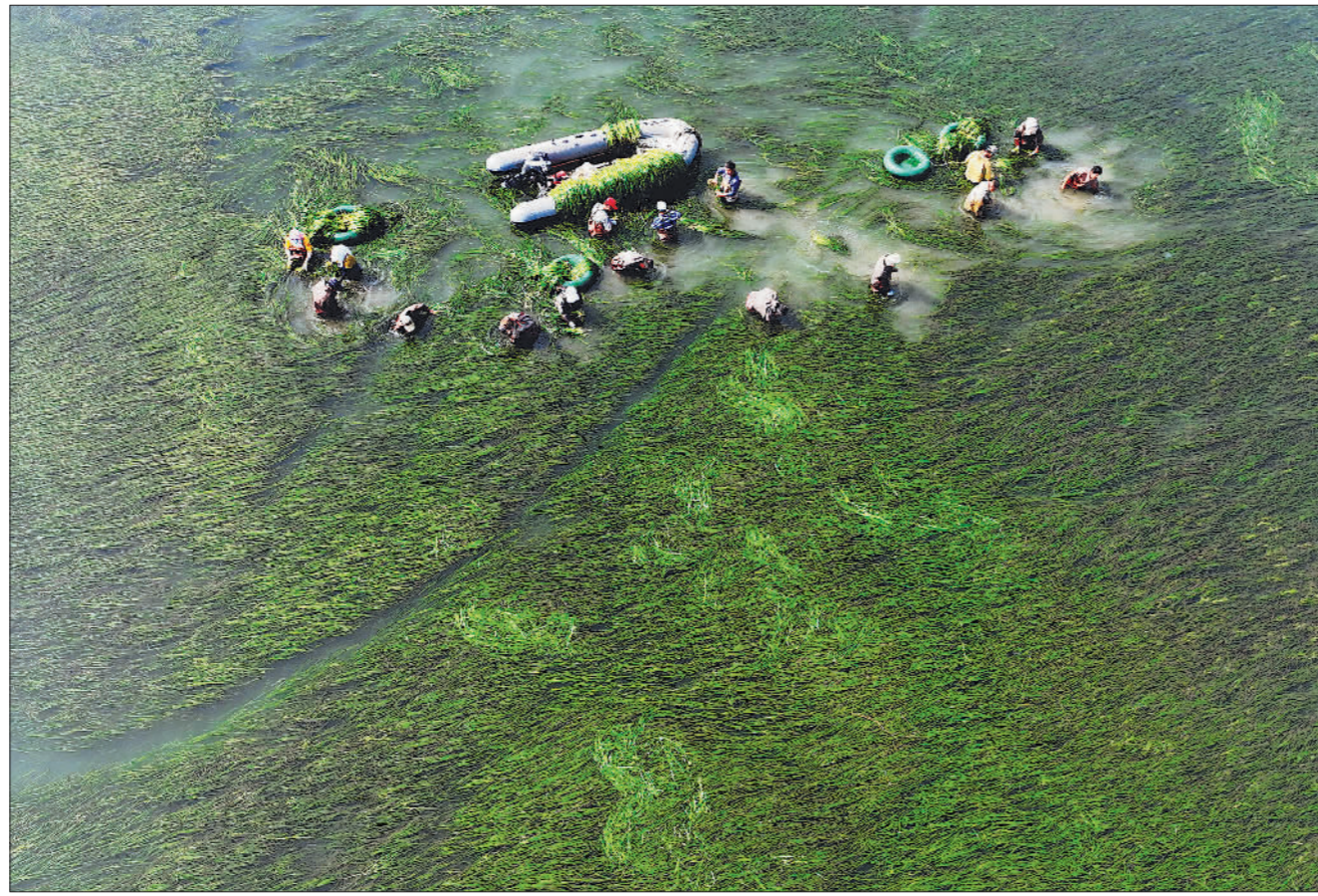
## 投礁种草修复渤海生态 “海底沙漠”现“绿洲”

6月25日,中船环境集团的工人在唐山市曹妃甸区海洋生态保护与修复项目鰻草苗采集海域采集鰻草苗。

由中船环境集团承建、2022年启动的河北省唐山市曹妃甸区海洋生态保护与修复项目目前正在按照“自然修复为主,人工干预为辅”的原则,进行鰻草种苗移栽等工作。此项目计划总修复面积为636公顷,目前海草床修复面积已经达到预定计划的80%。

海草生态系统对生物资源保护具有重要作用,可以改善近岸非生物环境,提高近岸抵御潮汐和波浪的能力。

新华社记者 杨世尧 摄



## 切实肩负起新时代新征程党赋予的使命任务 充分激发广大青年在中国式现代化建设中挺膺担当

这一科学思想的世界观和方法论,善于运用贯穿其中的立场观点方法分析问题,提高对党的基本理论、基本路线、基本方略的领悟力。

习近平强调,共青团要坚持围绕中心、服务大局,主动对接国家重大战略和重大任务,组织动员广大青年立足本职岗位,积极投身中国式现代化建设,在科技创新、乡村振兴、绿色发展、社会服务、卫国戍边等各领域各方面工作中争当排头兵和生力军,展现青春的朝气锐气。

