

# 农民工“带编”上岗,建筑用工改革受关注

## 重庆首批22家企业试点两月有余,工人表示收入更稳定,部分企业期待更多“容错机制”

本报记者 黄仕强

“重庆对农民工的新政策已经实施两个月了,不少劳务工人直接跟企业签了合同,大家以后都有可能成为企业的自有员工!”近日,中建三局重庆分公司重庆大学附属肿瘤医院科学城院区项目焊工班长杨云平正给几名年轻工友分享着他刚刚获知的消息。杨云平口中的“新政策”,是重庆市住建委于2022年7月会同市发改委、市人社局等7部门联合印发的《重庆市培育新时代建筑企业自有工人队伍试点工作方案》(以下简称《方案》)所明确的,自2022年12月1日起,重庆纳入试点范围的工程建设项目,全面实施建筑劳务用工制度改革,推行自有工人施工试点。

随着《方案》的逐步推进,农民工“带编”上岗也受到社会各界的广泛关注。《工人日报》记者采访了解到,成为企业自有工人的受访农民工表示,收入稳定有保障,工作也更更有尊严,部分建筑企业则对新政策带来的经营成本有所担忧。

### “带编”上岗让收入更稳定

“成为企业的自有员工后,意味着分包老板的环节没有了,农民工不仅收入更高、工作更稳定,而且各项福利都有保障。”今年51岁的杨云平干了20余年的焊工,在全国三四十个工地待过,直到两年前与公司签订了劳动合同才逐渐稳定下来,平均年收入也有近10万元。

“农民工经常是一个工地的活儿还没干完,就要提前联系下一个工地,否则就会没活干。”重庆津北贵福建设集团公司的工

2022年7月,《重庆市培育新时代建筑企业自有工人队伍试点工作方案》印发,明确自2022年12月1日起,全面实施建筑劳务用工制度改革,推行自有工人施工试点。截至目前,该方案实施两个多月,受到社会各界的广泛关注。《工人日报》记者采访了解到,已“带编”上岗的受访农民工表示,收入稳定有保障,部分建筑企业则对新政策带来的经营成本有所担忧。

人王波告诉记者,自己以前通常是拿日工资,一个月收入最高能挣6000多元,少的时候只有三四千元。

3个多月前,王波报名参加了高级技工工种的培训考核,合格后与公司签订了劳动合同。王波说:“这次共有52人通过了此次高级、中级技工工种培训考核,并成为了正式员工。”去年12月底,王波按时收到了月工资1.2万元,他将手机里的到账信息看了又看,心中充满感慨。

记者了解到,根据《方案》,农民工经培养后与建筑业企业依法签订劳动合同,直接成为自有工人,逐步让“包工头”退出舞台。其中,津北贵福公司作为重庆首批、江津区唯一试点企业,率先组织了相关技能培训考核。

目前,重庆首批试点的22家企业均开展了相关技能培训考核,并与考核合格的农民工签订了劳动合同。部分未纳入试点的国企、在渝央企也纷纷开展各项吸收和培育农民工成为企业员工的行动。

### 部分企业表示面临“两难考验”

“农民工成为企业正式员工,一方面解决了工人的后顾之忧,让大家安心从事建设工作,另一方面,也能提升项目安全管理水平和工程建设质量,实现双赢。”杨云平如是说。

然而,随着重庆建筑劳务用工制度改革

的深入推进,农民工“带编”上岗引发了部分建筑企业的担忧。重庆一家民营建筑企业的财务总监周胜坦言,民营建筑企业的工程任务不固定,用人需求也多时多时少,如果自有工人过多,一旦接不到工程,就会造成“窝工”,给企业经营发展带来负担。

部分民营建筑企业的负责人则表示,新政策的实施是对他们的一项“两难考验”:不进行用工改革,培养自有工人,接项目将受到限制,培养自有工人又不得不考虑经营成本。

记者了解到,《方案》的试点时间从2022年12月至2025年底。期间,总承包、专业承包企业在承建项目上企业自有工人人数在试点第一年、第二年、第三年应分别达到施工现场总人数的10%、25%、50%以上。

中建三局重庆分公司机电部负责人张劲松认为,无论是国企,还是民企,培养自有工人都是大势所趋。他说:“目前,建筑领域普遍面临劳务用工管理松散、老龄化严重、流动性大、技能低、劳动保障不到位等问题,农民工‘带编’上岗,能让公司的技能培训落实到位,提升他们的专业技能和素质,同时也能提高生产效率和质量,提升工人的归属感和幸福指数。”

