

问题探讨

破解产业工人队伍建设难题 助推制造业提质增效

观点

制造业的强大离不开一支高素质的产业工人队伍。当前,我国制造业产业工人队伍建设正面临诸多难题,比如队伍规模缩小、收入水平偏低、工作时长偏长等,破解这些难题能够助推我国现代产业体系建设和经济体系优化升级。

陈建伟

工人队伍,稳步提升广大产业工人收入水平,满足产业工人对美好生活的向往,有助于更好地实施扩大内需战略和畅通国民经济循环。强化制造业产业工人创新意识和创新能力,有助于推动中国制造业走向中国创造。

然而,受经济转型规律和要素市场化配置不完善等因素的影响,当前,我国制造业产业工人队伍建设正面临诸多难题,包括制造业产业工人队伍规模不断缩小、收入水平增长乏力、工作和生活的平衡难以兼顾等,如果不加以解决可能会制约我国现代产业体系建设和经济体系优化升级。

制造业产业工人队伍不断流失是当前我国制造业产业链供应链安全可控的隐患之一。国家统计局数据显示,2015年到2019年,全国制造业城镇单位就业人员数从5069万人下降到3832万人,仅城镇单位就业的产业工人规模就下降了1000多万人。

当前,我国三新经济蓬勃发展,吸纳就业的能力增强,反映出市场力量对制造业产业工人队伍流失的影响。但是,我国仍然存在的要素市场化配置不完善,叠加三新经济的影响,加速了制造业产业工人流失和

制造业空心化。长远来看,制造业空心化将会威胁产业链供应链的自主可控和安全高效。另外,没有发达的制造业和多样化的产品创新与供给,服务业也将发展陷入无源之水、无本之木的不利境地。

制造业产业工人收入水平偏低是影响我国经济内部循环的重要原因。畅通国民经济内部的生产、分配、交换、消费各环节,是以旺盛的国内消费需求为前提的。而消费需求规模既取决于国民收入水平,又取决于国民收入分配状况。一般来说,收入水平越高,消费需求越旺盛,但是,收入分配不平等可能会制约消费需求的提高。

制造业产业工人工作时间偏长是社会普遍焦虑存在的重要因素。当前,社会各界热议的996工作制,反映了互联网科技企业普遍盛行的加班工作模式。根据国家统计局数据,2018年,全国城镇地区制造业周平均工作时间达到48.3小时,超过全行业平均的46.5小时。

我国已经进入新发展阶段。2020年我国GDP已经迈入100万亿元大关,人均GDP

突破1万美元,向高收入国家迈出坚实的步伐,这是新发展阶段的重要起点。要构建双循环新发展格局,向第二个百年目标进军,需要制造业开新局。这就需要从以下几个方面加强制造业产业工人队伍建设。

一是要规划定位,确定制造业产业工人在新发展阶段产业工人队伍建设中的重要地位。要在国家制造业发展相关规划中突出制造业产业工人队伍建设的重要贡献,明确制造业产业工人的重要地位;要将制造业就业纳入积极就业政策的重点保护范围,并将保持制造业就业比重基本稳定纳入地方政府工作目标。

二是要政策赋能,提升制造业产业工人的劳动技能、创新能力,弘扬工匠精神。在职业教育和培训等方面的支出要向制造业产业工人倾斜,持续提升产业工人的劳动技能,以适应数字化和人工智能时代的工作转型。要将制造业产业工人的创新能力培养纳入国家创新创业服务政策的受益范围,培养制造业产业工人的创新意识和创新能力。

三是要通过完善机制来维护好和发展好制造业产业工人的权益。要建立支持制造业产业工人工资收入与生产率同步增长的机制,保障产业工人分享制造业高质量发展成果的权利。完善工作时间监督机制,有效治理制造业产业工人过度加班过度劳动问题。

(作者为中国对外经济贸易大学国家对外开放研究院副研究员)



前沿观察

保障超龄就业人员工伤权益需畅通参保渠道

翁仁木

近年来,超过法定退休年龄人员继续就业的情形已经越来越普遍。2019年,中共中央、国务院印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》,表明应对老龄化已上升为国家战略。

但目前,超龄人员就业环境不太友好,尤其是在工伤事故方面,矛盾比较突出。由于不构成劳动关系,无法参加工伤保险,工伤风险成本只能通过双方协商或商业保险解决。

对此,一些地方就超龄就业人员工伤权益保障问题积极探索解决办法。浙江、四川等省在地方工伤保险立法中均明确,超龄人员可以参加工伤保险。浙江省在2017年出台了超龄人员参加工伤保险的具体办法,人社部向全国转发了该文件。

