

累计城镇新增就业1.3亿人，社保体系建设进入快车道

10年来，我国就业形势保持总体稳定

本报北京8月25日电（记者王维砚）今天，中宣部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会，介绍党的十八大以来就业和社会保障工作进展与成效。会上，人社部副部长李忠表示，这十年，就业形势保持总体稳定，在14亿多人口的大国实现了比较充分的就业，城镇新增就业年均超过1300万人，10年累计实现城镇新增就业1.3亿人，调查失业率总体低于预期控制目标。

据李忠介绍，这十年，我国就业结构更加优化。城乡就业格局发生历史性改变，2021年城镇就业人员占比达到62.7%，比2012年

提高13.8个百分点，第三产业成为就业最大“容纳器”，从业人员占比从2012年的36%提升到2021年的48%，三次产业“倒金字塔型”的就业结构逐步形成。

就业质量稳步提升。工资水平不断提高，2021年城镇单位人员工资较2012年翻了一倍，社会保险覆盖范围继续扩大，灵活就业人员权益保障不断完善。

重点群体就业平稳。十年来，8000多万高校毕业生总体就业水平保持稳定，农民工总量增至2.9亿人，脱贫劳动力务工规模保持在3000万人以上。去产能职工、退捕渔民得

到妥善安置，失业人员、困难人员就业平稳，既服务保障了改革发展大局，也兜住兜牢了基本民生底线。

支持体系日益健全。创新实施就业优先政策并置于宏观层面，减负稳岗扩就业的政策工具丰富完善。终身职业技能培训体系初步建立，技能劳动者总量增至2亿人以上。全方位的公共就业服务体系持续健全，年均为数千万用人单位和劳动者提供就业创业服务支持。

李忠表示，下一步，将从着力稳定扩大就业岗位、着力推进创业带动就业、着力保障重点群体就业、着力促进培训服务提质、着力维

护劳动者合法权益“五个着力”，努力实现更加充分、更高质量就业。

“基本养老、失业、工伤三项社会保险参保人数分别从2012年的7.9亿人、1.5亿人、1.9亿人，增加到2022年6月的10.4亿人、2.3亿人、2.9亿人，十年间仅养老保险就增加了2.5亿人。”李忠表示，这十年，我国社会保障体系建设进入快车道，建成了具有鲜明中国特色、世界上规模最大、功能完备的社会保障体系，保障能力持续增强，三项社会保险基金累计结余6.9万亿元，基金年度收支规模超过13万亿元，市场化投资运营基金超过8万亿元。

我国建成50家国家临床医学研究中心

新华社北京8月25日电（记者顾天成 李恒）在20个疾病领域建成50家国家临床医学研究中心，在生物医药领域建成75家国家重点实验室……党的十八大以来，我国医学科技创新与医学教育工作取得显著进步。

这是记者25日从国家卫生健康委新闻发布会了解到的消息。

“近年来，我国卫生健康科技创新能力显著提升，涌现出一批重要科技成果。”国家卫生健康委科教司监察专员刘登峰说，同时，我国构建完善医学院校教育、毕业后教育、继续医学教育三阶段有机衔接的医学人才培养体系，为健康中国建设提供有力科技支撑和可靠人才保障。

刘登峰介绍，在卫生健康科技创新方面，国家卫生健康委自2008年以来，牵头组织实施新药创制和传染病防控两个国家科技重大专项，专项支持获批上市一类新药达80个，是专项实施前的16倍。同时，在北京协和医院等5家医疗机构建设转化医学国家重大科技基础设施，布局建设109家委级重点实验室，省级行政区域实现全覆盖。

在深化医教协同改革、加强紧缺人才培养方面，截至2021年底，全国医师数量已达到428.7万人。其中，全科、儿科、精神科医生通过几年努力，分别达到43.5万人、20.6万人和6.4万人，分别较2012年增长了295%、102%和173%。

生产线上来了“工人实习生”

（上接第1版）

“按照《工会法》规定，25人以上的企业要成立工会，700多名职工在苏桥园算较大的企业了，要吸引这些职工入会。”对苏桥园未建会企业情况已经有所了解的工作组组长胡惠军说。