### 消除顾虑需要“容错机制”

针对“农民工是否愿意成为企业自有员

工”的讨论,《工人日报》记者采访了近20名一线工人。其中,45岁以下的受访者普遍表示,若在取消劳务分包环节的同时,还能进入国有建筑企业当员工,他们十分愿意;45岁以上的工人则称,他们的年纪已经无法满足社保缴纳15年的情况,对进入企业能否享受退休待遇有疑虑。

“我们在建筑工地干了一辈子力气活,现在建造模式发生了变化,今后可能会失业。”今年53岁的廖祖华担忧地说,他目前所在的工地多了很多大型机械设备,建筑方式也不再是简单地使用钢筋混凝土,而是把生产好的零部件运到现场组装。

首批参与试点的中冶建工钢构公司人力资源部部长王中林坦言,随着装配式施工的流行,公司的钢结构加工制作、机电设备安装调试等技术工种,基本上都是采用自有工人,但企业劳务派遣工和劳务分包农民工比例仍在40%左右,要将这部分人员转化为自有工人存在一定难度。

人力资源专家表示,要消解部分农民工和企业的顾虑,需要建立相应的“容错机制”,并建立一系列配套政策。比如,给予试点企业适当帮扶,对已成为企业自有工人的农民工畅通晋升渠道,促进政府与企业、农民工三方协商补缴大龄农民工社保等。

“建立自有工人实质是对现有建筑业劳务模式的一次改革和创新,这也是目前建筑业未来发展的需要。”重庆市住建委相关负责人表示,《方案》实际上设立了“容错机制”,试点企业可根据工程项目需要,使用临时用工,但临时用工数量不得超过企业自有工人总数的10%;建设单位应向施工企业提供相应的工程款支付担保,运用经济手段来解决工程款支付不及时的问题;同时,对试点企业全部免交农民工工资保证金等。

## 丈夫突遇变故,妻子挑起生活重担 铁路货运员夫妻病房相守近5年

本报(记者王晓颖 通讯员曾俊 彭元媛) 晚冬初春时节,阴沉沉的天空下着小雨,家住江西省萍乡市安源区后埠街五里井社区的王琳像往常一样,穿上防护衣,戴上安全帽,骑着电动车准时赶到单位,随后便迅速投入到工作中。

今年48岁的王琳是中国铁路南昌局集团有限公司萍乡火车站的一名货运员,负责办理日常集装箱业务,包括打印作业车箱号、核对现车、检查车况、安排装卸车作业等。参加铁路工作28年以来,始终保持着热情的她,是同事眼中的“拼命三娘”。

春运期间,生产生活物资运输量大,王琳忙碌在货场股道边和大量集装箱间,累得满头大汗。“箱体加固良好,货车施封完好。”一项项检查完后,她长呼一口气,抬头看了看逐渐暗下来的天色,惦记起还在医院等待团圆的丈夫。

2018年,王琳的丈夫李波突发急性脑出血昏迷并引起继发性癫痫,在医院ICU病房外等待了一夜的王琳,收到了医生送达的病危通知书。年迈的婆婆需要照顾,正在外地读大学的女儿学费生活费也是不小的开支,丈夫此刻又躺在病床上尚不能自理,一件件重担压在王琳的肩膀上……她下定决心,要成为家人坚强的后盾!

“工作做好了,心里才会踏实,日子总会好起来的。”王琳一边微笑着说,一边将捣成糊状的饭菜喂给丈夫。收拾碗筷、打扫卫生、换洗被褥,这间住了近5年的病房,在王琳的精心整理下,有了“家”的样子。



## 科技创新成为 产业升级“加速器”

2月8日,河北沧州渤海新区黄骅市一家自动控制系统生产企业的工人在整理电路板。近年来,黄骅市积极培育高科技、高附加值型产业,提升工业自动化、智能化水平,持续推进工业企业入园升级技改。目前,该市与天津大学、北京化工大学等高校合作组建6家技术转移中心,河北省级创新平台达69个。

新华社记者 骆学峰 摄

撰写27万字语文研究成果,让更多乡村学生受益,段艳侠获评辽宁省最美教师

# 托起农村娃求知梦的“人生之书”

本报记者 刘旭 本报通讯员 佟恒军

“找出文体文章和满分作文的主题立意、结构、脉络,掌握文章的写作方法和修辞手法,为写好文章打基础。”经过6轮18年的教学实践,乡村教师段艳侠整理撰写27万字语文研究成果《读写相携·初语归真》,并荣获辽宁省最美教师、沈阳市劳动模范、沈阳市五一劳动奖章等多项荣誉。

今年49岁的段艳侠是沈阳市第六十中学的语文教师,先后在沈阳新民市、沈阳市于洪区4所乡村学校工作,有着丰富的乡村语文教学经验。多年来的研究课题成果,不仅受到了学界认可,也让更多乡村学子受益,成为托起农村娃求知梦的“人生之书”。