一是实行自愿参保。对于在单位就业的超龄人员,可以由用人单位自愿参保缴费,个人不缴费。政策基调是鼓励用人单位通过参加工伤保险,化解用工风险,保障超龄人员权益。

二是没有改变用人单位和超龄就业人员之间的法律关系。用人单位参保缴费并不能反证劳动关系的存在,这解除了用人单位参保的顾虑。

三是超龄就业人员参保政策总体按照现行制度执行,但各地政策有所差异,并进行了一定创新。比如,江苏取消一次性工伤医疗补助金,改为长期工伤医疗保障,是对现有工伤保险政策的创新和改进。

未来相信会有更多的省份陆续出台超龄人员参保办法,为更好保障超龄人员工伤权益,笔者主要有以下几点建议。

一是加大政策宣传力度。超龄就业人员参加工伤保险无论对用人单位还是对超龄就业人员,都是一项重大利好惠民政策。

二是合理界定超龄就业人员范围。超龄人员应有一定的年龄限制,并可以根据需要灵活调整,但最好不要超过法定退休年龄。

三是加强政策创新。针对超龄就业人员特点,江苏已经在工伤保险待遇项目上有所创新,这对于体现工伤保险长期保障作用具有重要意义。

(作者为中国劳动和社会保障科学研究院工伤保障研究室副研究员)

热点思考

工会融入乡村振兴战略助力农民工创业的思考

观点

农民工自主创业是实施乡村振兴战略的重要手段。工会组织可以发挥优势,通过多种渠道和手段,帮助更多农民工顺利创业,切实提高农民工创业积极性。

张雨桐

困惑与创业难题并探讨,安排专人负责网络答疑。同时,各级工会组织要设置专门机构和人员,与农民工进行沟通交流,并协调相关部门就政策的合理性、适用性进行充分研究与论证。

协同高校、企业等人才资源,加大创业人才引进力度。农村地区普遍存在环境质量差、基础设施建设落后等问题,缺少专业技术人才成长、创新的环境与空间。

工会组织要主动联系高校与企业,积极开展以“工会创业导师”为主题的选聘活动。组织高校创业类有关课程的学科带头人、大学创业实践课教师与创业企业管理导师为创业农民工提供专业知识讲授与现场指导。

工作研究

立足本职深化新时代高校工会建设

观点

高校工会要坚持立足本职,守好主责主业,深挖工作内涵,创新工作方法,激发广大教职员投身创新创造的积极性和主动性。

李建设

继续深入开展“中国梦劳动美”主题教育活动,大力弘扬劳模精神、工匠精神。以青年教师教学竞赛、岗位建功竞赛等工作为载体,坚持创新核心地位,引导鼓励职工参与教学改革和科技创新。

二是拓展教育载体,开展丰富多彩的文体活动,繁荣先进校园文化。要以弘扬社会主义核心价值观为主线,从中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化和校本文化中汲取养分。

三是关注不同职工群体,增强思想政治工作的针对性。要关心关爱教职工身心健康,通过知识讲座、心理沙龙、创建职工“健康驿站”等方式,广泛开展身心健康知识宣传普及教育。

建设好“职工之家”,增强创业农民工群体的归属感和凝聚力。工会组织可以为创业农民工建设专属的“职工之家”,增强他们的身份认同感与组织归属感。

四是树立正确评价导向,选树先进典型,发挥榜样示范作用。在开展各级各类先进单位、先进个人申报评选工作中,坚持正确评价导向,倡导勇于担当、甘于奉献、爱岗敬业、本领精湛的职业道德。

五是加强工会组织自身建设,不断提升精准服务水平。一是持之以恒深化改革,分析研判学校工会管理服务等方面堵点难点问题。

二是以制度建设为抓手,不断完善工作体系,提升管理服务能力。根据新形势新任务新要求,系统梳理修订有关制度文件,建立健全工会服务、管理和廉政建设、内控机制等规章制度。

三是创新管理方式,建设智慧工会。开发相应网上工作系统,简化办事流程,变“线下办理”为“线上操作”。

四是加强工会网站和新媒体平台建设,提升网站和新媒体平台管理服务、教育、宣传综合效能。要强化工会干部业务知识教育和培训,着力提升兼职工会干部能力。

五是创新管理方式,建设智慧工会。开发相应网上工作系统,简化办事流程,变“线下办理”为“线上操作”,减轻基层工会工作负担。

六是创新管理方式,建设智慧工会。开发相应网上工作系统,简化办事流程,变“线下办理”为“线上操作”。

六是创新管理方式,建设智慧工会。开发相应网上工作系统,简化办事流程,变“线下办理”为“线上操作”,减轻基层工会工作负担。

党的十九届五中全会提出一系列新思想新论断新要求,为开创中国特色社会主义新局面提供了科学指南和根本遵循。高校工会组织和工会干部要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚持立足本职,守好主责主业,深挖工作内涵,创新工作方法,科学擘画未来五年乃至更长时期工会工作。

主动融入“大思政”工作格局,开展职工思想政治工作。一是紧扣工人运动时代主题,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,深入开展持久劳动和技能竞赛。