“‘党建带工建’不能成为挂在墙上的口号，有党组织的企业必须建立工会。”工作组决定，把规模以上企业入会和党组织企业入会作为重点，着重对长城电源、领益智造、深科技、桂林制管厂等4个企业进行走访约谈。

思路有了，接下来的就是行动，首先要突破的就是长城电源。约谈一次次被各种理由拒绝，拒绝一次就约下一次，直到见面为止。7月11日，工作组终于达成了第一次与企业领导和职工的见面。工作组一行到该企业生产车间走访，聊经营管理效益、职工生活质量、计算机技术创新，最后谈企业要加入当地工会、谈工会工作性质任务等。但企业主管生产的负责人回答：“企业总部在深圳，企业工会活动接受总部领导，在本地成立工会要向上级汇报。”

工作组不气馁，继续约谈。7月19日，达成了与企业主管负责人和部分职工的第二见面。这次，工作组与他们讲担当、讲责任。“长城最早是军工企业，现在军转民了，讲政治、讲党性仍是第一位的。党建带工建是园区党支部的要求，工会组织不应该是建不建的问题，而是怎么建的问题……”但两个多小时的讨论后，企业对建立工会还是回复说，要向上级汇报。

座谈会上，工作组成员王素萍意外地发现一名职工干部与自己同名，“太有缘了！我姓王你姓黄，咱俩都叫‘素萍’。”以此为契机，两人很快聊起来并交换了联系方式。闲聊时，王素萍听到小黄说园区食堂里的包子很好吃，但自己一直在公司食堂用餐，所以没什么机会去吃。王素萍暗自记下，几天后的早晨，她看到园区食堂刚好有包子卖，马上买了一份给小黄带去。

看到心意满满的“爱心早餐”后，小黄心里不再对工作组有抵触情绪，反而主动提出要做公司工作，承担起工作组与公司的沟通、桥梁作用。

体验实习，精准发现需求

为更加深入了解职工所需所想，工作组提出，希望近期派组员到领益智造桂林公司的车间跟职工一起工作锻炼。一开始，该公司负责人以“没有时间带新人”为由推拒了。但在组员们“软磨硬泡”多次要求下，7月29日一早，组员们如愿来到企业工厂车间，穿上实习生的马甲，与数百名工人一起，成为生产线上的一环。

组员们被分配到车间产量最少的一条生产线，但依旧忙得晕头转向——镜头零部件小到肉眼看着都费劲，还要在1秒内精准安装，且不能停歇。“实在太难了。”组员马梦婕说，“真正走到工人队伍里，才知道其中的艰辛。”

车间流水线分白班和夜班，工人都需要连续伏案工作。让组员感到意外的是，不少工人更乐于上夜班。“上白班只能听10分钟音乐，但上夜班可以一直听。”工人们表示，大家很希望能在工作间隙听一听动感的音乐，释放一下压力。对于这点，工作组“实习生”颇有同感。“这里的生产线劳动密集程度高，工人劳动强度大，如果建立了工会，可以为他们定期提供心理疏导和帮助。”马梦婕说。

“跟着职工去感受他们的生活和工作，才能精准发现职工的需求，工会工作才能有抓手。”组员陈丽娟说，工作组一直在探讨工会能为职工做些什么、工会到底能为职工争取到哪些权益，为此必须要深入基层去实践。

认识工会 信任工会

8月2日，小黄告诉工作组：“我们深圳总部的领导来了，约你们在办公室见面。”工作组一行立刻放下手头的工作，动身赶往长城电源，达成了与长城电源的第三次见面交流。大家在一起谈人文、谈情怀、谈技术创新，谈企业文化；谈工会的特性。一份诚心，一份付出，长城电源的负责人终于被感动了，他由衷地赞叹：“你们的工作做得很细致、很深入。”

目前，在工作组的督促下，该企业已经同意建会并提交了申请。桂林市总工会调研员秦峰告诉记者，此前，当地总工会与这家企业交流过多次，工会却一直没能建立起来，他由此赞叹这次蹲点工作力度真大。他认为，以此为突破，将实现引导开发区多家企业建会入会。