### 让学生用文字表达自我

1993年,段艳侠从沈阳大学师范学院毕业后就深入乡村语文教学岗位,发现学生们语文基础很薄弱,她为此十分苦恼。经过多方查找资料、研读专家论文,研究学生的学情,段艳侠发现,初中阶段学生因性别、性格、思维差异,在语言学习和形象思维方面的表

现也各有不同。

随后,段艳侠开始了课题研究,深入了解农村初中生与城镇初中生的学情差异。对此,她制定激发兴趣、营造环境、家校结合等策略,并在学生中展开实验,以三年为一周期,设计各种课型的课堂。

除了不断改进教学,段艳侠还对毕业的学生进行多年的跟踪记录,发现在课题研究接受磨练的学生,后期都有颇多受益。“语文读写结合就会让人如虎添翼,真正体现了语文学科的工具性与人文性。”段艳侠说。

平日里,段艳侠用心收集整理学生写的作文,一篇篇地分类排列起来对比,记录学生的成长足迹。段艳侠在教学层面的用心,有了切实效果,她所带班级的语文测试成绩逐渐提高,学生们也能独立完成作文,运用文字表达内心情感。

### 一个都不能少

除了教学领域的深入研究与实践,段艳侠还对乡村学校孩子们的生活细节时刻保持关注。

2018年,班里一位叫鹏飞的学生,课上不看黑板,下课不写作业,也很少与人交流。

段艳侠接班第二天,鹏飞还与其他班级学生打架。经过耐心沟通和了解,段艳侠才知道鹏飞的父亲患有精神分裂,母亲在他三岁时就离开了家,鹏飞靠领取救助金过日子,并且患有高度近视和散光。

就打架的事教育完鹏飞后,段艳侠第一时间带他去了眼镜店。戴上眼镜的那一刻,鹏飞高兴极了。回到班级,他看清了同学,也看清了黑板,脸上第一次露出了笑容。从那以后,课上多了他抬起的额头、认真的表情,课下多了他交上来的作业,也多了他和同学们的欢声笑语。

事实上,像鹏飞这样受到段艳侠帮助的孩子还有很多。学生静宜的父亲患脑血栓去世,她自己捡废品贴补家用,由于营养不良昏倒在课堂上,段艳侠及时把她送去医院,一直资助她到初三毕业。学生雯雯的父亲患有精神分裂,她自卑一度辍学,是段艳侠把她找回学校上课并资助她……在段艳侠眼中,这些孩子一个都不能少。

### 支持乡村学生追梦

“这些小模特都是你自己画的吗?”英语课堂上,段艳侠看到学生吕秋萌“不务正业”

地玩着模特玩具。仔细询问后,段艳侠得知这些小“模特”从设计到画图,从上色到组合,都是孩子亲手完成。吕秋萌告诉段艳侠自己喜欢画画,喜欢服装设计,但是家里困难供不起自己的爱好。

在鼓励孩子勇敢追梦的同时,段艳侠告诉她要努力学好文化课。之后,还把班里各种板报、画画等工作都交给吕秋萌完成,帮助学生找到了自信和自我。“教育的智慧是欣赏,老师关注的不能只是文化课,还有他们的个性和特长。”这段经历,也让段艳侠找到了班主任的教育情怀。

看到班里的学生吕俊娇因为身材胖很少说话,总是坐在最后一排低着头,段艳侠拍了拍她的肩膀说:“女孩不是因为美丽才可爱,而是因为可爱才美丽,我相信你!”受到鼓励的吕俊娇开始主动融入班级生活,在担任生活委员期间也得到全班同学的支持和喜爱。

吕俊娇优秀的组织能力,让班级氛围越发融洽。每次外出归来,教室里就会响起热烈的掌声和欢呼声:“老师回来了,我们可想你了!”那一刻,段艳侠的泪流下来了,“有什么比孩子纯洁的心灵更可贵的呢!”



## 传统银器制作“敲”开致富门

2月8日,河北省沧县杜林乡一家银器制作工坊的工人在制作银器工艺品。近年来,沧县深入挖掘特色文化资源,积极推动传统制银技艺走规模化生产经营道路,形成集设计、生产、加工、销售于一体的特色银器产业,银器制品畅销海内外,有效带动当地群众增收。

新华社记者 牟宇 摄

### 专人专车统一送达高铁站

## 贵州近万名务工者乘专列返岗

本报(记者李丰 通讯员文涛)“今年听说有了免费坐高铁返岗的政策,我就到村里报了名。”2月8日,来自贵州省六盘水市水城区的葛润兴奋地告诉记者,这是她第一次坐务工专列去广州,今年她坐上了免费高铁,不但省下了车费,还不用担心抢不到车票。