习近平指出,要顺应全面从严治党

的要求,坚持问题导向,敢于刀刃向内,纵深推进团的改革,全面从严治青团,坚定不移走好中国特色社会主义群团发展道路,不断保持和增强政治性、先进性、群众性,不断提高团组织的引领力、组织力、服务力。要坚持夯实基层的鲜明导向,不断扩大团组织的覆盖面,提升青年群众工作能力。广大团干部要倍加珍惜为党做青年工作的宝贵机会,不断提升政治能力、理论素养、群众工作本领,心无旁骛干好本职工作,用实实在在的业绩赢得党的信任、赢得社会尊重、赢得

青年口碑。

习近平最后指出,各级党委(党组)要坚持党管青年工作原则,加强对共青团工作的领导和支持,建立和完善在党的领导下各部门齐抓共管青年发展事业的工作格局,支持共青团创造性开展工作。各级领导干部要倾注热忱做青年朋友的知心人、青年群众的引路人。

会上,共青团十九届中央书记处第一书记阿东汇报了共青团第十九次全国代表大会和十九届一中全会的召开情况,以及贯彻落实党中央精神的有关考虑,团中央书记处书记徐晓、王艺、胡百精、胡盛、夏帕克提·吾守尔、余静分别作了发言。

石泰峰、李干杰、李书磊、陈文清、刘金国、王小洪参加谈话。

(上接第1版)

习近平指出,要着力加强对广大青年的政治引领。青年人要有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗,中国青年才会有力量,党和国家事业发展才能充满希望。要加强对广大青年的理想信念教育,引导广大青年树立共产主义远大理想,坚定中国特色社会主义共同理想,坚定听党话、跟党走的政治信念,在强国建设、民族复兴的历史潮流中确立正确的人生目标,为一生的奋斗奠定基石。共青团要把加强对广大团员和青年的政治引领摆在首位,努力培养社会主义建设者和接班人,源源不断为党输送健康有活力的新鲜血液。要抓好面向广大团员和青年的主题教育,引导团员和青年认真学习领会新时代中国特色社会主义思想,努力掌握

78个县主城区,日活跃骑手近万名,如何在他们中推动建会入会工作?”陕西饿了么总部工作地点在碑林区文艺路街道,这也成了该街道总工会主席符小琳2021年下半年时常琢磨的事。

“想再多不如直接做。”文艺路街道总工会决定,由副主席姜婷直接去陕西饿了么会议室,姜婷趁机详细讲解了工会的基本情况 and 作用职能。

事情的转机发生在2022年3月7日,在陕西饿了么楼下,碑林区总举办“三八”妇女节关爱女骑手活动,为饿了么女骑手们送去暖心礼包、节日鲜花及口罩。看着女骑手们一手拿着鲜花,一手高举手机自拍,脸上洋溢着幸福的笑容,姜涛和姜婷默契地相视一笑,楼上会议室,姜婷趁机详细讲解了工会的基本情况 and 作用职能。

等姜婷第四次“登门”饿了么,姜涛的第一个问题是:“我们平台企业的工会该如何建?”按捺住内心的激动,姜婷知道“事成了”。

原来,之前姜涛给他们反复讲工会工作后,姜涛等企业负责人也在积极学

习,他们详细了解了工会相关章程和职能,并去相关平台企业学习,最终一致认为,工会将作为一个必要的补充体系,增强骑手的幸福感、荣誉感和归属感,凝聚骑手的同时为企业提高稳岗率。

之后,随着双方交流深入,陕西饿了么相关负责人也积极前往区和街道两级工会交流、学习,早日建会成了大家的心心愿愿。

2022年5月10日,碑林区蓝骑士配送行业联合会成立,1000名外卖骑手现场加入工会,选举姜涛担任联合会主席,工会采用“1+N”模式,由平台物流负责人担任副主席,主城区8个配送商代表、骑手代表等组成工会委员。

陕西饿了么的建会受到各级工会的重视与支持,当年冬季,省财贸金融轻工工会向各市财贸(金融、轻工)工会以及涉及新业态形态劳动者的企业下拨送温暖资金46万元,其中5万元专门用于为蓝骑士工会外卖骑手购买防疫用品和防寒的帽子、围巾、手套等。“当时我们创新性地将‘新业态形态劳动者服务队’与元旦春节送温暖活动相结合,助力服务队外卖员群体安全工作、温暖过冬、幸福生活。”省财贸金融轻工工会主席赵亮说。