“一开始确实不了解工会是做什么的，对我们职工有什么帮助。工作组以实际行动让我们认识到，工会是职工的‘娘家’，加入工会不会错！”小黄说。

“园区里，企业与企业之间都是有联系的，这家大企业同意建会后，其他中小企业也会看齐。”两个多月的蹲点工作，工作组感触最深的是，工会工作就是要坚持“先服务、后入会”的工作理念，对接企业实际需求，切实帮助企业纾难解困，采取实打实的服务举措，帮助职工解决急难愁盼问题，切实增强职工群众的获得感、幸福感、安全感。

接下来，工作组将持续推进职工思想政治引领、建会入会、职工维权服务、构建和谐劳动关系等工作落地见效，努力为基层工会和一线职工解决问题，切实把工会组织对职工群众的关心关爱落到实处。

雄安新区容西片区首批安置房即将交付

8月25日，工人在雄安新区容西片区进行市政安装施工（无人机照片）。

记者从河北雄安新区管委会了解到，容西片区首批安置房分配工作将于近日通过线上摇号完成，后续验房交付即将展开。据悉，雄安新区容西片区规划面积7.8平方公里，总人口约10万人，发展定位为生活居住功能为主的宜居宜业综合城区、生态智能创新城区。容西片区交付后，将为改善雄安新区人民的居住条件，保障起步区、启动区建设提供有力支撑。

新华社记者 朱旭东 摄



“护苗2022”专项行动推进活动在京举办

新华社北京8月25日电（记者史竟男）为保护未成年人身心健康成长，号召全社会积极参与“护苗”“育苗”工作，“护苗2022”专项行动推进活动25日在京举办。

该活动由全国“扫黄打非”工作领导小组办公室、最高人民检察院第九检察厅、中国宋庆龄基金会办公室指导，中共北京市委宣传部分办，北京市“扫黄打非”工作领导小组办公室承办。

据介绍，“护苗2022”专项行动重点项目

深化与党史教育、爱国主义教育、精神文明建设、法治教育、全民阅读、网络保护等融合，团结凝聚各方力量参与“护苗”“育苗”工作。今年以来，在全国“扫黄打非”办全程指导下，北京市一手抓监管整治，聚焦网络主战场，深入开展涉未成年人有害出版物、信息专项治理和校园周边清理整治，严厉打击查处一批制作传播危害未成年人身心健康内容的典型案件；一手抓机制建设，发挥“扫黄打非”平台作用，在学校、单位、社

区、企业等探索建立“护苗”工作站，策划开展“护苗·绿书签”网上网下系列宣传，深化“红色教育进校园”“互联护苗”“少年读书节”等品牌活动。

活动现场，通过“护苗有我”主题展览、《我们都是护苗者》公益宣传片、《“护苗”力量》快板、《绿书签之歌》舞蹈等多种形式生动呈现“护苗”成果。全国“扫黄打非”办还发布了《“护苗”工作指南》，通过丰富的案例，为执法监管工作提供操作指引。

河南多地：摩托车投保交强险咋这么难

新华社记者 陈春园

保险公司拒保拖延、捆绑销售，摩托车主来回折腾、苦不堪言……国务院第九次大督查第九督查组在梳理国务院“互联网+督查”平台收集的问题线索后发现，不少河南摩托车主对交强险投保难问题反映强烈。

日前，督查组实地走访了河南省郑州市、焦作市等地多家保险机构，发现不少地方以摩托车为代表的高赔付车型的确难买交强险，相当数量摩托车脱保，对群众日常生活和道路交通安全造成影响。保险公司社会责任缺失、监管机构管理失之于宽松软，更需要尽快“补位”。

保险公司三招：拒绝、拖延、捆绑销售

2006年，我国正式施行机动车交通事故责任强制保险制度，明文规定机动车必须投保交强险，摩托车也不例外。但督查组在河南省暗访发现，一些保险公司对于摩托车交强险的办理需求比较淡漠，设槛保现象时有发生。