1月27日,贵州首趟返岗务工高铁G1339次列车从遵义南站出发开往杭州,搭载550余名黔北地区务工人员返岗。连日来,贵州与广东、浙江等用工大省加强协作,两地铁路部门纷纷开通“点对点”务工专列,贵阳北站、安顺西站、毕节站等地服务超过近万名黔籍务工人员返岗就业。

为方便务工人员顺利外出,贵州铁路部门提前组织沿线各高铁站做好线上线下推介宣传。据了解,贵州各地务工人员均可与当地人社部门联系,免费乘坐高铁返岗。返岗专列由广东省人社厅出资购票,贵州各级人社部门组织开展返岗高铁报名具体事项,并安排专人专车送达高铁站统一乘车。

在运营及服务保障方面,贵州铁路部门采取图定动车组列车重联的方式,提前为务工人员办理团体车票。下一步,贵州还将继续在务工人员较为集中的车站设立专窗,受理通过资质审核的用工企业和零散务工人员的购票需求,采取加开临客或预留整车、预售期外优先安排等方式,科学合理制定运输方案,积极开行更多直达专列,切实解决节后务工人员返岗需求。

### 个人无须缴费,减轻参保负担

## 青海基本实现快递人员参保全覆盖

本报(记者邢生祥)记者日前从青海省社会保险服务局获悉,青海各级社保和邮政部门加强联系,全面推动“快递小哥”优先参加工伤保险政策落实落地。2022年,青海累计为8696名“快递小哥”参加工伤保险,基本实现快递人员参保全覆盖。

为充分调动快递企业参保积极性,切实减轻基层网点的经营生存压力,青海打破以劳动关系为基础的养老、失业和工伤保险绑定参保模式,在全国率先启动实施“快递小哥”优先参加工伤保险,并率先在全国完成阶段性参保扩面目标任务。

2022年参保以来,青海省社会保险服务局将相关待遇支付作为工作重点,开辟绿色通道,全力保障“快递小哥”工伤保险权益,推动“快递小哥”优先参加工伤保险工作高质量发展,全省为3起“快递小哥”工伤(亡)事故支付106.11万元。

同时,青海社保部门创新政策措施,降低参保门槛,让“快递小哥”优先参加工伤保险,延续实施阶段性降低工伤保险费率政策,打通“快递小哥”参保“最后一公里”。2022年基层快递网点每月每名职工缴费低于9元,“快递小哥”个人无须缴费,减轻快递企业和“快递小哥”参保负担。

此外,青海简化经办流程,提升服务质量,简化工伤认定流程,取消工伤认定、劳动能力鉴定规范性文件设定的证明材料10项。压缩办理时限,对案情简单、事实清楚的工伤认定案件,受理申请后法定时间从60日提速到10日办结;对伤情较轻、证据充分、没有异议的劳动能力鉴定,受理申请后法定时间60日提速到30日办结。

### 上班族复工,家政需求回暖

## 一家政平台见面会现场签约率过半

本报(记者蒋茜)“我是1号阿姨董东风,45岁,来自甘肃,大专学历,我有育婴师证、辅食证、早教师证、蒙氏教育教师资格证。”“我是7号阿姨丁小玲,50岁,来自陕西,大专学历,在老家做过28年的幼儿园老师。”2月6日下午,家政服务平台“阿姨来了”举办新春首场雇主见面会。现场,60多位家政阿姨分拨进行自我介绍,来自26个家庭的50多名雇主举牌提问。

“早到就为了拿一个靠前的号码,这样能早点预约到阿姨。”雇主见面会14时正式开始,李先生12点就到了现场。春节过后,上班族陆续返岗复工,家政服务需求出现明显回暖。记者在现场看到,雇主们对阿姨的自我介绍听得非常认真,在踊跃提问的同时,还会反复比对阿姨们的资料,遇到满意的家政阿姨直接预约。其中,有经验、学历高的阿姨更有市场,常被多个雇主争相预约。

预约完成后,双方便开始了一对一面聊。“能和小孩子玩到一起最重要,毕竟孩子大部分时间都是和阿姨待在一起的。”17号雇主带着孩子来参加活动,在面试了3位阿姨后,最终选定了孩子最喜欢的阿姨。完成签约的阿姨号码会被及时更新在前台白板上,记者看到,面试开始仅一个小时,白板上已经写了近10个号码。

截至当晚,14组家庭成功完成签约,签约率超过50%。据“阿姨来了”副总经理徐愚介绍:“今年春节返乡人员较往年大幅增加,目前部分岗位仍存在一定空缺,到2月底,家政阿姨基本能全部返岗。”