同时,在陕西省财贸金融轻工工会、

西安市财贸工会的共同指导下,最终探索出3种适合外卖骑手建会入会的混合模式,参加街道或行业联合会、服务商自主建会,建立了么蓝骑士联合会工会。在这3种模式和“能建尽建”原则的指导下,结合不同地市、区县的业务和团队实际情况,西安饿了么成立联合会,同时推进鄂邑、周至、蓝田、高陵等郊区区代理商完成自主建会;咸阳、宝鸡饿了么则通过上级工会的支持帮助建会;同时也及时协同组建,加入当地外卖配送行业联合会。

### 充分享受“娘家人”的温暖

“今天我在白金广场小区送餐时,发现有住户将电动车推进电梯,在自己的楼层私拉电线充电,有很大的安全隐患,希望得到重视。”

“收到,已第一时间告知业务组,感谢提醒。”“白金广场物业已通知业主,并现场监督整改。”

这是文艺路志愿网格员群里的一段聊天记录,反映问题是碑林区文艺路街道的饿了么外卖骑手,由相关街办负责人及时协调处理问题。

原来,蓝骑士工会成立后,省、市、区和街道总工会积极开展相关关爱慰问活动,

元宵节组织骑手看烟花,提供免费的体检和理发、夏送清凉冬送温暖,组织观看文艺演出……常规活动丰富多彩,同时大家也在探索一些新的形式和思路。通过与碑林区党、政、工会及有关部门合作,让骑手和网格员结合,参与到社区治理中,给予相关荣誉和奖励,同时改善与社区的关系,便是蓝骑士工会创新工作的缩影。

为强化阵地和延伸服务触角,在不断推动“标准蓝骑士驿站”建设的同时,依托平台合作的本地餐饮、零售、生活服务业商家等,推动建设一平方米温暖户外劳动者服务驿站,解决骑手“吃饭难、喝水难、休息难、如厕难”等现实问题,多渠道资源整合后,“红色驿站”“蓝骑士驿站”“护骑联盟”等工会服务阵地不断壮大。

为积极听取骑手的意见建议,蓝骑士工会不断努力加快推进畅通双向沟通机制和集体协商机制。积极组织“骑士圆桌会”,面对面听取骑手对当前绩效考核、奖惩制度、福利保障、职业发展等方面的建议和诉求,利用技术健全骑手申诉机制,避免过度追求时速,有效提升骑手配送安全保障。

为建立完整的荣誉体系,增强骑手获得感和幸福感,颁布全新蓝骑士荣誉体系,从社会责任和平台贡献两个维度

表彰和奖励,对突出公益贡献的骑手授予“外卖侠”称号,2022年超过40名陕西蓝骑士受到激励和表彰。2023年西安饿了么即时物流配送中心、党员蓝骑士冯天雷分别获评西安市工人先锋号、西安市五一劳动奖章。

依托工会组织,一系列做法效果显著。陕西饿了么2023年一季度骑手留存率为85%,较成立工会前同比增长14%;一年时间新增入会1107人,较成立初增长111%;2023年新招聘骑手同比增幅39%,招聘成本人均下降12%;人日均履约效能增长13%,平台用工成本下降,好评率大幅提升。

“碑林区依托‘美团外卖小哥工会’‘网约车行业联合会’和‘蓝骑士配送行业联合会’,目前已累计发展新就业形态会员10409人。我们将按照‘边服务、边建会’的工作模式,积极探索适应车司机、外卖送餐员、网约车司机、快递员等不同职业特点的建会入会模式,最大限度把新就业形态劳动者组织到工会中来。同时,也将把更多的工会资源赋予新就业形态劳动者的维权服务,让他们充分感受工会‘娘家人’的温暖。”碑林区人大常委会副主任、区总工会主席何文说。

(上接第1版)

“由于用餐时间高度集中,在商户之间取送的优先顺序,容易导致商户有情绪,产生矛盾;用户希望送餐更快、更近,就可能对骑手产生意见和不满;骑手一旦被投诉举报,会受到站点扣绩效等各种惩罚,即使被误解,申诉也很麻烦。”张涛说,“大多数骑手坦言这份工作只是临时过渡性的,一旦找到‘新出路’会直接离开。”

西安饿了么物流负责人蔺立表示,那几年,陕西饿了么外卖骑手季度留存率只有71%,每月有近30%骑手离开岗位,企业最忙碌的就是人力资源部部门。

“那段时间,招人特别难,找劳务公司成本大大地提高,招每一个骑手需要800元~1500元,甚至高达2000元。新骑手来了还要找老骑手带教、安全服务培训、优化送餐路径……最后很可能还留不住。”蔺立说。

“蓝骑士代表平台的服务履约能力以及服务水平,是平台核心竞争力,如何留住骑手、将他们凝聚起来,是我们破局的关键。”张涛在一次会议中说。

### 从“单向建会”到“双向奔赴”

“陕西饿了么覆盖全省10个地市的