——变相拒绝。根据道路交通安全法、《机动车交通事故责任强制保险条例》等法律法规，保险公司不得以各种理由拒绝承保摩托车交强险。虽然国家有明文规定，但保险公司往往通过变相拒绝的方式拒保。在焦作市一家保险公司，记者以投保多辆摩托车为由咨询保险人员，得到的答复是，需要公司领导签字才能办理，公司每天的办理量有限，上个月只办了一辆。而记者调查发现，仅焦作就有近万辆摩托车，交强险投保需求巨大，一月办一辆根本无法满足车主需求。

督查组发现，郑州市、焦作市等地不少保险公司或以不办理摩托车交强险业务、业务员没有权限受理、系统故障等理由拒绝；

或设定不合理条件，将部分无法完全满足条件的车主拒之门外，如对于车牌是外地的，要求车主需有当地户口、工作证明或社保证明。

——设法拖延。保险公司拖延的方法不一而足：以办理摩托车交强险业务的专职人员不在或系统未开放等为由，要求客户次日再来办理；对于持有行驶证、身份证复印件的，则以需要原件为理由进行拖延；言语中反复引导车主去别的保险机构问问看看，比较比较；有的办理非常缓慢，表示需要先登记投保车辆和车主信息，等待人工审核，其中一家网点表示一般需要15天以上。

保险公司在承保时还经常附加各种苛刻条件和繁琐程序，最常见的方式是要求摩托车开到保险机构营业厅进行现场验车，并且要经过繁琐的手续；有的还需要开“奇葩证明”，意在让车主“知难而退”。

——捆绑销售。在焦作市的一家保险公司内，督查人员发现一名车主正在咨询摩托车交强险保费，根据他的摩托车排量，交强险保费是400元，然而保险公司报出了两倍的高价。

“800元！交强险加车船税加意外险，就是400元加40元加360元。”保险人员不容商量地说。

“光买交强险行不行？”车主问道。保险人员表示，加了钱还不一定能保得上，还得往上报备、审批。

督查发现，不少保险机构在受理交强险时，明确提出需要投保人同时购买车财险、意外险等险种。在焦作市，人保财险要求搭售200元意外险，大地财险则需要搭售360元意外险。

利益驱动 监管缺位

作为首个由法律规定强制实行的险种，交强险在保障道路交通事故受害人得到及时

的经济赔付和医疗救治、化解事故经济纠纷引发的社会矛盾等方面发挥了重要作用。据银保监会数据，2021年，全国交强险参保机动车3.23亿辆，为交通事故引发的财产和人身健康损失赔付1763亿元。

督查发现，不仅是摩托车，营运货车、出租车等高赔付车型投保交强险在全国也一直是“老大难”问题，而河南省摩托车交强险难办问题尤为突出，此次督查暗访发现的涉事大小保险公司就有9家。

郑州市部分受访摩托车主诉苦说，未按规定投保交强险，不仅要受交管部门处罚，如果在此期间发生交通事故，还将给涉事双方带来巨大经济负担，并可能因赔付问题引发各类社会矛盾。

保险业人士表示，摩托车保费较低、出险率高，给保险机构经营带来较大压力，成了“多做一单多赔一单”的生意。此外，高赔付车型办理交强险业务利润少、考核贡献小，也影响了一线保险人员接单的积极性。

督查发现，摩托车等高赔付车型投保交强险难，固然有部分保险机构社会责任感欠缺、重“经济账”轻“民生账”等原因，但更重要的是，保险监管部门失职缺位，管理失之于宽松软。

《机动车交通事故责任强制保险条例》明确规定了相关保险机构的承保责任，界定了违规行为，清晰列明了相关处罚措施。对于发生拒保、拖延、捆绑销售行为的，监管机构应对其处以5万元至30万元罚款。

督查组认为，河南银保监局近年来在收到众多针对摩托车交强险难办的投诉后，明知群众投保难以及保险机构存在涉嫌违法违规行，仍然仅对投诉情况进行协调解决，既未对违法违规事实进行现场核查，也未就此进行排查整治，多年来竟从未作出一项专门针对该情况的行政处罚，监管明显缺位，间接纵容了保险机构的违法违规行为。

（新华社郑州8月25日电）